

Afdeling	: Openbaar gebied	Raadsvoorstel: DJ-30312
Naam opsteller voorstel	: Wil op het Roodt	Zaaknummer: 29847
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	

Onderwerp

Speelruimteplan 2018-2027.

Voorstel

- 1 Het (digitale) speelruimteplan 2018 – 2027 vast te stellen.
- 2 In te stemmen met het besteden van de opgenomen vervangingsinvesteringen, in de begroting 2018, ter uitvoering van het speelruimteplan.

Inleiding

In 2004 is een speelruimteplan opgesteld, met daarin opgenomen een aantal beleidsvoornemens. De belangrijkste twee beleidsvoornemens daarbij waren, dat ieder kind voldoende speelruimte heeft, met daarbij een gevarieerd aanbod van speelruimte en speelmogelijkheden om daarmee voldoende ontwikkelingsmogelijkheden te creëren.

Vanaf 2004 heeft de uitvoering van het speelruimteplan plaatsgevonden door voor de kinderen meer speeltoestellen te plaatsen. In 2004 was toegezegd om het speelruimteplan om de 4 jaar te evalueren. De 1ste evaluatie in 2009 heeft niet geleid tot wijzigingen. In 2013 heeft de 2de evaluatie plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het voorliggende speelruimteplan.

Het speelruimteplan 2018-2027 is, naast dat de speelplekken getoetst zijn op de leeftijdsdoelgroepen, ook gericht op nieuwe ontwikkelingen in de samenleving. Dit zijn ontwikkelingen op het gebied van spelen en bewegen in de openbare ruimte zoals calisthenics en het realiseren van sport- en spelvoorzieningen voor senioren en spelvoorzieningen voor mindervaliden.

Belangrijk in de uitwerking van het speelruimteplan zijn de richtlijnen van de NUSO (landelijke organisatie voor Speeltuinwerk Nederland) en Jantje Beton.

Beoogd effect/doel

Het doel is om de speelvoorzieningen in te richten naar de leeftijdsdoelgroepen die in de dorpen en wijken aanwezig zijn en om het verder gebruik van de speelvoorzieningen te optimaliseren. De gemeente voldoet aan haar zorgplicht, waarbij door burgerparticipatie voldoende draagvlak is voor het speelruimteplan en de uitvoering van dit plan.

Argumenten

1.1. In het nieuwe speelruimteplan zijn ontwikkelingen, zoals formele en informele speelplekken, op het gebied van spelen en bewegen in de openbare ruimte opgenomen.
In het vorige speelruimteplan zijn sport- en spelvoorzieningen van senioren niet aan de orde geweest. Thans hebben nieuwe ontwikkelingen zoals calisthenics een plek gekregen in het speelruimteplan.

Bij de beoordeling van de speelplekken wordt onderscheid gemaakt tussen informele en formele speelplekken. Informele speelplekken zijn speelplekken waar kinderen leven, wonen en (veilig) kunnen spelen, maar waar geen specifieke speeltoestellen staan. Met formele speelplekken wordt de ruimte aangeduid die specifiek ingericht is voor de speelfunctie (speellocaties voorzien van speeltoestellen).

De formele speelplekken worden beoordeeld aan de hand van de demografische bevolkingsopbouw binnen een bepaalde actieradius waar de kinderen wonen. Daarbij worden drie leeftijdsgroepen gebruikt: kinderen van 0-6 jaar, kinderen van 6-12 jaar en de jeugd van 12-18 jaar.

Bij het opstellen van het speelruimteplan is de demografische bevolkingsopbouw getoetst op basis van de drie vastgestelde leeftijdsgroepen.

1.2. De bewoners van Weert en de wijk - en dorpsraden wordt meer duidelijkheid geboden over de toekomst van de speelvoorzieningen in hun omgeving.

In Weert zijn primaire en secundaire speeltoestellen aanwezig. Of een speeltoestel primair of secundair is, blijft afhankelijk van de doelgroep. Primaire speeltoestellen geven invulling aan een optimaal speelaanbod voor een bepaalde doelgroep. Secundaire speeltoestellen zijn speeltoestellen die geen of weinig toegevoegde waarde hebben bij het bieden van de optimale speelvoorzieningen.

Door thans het speelruimteplan voor 10 jaar vast te stellen, krijgen bewoners van de wijken en dorpen van Weert meer duidelijkheid over de status van hun speelvoorzieningen in de buurt. Het speelruimteplan wordt door een website ontsloten aan de bewoners. Bewoners kunnen zich dan op de hoogte stellen of speelvoorzieningen in hun buurt primair of secundair zijn, ze kunnen dan initiatieven opzetten om de speelvoorziening dan zelf in te richten en daarmee te behouden voor de buurt. Door breder naar de speelvoorzieningen te kijken worden er meer doelgroepen voorzien van sport- en speelvoorzieningen.

1.3. Het onderhoud en de vervanging van de jongeren ontmoetingsplekken (Jop) onder brengen bij speelvoorzieningen.

Doordat het onderhoud van de Jop's tijdens de aanbesteding van het onderhoud en de inspecties van de speeltoestellen vanaf 2013 is meegenomen, is het onderhoud van de Jop's structureel geregeld. Onderhoud en inspecties zijn zeer belangrijk om te voorkomen dat er aansprakelijkheidsstellingen komen bij het oplopen van letsels.

1.4. Locaties worden aangepast aan de doelgroep.

De afgelopen jaren is gebleken dat bij bewoners behoefte bestaat aan maatwerk. In 2017 zijn dan ook richtlijnen opgesteld om participatie een onderdeel te laten zijn van de herinrichting van de speeltuinen. Uit gesprekken met bewoners is naar voren gekomen dat op locaties waar speelplekken secundair zijn bevonden, er op deze plekken meer kinderen spelen dan uit de toetsing van de speelplekken naar voren is gekomen. Dit komt vooral doordat de ouders werken en oma's en opa's op de kleinkinderen passen. Deze informatie kan ertoe leiden dat deze secundaire speelplek niet opgeheven wordt en er geen leegstand plaats zal vinden.

1.5. Het speelruimteplan wordt via een website gepresenteerd.

Van het speelruimteplan is een website gemaakt om het speelruimteplan interactief te maken. Bij wijzigingen kan het plan snel up to date gehouden worden. De burgers kunnen in hun omgeving de speelvoorzieningen opzoeken en inzien wat de status van de speelvoorziening is. Daarnaast wordt de website gebruikt voor communicatie over onderhoud en andere zaken die te maken hebben met spelen.

1.6. Vaststelling speelruimteplan

Het speelruimteplan is in 2013 opgesteld. Door diverse oorzaken (organisatie verandering en bezuinigingstaken) is het vaststellen van het speelruimteplan uitgesteld. In 2016 heeft de uitwerking van de bezuinigingen veel inzet gevraagd. Dat resulteerde in het uitstellen van het speelruimteplan. In 2017 is besloten in het kader van duurzaamheid om geen papieren versie van het speelruimteplan te laten vaststellen, maar een website te ontwikkelen waar het speelruimteplan beschikbaar is voor een breed publiek. Naast dit alles heeft ook nogmaals een evaluatie van de leeftijdsdoelgroepen plaatsgevonden en die evaluatie heeft enige tijd in beslag genomen.

2.1. Veel toestellen zijn qua levensduur binnen 10 jaar afgeschreven en moeten indien nodig worden vervangen.

Om te waarborgen dat toestellen vervangen kunnen worden en de speelvoorzieningen worden gebruikt, is het nodig om geen verdere bezuinigingen toe te passen op de speelvoorzieningen. Om de speelvoorzieningen te optimaliseren is het budget dat beschikbaar is in de begroting 2018 hard nodig.

Omdat de financiële huishouding van de gemeente Weert in 2013 onder druk stond is toen gekozen om het budget leidend te laten zijn voor de uitvoering van het speelruimteplan. In 2015 is met Kiezen met Visie nogmaals € 41.000,00 bezuinigd op het budget van de speelplekken waardoor op dit moment de speelplekken alleen in stand gehouden kunnen worden en er incidenteel een speeltoestel vervangen kan worden.

Om de speelvoorzieningen naar een optimaal speelvoorzieningenniveau (onderdeel B) te brengen, speelplekken voor senioren te realiseren, toestellen voor mindervaliden aan te schaffen en de aanpassingen van de tafeltennislocaties te realiseren, is berekend dat hiervoor gemiddeld een bedrag van € 77.418,00 nodig was (bijlage 7H). Dit bedrag is in 2015 in Kiezen met Visie meegenomen in het opstellen van de meerjarige begroting. Vanaf 2018 zijn deze middelen structureel opgenomen in de begroting.

De afgelopen jaren is bij de uitvoering van het speelruimteplan 2013 één speelplek opgeheven en zijn er diverse speeltoestellen in speelplekken die secundair zijn niet meer vervangen. Daardoor is in sommige speelplekken nog maar een klein aantal speeltoestellen aanwezig. Er is ook een aantal secundaire speelplekken behouden gebleven, dit mede doordat bewoners zelf de handen uit de mouwen staken of financiële middelen bij elkaar brachten. Belangrijk daarbij was dat aangetoond werd dat er voldoende kinderen gebruik maakten van de speelplek.

Ook is de toegankelijkheid van de tafeltennistafels gerealiseerd en wordt bij nieuwe speelplekken aandacht gegeven voor speelvoorzieningen van mindervaliden. Voor senioren zijn nog geen voorzieningen gerealiseerd.

In 2018 wordt met het beschikbare budget gestart met aanpassingen in speelplekken waarin de doelgroep niet meer past bij de inrichting van de speelplek. In 2021 zal een evaluatie plaatsvinden of deze werkwijze tot de gewenste resultaten heeft geleid.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het weghalen of vervangen van speeltoestellen zal vragen oproepen bij bewoners of wijk- en dorpsraden.

Om op wijkniveau de beste dekking te realiseren van speelvoorzieningen is samenwerking met de bewoners en wijk- en dorpsraden gewenst. In het kader van burgerparticipatie komt deze samenwerking het beste tot zijn recht bij de herinrichting van de speelplekken.

1.2 De kosten voor de aanschaf en plaatsing van speeltoestellen zijn hoger geworden.

De afgelopen jaren zijn door hogere grondstofprijzen en loonstijgingen de kosten voor de aanschaf van speeltoestellen gestegen. De financiële middelen die opgenomen zijn in de begroting zouden hierdoor niet toereikend kunnen zijn.

Financiële gevolgen/Personele gevolgen/Juridische gevolgen

Financiële gevolgen

Er is in 2012 een doorrekening van kosten voor 5 jaar opgesteld voor het onderhoud en het vervangen van speelvoorzieningen. In 2015 is deze aangepast met als uitgangspunt het budget van 2015. Naar aanleiding van deze doorrekening, is met Kiezen met Visie vanaf 2018 een bedrag van circa € 77.418,00 structureel in de begroting opgenomen. Door dit budget, dat vanaf 2018 beschikbaar is, kan gefaseerd invulling gegeven worden aan de behoeftes van de bewoners wat betreft de juiste inrichting voor de juiste doelgroep. Ook zal dit leiden tot de instandhouding van een aantal secundaire speelvoorzieningen en zal er minder leegstand in de speelvoorzieningen zijn.

In onderstaande tabel wordt de doorrekening van het budget speelvoorzieningen voor een periode van 5 jaar weergegeven. Deze gegevens zijn gebaseerd op cijfers van 2015 (bijlage 7H).

Jaartal	2015	2016	2017	2018	2019
Onderhoud huidig	€ 115.626	€ 102.000	€ 98.750	€ 95.519	€ 92.307
Vervangingen	€ 102.699	€ 121.783	€ 130.628	€ 139.593	€ 148.683
Extra budget nieuw beleid	€ 74.980	€ 76.154	€ 77.372	€ 78.637	€ 79.949
Totaal budget	€ 218.325	€ 223.783	€ 229.378	€ 235.112	€ 240.990

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Juridische gevolgen

De gemeente Weert heeft een zorgplicht. Daarvoor is het belangrijk dat de speeltoestellen voldoen aan regels van het Wet Attractiebesluit Speeltoestellen (WAS). Hiervoor is het nodig om de toestellen jaarlijks te inspecteren en hiervan een dossier te vormen. Voldoen de toestellen niet aan het Attractiebesluit dan is het risico aanwezig dat er aansprakelijkheidsstellingen komen in geval van letsel of schade aan kleding of anderszins. De eventuele schade wordt dan niet uitgekeerd door de verzekering. Om dit te voorkomen zal als maatregel het speeltoestel aangepast of verwijderd moeten worden. Bij onvoldoende middelen zal er leegstand in de speelvoorzieningen ontstaan.

Communicatie/Participatie

Communicatie

Er is voor gekozen om het speelruimteplan niet meer als een papieren document te presenteren. Het speelruimteplan zal via een website ontsloten worden zodat bewoners zich makkelijk op de hoogte kunnen stellen van het plan. De website is interactief en bewoners kunnen op een makkelijke manier zien wat er in hun speeltuin in de buurt verwacht kan worden. De website wordt up to date gehouden waardoor de meest actuele informatie beschikbaar is. Door zijn zoekfunctie is alles makkelijk te vinden.

Burgerparticipatie

Bij het opstellen van het speelruimteplan in 2013 zijn de wijk - en dorpsraden betrokken. Ook Punt Welzijn en Jeugdzorg is destijds betrokken geweest bij het tot stand komen van het speelruimteplan. De komende jaren worden bij de verdere uitwerking van het speelruimteplan de bewoners vanaf het begin betrokken en geïnformeerd. Zij worden voorafgaand aan het aanpassen en inrichten van nieuwe speelvoorzieningen geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld om input te leveren. Dit geldt ook voor de wijk- en dorpsraden. Dit gebeurt op basis van interactieve sessies met de direct betrokkenen, via informatiebijeenkomsten, werkgroepen en inloopmomenten. De resultaten van deze informatiemomenten wordt via bewonersbrieven, website van de gemeente en persberichten met de betrokkenen gedeeld.

Bewoners melden zich via een brief of telefonisch bij de gemeente Weert omdat de speelvoorziening in hun omgeving niet meer voldoet aan de aanwezige doelgroep. Wanneer zo een speelvoorziening secundair is dan wordt samen met de bewoner gekeken of deze speelvoorziening behouden moet worden. Is dit het geval dan wordt ook van de bewoners een bijdrage gevraagd bij de herinrichting. Dit kan een financiële bijdrage zijn of dat ze werkzaamheden uitvoeren. Recent voorbeeld is het aanpassen van de speelvoorziening aan de Klaroenstraat. Bewoners hebben hier zelf de handen uit de mouwen gestoken. De zorgplicht blijft altijd bij de gemeente Weert en daarmee ook het inspecteren en onderhoud van de speeltoestellen.

Uit de reacties is tevens gebleken dat secundaire speelvoorzieningen (die op termijn zouden verdwijnen) op sommige locatie nog steeds aan de behoefte van bewoners voldoen omdat er in de omgeving geen ander voorziening voor de desbetreffende doelgroep beschikbaar is.

Uitvoering/evaluatie

De uitvoering van het huidige speelruimteplan is binnen de beschikbare middelen opgestart. Dit heeft tot heden geresulteerd in minimale bijstellingen en aanpassingen van het areaal speelvoorzieningen. Vanaf 2018 wordt samen met bewoners en de wijk- en dorpsraden gekeken of er aanpassingen nodig zijn in de speelvoorzieningen. In 2021 zal tussentijds gekeken worden wat de effecten zijn van deze samenwerking en of het beschikbare budget toereikend is voor de verdere uitvoering van het speelruimteplan.

Advies raadscommissie

Bijlagen

Het speelruimteplan is te bekijken via de website <http://weert.allesoverbeheer.nl> Wanneer u de website opent komt u op de pagina waar de 3 programma's van de afdeling Openbare Gebied te vinden zijn. Het speelruimteplan is ondergebracht bij het programma Groen en Afval. Op eenvoudige wijze kunt u op de blokken klikken en de website bekijken. Via de taakbalk kan ook het speelruimteplan bekeken worden. Het speelruimteplan is uit te printen, zowel het uitprinten van het gehele speelruimteplan, maar ook per pagina.

Gebruikersnaam: weert_openbaar_gebied
Wachtwoord: plannen_weert_2017

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: DJ-30312

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van

besluit:

- 1 Het (digitale) speelruimteplan 2018 – 2027 vast te stellen.
- 2 In te stemmen met het besteden van de opgenomen vervangingsinvesteringen, in de begroting 2018, ter uitvoering van het speelruimteplan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans