

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders	DJ-2387714
Portefeuillehouder	: dr. T.J.J. (Thomas) van Gemert	Zaaknummer:
		2143772
		Publicatie:
		Openbaar

## Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking gemeenten en waterschappen.

## Voorstel

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad voor te stellen het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking gemeenten en waterschappen.

## Inleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kader stellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van de waterschappen in een betere informatiepositie moeten brengen en hiermee de betrokkenheid van deze organen te vergroten. Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd. Op alle gemeenschappelijke regelingen waaraan het college deelneemt, rust dus een gelijke verplichting.

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting rust, waarbij geldt dat alle verplichte wijzigingen vrijwel uniform kunnen worden doorgevoerd, is het initiatief

Weert, 26 februari 2024	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	TvG	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit Raad (via College)

### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
  Niet akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
  Gewijzigde versie  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 12 maart 2024

Nummer: 10

De secretaris

ontstaan vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het advies bureau Cooperacion gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden.

Bij besluit van 25 oktober 2023 heeft de gemeenteraad besloten geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen per 1 juli 2024.

Nu volgt de volgende stap in het proces om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen, namelijk het formele verzoek aan de gemeenteraad om toestemming om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

### **Doel(en)**

Verbeteren van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling.

### **Resultaten**

De positie van de gemeenteraad is versterkt en de betrokkenheid van inwoners en belanghebbenden is verbeterd.

### **Activiteiten**

Alle gemeenschappelijke regelingen, waarvan de gemeente Weert deelneemt, moeten gelijkkluidend worden aangepast.

### **Argumenten**

*1. De 31 Limburgse gemeenteraden, provinciale staten van Limburg en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg hebben besloten omtrent het al dan niet indienen van zienswijzen op de wijzigingsvoorstellen.*

Door een aantal gemeenteraden zijn daarentegen wel zienswijzen naar voren gebracht.

De zienswijzen hebben met name betrekking op:

1. zienswijzen;
2. Inspraak;
3. Evaluatie;
4. Aanlevertermijn begroting,

Ad.1

25 gemeenteraden hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion. Zes gemeenteraden, waaronder de gemeenteraad van Weert, provinciale staten Limburg en het algemeen bestuur van het waterschap Limburg hebben geen vergelijkbare zienswijze aangenomen. Gelet op de overgrote meerderheid wordt voorgesteld om het voorstel van de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg, zoals uitgewerkt in de legal opinion, over te nemen in alle gemeenschappelijke regelingen.

Ad. 2

25 gemeenteraden hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion. Zes gemeenteraden, waaronder de gemeenteraad van Weert, provinciale staten Limburg en het algemeen bestuur van het waterschap Limburg hebben geen vergelijkbare zienswijze aangenomen. Gelet op de overgrote meerderheid wordt voorgesteld om het voorstel van de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg, zoals uitgewerkt in de legal opinion, over te nemen in alle gemeenschappelijke regelingen.

#### Ad. 3

Op dit onderdeel is er een ander beeld. 17 gemeenteraden hebben zich uitgesproken voor het overnemen van het voorstel zoals voorbereid door de raadsledenwerkgroep Noord-Limburg en uitgewerkt in de legal opinion. Dat komt er op neer dat twee deelnemers al kunnen vragen om een evaluatie, waarna het dagelijks bestuur een onderzoeksvoorstel moet doen.

Acht gemeenteraden, waaronder de gemeenteraad van Weert, provinciale staten Limburg en het algemeen bestuur van het waterschap Limburg hebben zich uitgesproken voor het oorspronkelijke voorstel, waarbij het algemeen bestuur in meerderheid beslist of een evaluatie moet plaatsvinden, waarna het dagelijks bestuur een onderzoeksvoorstel doet.

Eén gemeenteraad heeft zich uitgesproken voor een evaluatie wanneer een kwart van de deelnemers hierom vraagt, maar in elk geval eens in de zes jaren. Zes gemeenteraden hebben zich uitgesproken voor een periodieke evaluatie eens per vijf jaren.

Voor de grotere gemeenschappelijke regelingen (meer dan 15 deelnemers), waaronder ook de BsGW, is het advies dit niet over te nemen. Dit zou ertoe leiden dat een dergelijke gemeenschappelijke regeling constant onderworpen kan worden aan evaluaties, bijvoorbeeld wanneer twee gemeenten het niet eens zijn met een door de overgrote meerderheid gekozen route. Daarom wordt geadviseerd om deze gemeenschappelijk regeling een keer in de vijf jaar te evalueren.

#### Ad. 4

In de gemeenschappelijke regeling wordt verwerkt dat de ontwerpbegroting voor 30 april aan de gemeenteraden wordt verzonden.

Van enkele gemeenteraden, van Beesel en Peel en Maas, zijn aanvullende zienswijzen ontvangen, specifiek voor BsGW. Deze zienswijzen hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

1. Verankering werkafspraken en termijnen voor aanleveren kadernota;
2. inzet raadsadviescommissie;
3. Uitwerking actieve informatieplicht;
4. Verankering delegatie/mandaat.

Er wordt geadviseerd deze voorstellen niet in de regeling op te nemen.

*2. De volgende fase voordat het college kan besluiten tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het verlenen van toestemming voor de wijziging door de gemeenteraad.*

Dit is geregeld in artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel stellen wij uw college voor deze toestemming aan de gemeenteraad te vragen.

De toestemming van de raad kan slechts worden geweigerd wegens 'strijd met het recht' of 'het algemeen belang'. Van strijd met het recht is sprake als de gemeenschappelijke regeling in strijd is met (hoger) geschreven of ongeschreven recht.

Van strijd met het algemeen belang kan bijvoorbeeld sprake zijn als regeling onvoldoende rechtszeker is of als de mogelijke financiële gevolgen van het voorstel voor de gemeente onvoldoende ondervangen zijn.

Geen van beide situaties zijn in deze aan de orde.

### **Kanttekeningen en risico's**

Het onthouden van toestemming door de gemeenteraad heeft tot gevolg dat de voorgestelde wijziging in zijn geheel niet plaatsvindt. Alle met de wijziging geïntroduceerde instrumenten ter versterking van de positie van de gemeenteraad worden dan niet doorgevoerd.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Er zijn geen financiële of personele gevolgen aan dit voorstel. Er zijn wel juridische gevolgen.

### **Overleg gevoerd met**

#### *Intern:*

Paul Hecker jurist afdeling OCSW  
Anne Schmidt, jurist concernstaf

#### *Extern:*

Adviesbureau Cooperación en Boels Zanders Advocaten

### **Participatie**

Voordat de wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt en aan de algemene besturen worden aangeboden, is daar een uitgebreid participatietraject aan vooraf gegaan. Zo hebben er voorbereidende sessies met de raadsgriffies, coördinerende juristen, gemeentesecretarissen, raads- en collegeleden plaatsgevonden. Na de zienswijzprocedure is er een wederom een uitgebreid memo opgesteld dat dient ter toelichting.

### **Communicatie**

Niet van toepassing.

### **Planning**

- Januari – april/mei 2024: toestemming gemeenteraden, PS Limburg en AB van het Waterschap Limburg.
- Mei/juni 2024: Instemming colleges, GS provincie Limburg en DB van het Waterschap Limburg
- 1 juli 2024: inwerkingtreding wijzigingen gemeenschappelijke regelingen.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing

**Bijlage(n)**

1. Raadsvoorstel toestemming wijziging GR BsGW per 1 juli 2024;
2. geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
3. geconsolideerde versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
4. reactienota zienswijze van 22 november 2023;
5. reactienota zienswijzen, specifiek voor BsGW;
6. Oplegbrief BsGW van 18 januari 2024.

