

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Mat van Meijl	DJ-2567897
Portefeuillehouder	: L.A.W. (Lizbeth) Steinbach	Zaaknummer:
		627087
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Vorbereidingskrediet definitieve huisvesting VSO De Maaskei.

Voorstel

1. De raad voor te stellen:
 - a. Een investeringsbudget van € 250.000,- beschikbaar te stellen voor de voorbereiding ten behoeve van een definitieve huisvestingsvoorziening voor VSO De Maaskei op de locatie Herenstraat 298 te Weert, zijnde Scholengemeenschap Philips van Horne.
 - b. De kapitaallasten van € 52.000,- per jaar met ingang van 2026 te verrekenen met de Reserve huisvesting onderwijs.
2. Na beschikbaarstelling van het budget benoemd onder beslispoint 1.a, de gemaakte voorbereidingskosten van € 25.000,- (zoals door het college besloten op 24 oktober 2023), daarop te verantwoorden en het bedrag van € 25.000,- terug te laten vloeien naar het raamkrediet.

Inleiding

Op 27 november 2018 heeft de raad besloten in te stemmen met een nevenvestiging van VSO De Maaskei te Weert. De raad heeft daarbij tevens een budget beschikbaar gesteld ter hoogte van € 665.000,- voor de inrichting van de huisvesting op de locatie Herenstraat 298 te Weert. Dit is het adres van Scholengemeenschap Philips van Horne. Met deze besluitvorming was het mogelijk om leerlingen van VSO De Maaskei thuis-nabij onderwijs te laten volgen.

Echter de wenselijkheid vanuit het Limburgs Voortgezet Onderwijs (LVO) om eerst strategische keuzes te willen maken over het onderwijsaanbod in Weert, haar ambities en uiteindelijk op welke wijze deze ambities zouden worden georganiseerd binnen de gebouwen die LVO als capaciteit ter beschikking heeft, maakte dat geen verdere uitwerking is gegeven aan de oorspronkelijke beoogde definitieve huisvesting van VSO De Maaskei.

Op 18 december 2019 heeft de raad besloten in te stemmen met een sobere, doelmatige en bovenal veilige inrichting van een tijdelijke huisvestingsvoorziening voor VSO De Maaskei op de locatie Herenstraat 298 te Weert, zijnde Scholengemeenschap Philips van Horne tot het moment dat LVO uitwerking heeft gegeven aan een onderwijskundige visie over het door de Weertse scholen van LVO te verzorgen onderwijs(aanbod). Voor de sobere inrichting is een bedrag ter hoogte van € 175.000,- beschikbaar gesteld.

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 20-08-2024 Nummer: 6

De secretaris,



Nu duidelijkheid is verkregen omtrent benodigde capaciteit van Scholengemeenschap Philips van Horne in relatie tot het onderwijsaanbod ontstaat de mogelijkheid om te komen tot de inrichting van definitieve huisvesting voor VSO De Maaskei op deze locatie.

Uw college heeft daarop bij besluit van 24 oktober 2023 een budget ten laste van het raamkrediet ter hoogte van € 25.000,- beschikbaar gesteld voor uitwerking van het Programma van eisen en Inrichtingsplan.

Met het beschikbaar gestelde budget uit het raamkrediet zijn het Programma van eisen en meerdere varianten van huisvesting binnen het gebouw van Scholengemeenschap Philips van Horne onderzocht. De voorkeursvariant is zelfs uitgewerkt tot een eerste schets met bijbehorende eerste stichtingskostenraming met een hoge risicomarge.

Met het budget uit het raamkrediet is een eerste uitwerking gegeven aan het Programma van eisen en een eerste Schetsontwerp. Om te komen tot een realistische stichtingskostenraming, geschikt voor verdere besluitvorming, is een nadere uitwerking van het ontwerp noodzakelijk. Voor het zetten van de navolgende ontwerpstappen en het aanvullend onderzoek naar omvorming van de huidige, tijdelijke, locatie ten behoeve van permanente huisvesting is het beschikbaar gestelde budget van € 25.000,- onvoldoende. Verdere uitwerking vraagt aanvullend budget.

Met een onderliggend inhoudelijk schoolconcept van De Maaskei is aansluiting gevonden bij de Scholengemeenschap Philips van Horne.

Inhoudelijk is onderwijs van De Maaskei gericht op eigentijds en uitdagend onderwijs dat resulteert in arbeidstoeleiding, toeleiding naar dagbesteding, zelfredzaamheid, zelfstandigheid ten aanzien van wonen/vrije tijd en maatschappelijke participatie en integratie waarbij rekening wordt gehouden met de speciale aandacht voor deze leerlingen.

Aangaande integratie en participatie hebben De Maaskei en de Philips van Horne een gedeelde visie.

De ligging van Philips van Horne heeft voor De Maaskei een meerwaarde. Aansluiting vindt plaats met het praktijkonderwijs van Het Kwadrant, Het Creatief Centrum/Atelier 88 van PSW Weert, Wijkpark de Weijer, winkels, ontbijt- lunchvoorzieningen, verzorgingstehuis, verschillende woonvormen en het openbaar vervoer.

Doel(en)

Het komen tot definitieve huisvesting voor VSO De Maaskei en als gemeente voldoen aan de wettelijke verplichting te voorzien in onderwijshuisvesting. Dit draagt bij aan behoud van kwaliteit van maatschappelijke voorzieningen en onderwijs.

Resultaten

Inrichten van definitieve huisvesting van VSO De Maaskei.

Activiteiten

Het komen tot een voor aanbesteding gereed bouwplan.

Argumenten

1.1 De huidige huisvesting van VSO De Maaskei heeft een tijdelijk karakter.

Met het door de raad op 18 december 2019 beschikbaar gestelde budget is een tijdelijke huisvestingsvoorziening gecreëerd voor VSO De Maaskei.

Een tijdelijke voorziening is gecreëerd omdat onvoldoende duidelijkheid bestond over beschikbare capaciteit in relatie tot door Limburgs Voortgezet Onderwijs te maken strategische keuzes over het onderwijsaanbod. In dit stadium is duidelijkheid verkregen omtrent benodigde capaciteit van Scholengemeenschap Philips van Horne in relatie tot het onderwijsaanbod. Daarbij ontstaat nu de mogelijkheid om te komen tot de inrichting van de definitieve huisvesting voor VSO De Maaskei.

1.2 Het is gewenst om VSO De Maaskei passender in huisvesting te voorzien.

De tijdelijke inrichting is sober, doelmatig en veilig uitgevoerd maar kent beperkingen in ruimte waardoor toepassing van de onderwijskundige visie niet vanzelfsprekend is. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om inclusief onderwijs, herkenbaarheid van de school en het gebruik van buitenruimte.

1.3 VSO De Maaskei maakt een groei in aantal leerlingen door.

Vanaf het moment van huisvesting van VSO De Maaskei in Weert heeft de school een stijgende lijn in het aantal leerlingen. Dit als gevolg van een toename van verwijzingen maar ook als gevolg van herschikking van het voedingsgebied door ingebruikname van huisvesting in Weert. De groei zal worden betrokken bij de uitwerking van een definitieve huisvesting.

1.4 Noodzakelijkheid verdere uitwerking plannen.

Op 19 juni 2024 heeft er een bestuurlijk overleg plaatsgevonden met Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon. Onder dit bestuur ressorteert VSO De Maaskei. Afgesproken is om te komen tot een nauwkeurigere stichtingskostenraming. Het onderzochte scenario gaat uit van aanpassingen van bestaande bouw inclusief een kleine uitbreiding op de begane grond. Om tot een realistische raming te komen is een verdere uitwerking van de plannen noodzakelijk. Hiervoor is een investeringsbudget voor voorbereidingskosten noodzakelijk. Daarnaast is de wenselijkheid geuit om te komen tot een aanvullend onderzoek naar mogelijke omvorming van de huidige, tijdelijke, locatie middels aanvullende inzet van semi-permanente huisvesting.

1.5 Mogelijkheden vanuit "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs".

Nadat een uitwerking, welke geschikt is voor aanbesteding, beschikbaar komt zal aan de raad een voorstel omtrent het investeringsbudget voor de definitieve huisvesting worden voorgelegd. Om te komen tot een uitwerking welke voor aanbesteding geschikt is, wordt in dit stadium aan de raad voorgesteld om een budget voor voorbereidingskosten beschikbaar te stellen. De "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs" voorziet hierin. Het bevoegd gezag kan voor de beoogde voorziening in huisvesting een aanvraag indienen voor een vergoeding van de kosten van bouwvoorbereiding. De aanvraag hiertoe is bij brief van 2 juli 2024 door het schoolbestuur ingediend.

1.6 Hoogte van het investeringsbudget voor voorbereidingskosten.

De voorziening in huisvesting betreft deels omvorming van bestaande onderwijshuisvesting en mogelijke inzet van semi-permanente huisvesting. Daarmee kan een normatieve bekostiging niet als uitgangspunt worden genomen. In overleg met het schoolbestuur is het investeringsbudget voor voorbereidingskosten vastgesteld op een totaalbedrag van € 250.000,-. Afrekening vindt plaats op basis van werkelijk gemaakte kosten.

2.1 Verrekening van het door het college beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet.

In eerste instantie is budget van € 25.000,- beschikbaar gesteld door uw college ten laste van het beschikbare raamkrediet (DJ-2228517). Daarbij is het uitgangspunt dat de kosten worden betrokken bij een latere budgetaanvraag die aan de raad wordt voorgelegd, zodat het bedrag terug kan vloeien naar het raamkrediet. Zo blijft het raamkrediet intact voor andere initiatieven.

Kanttekeningen en risico's

De normvergoeding die op basis van de huisvestingsverordening beschikbaar wordt gesteld, staat ter discussie. De huidige normvergoeding is niet toereikend om het gewenste kwaliteitsniveau van de huidige schoolgebouwen te realiseren. Tot dusver heeft deze in Nederland breed gedragen opvatting de minister geen aanleiding gegeven te komen tot een verdere bijstelling van de normvergoeding ten aanzien van onderwijshuisvesting.

Het gebruik van het gebouw van Philips van Horne is voorzien tot en met het jaar 2037. Dit maakt dat de te plegen investeringen ten behoeve van definitieve huisvesting VSO De Maaskei op de resterende termijn waarin het gebouw Philips van Horne in huisvesting voorziet (2037) dient te worden afgeschreven. Voor deze investeringen wordt in een later stadium budget gevraagd. De afschrijvingstermijn geldt niet voor het investeringsbudget dat nu voorligt, omdat dit voorbereidingskosten betreft waarvoor een afschrijvingstermijn van 5 jaar geldt (o.b.v. geldende voorschriften (Besluit Begroting en Verantwoording) omtrent activering en afschrijving en de vertaling daarvan in onze financiële verordening).

Financiële, personele en juridische gevolgen

Het investeringsbudget van € 250.000,- betreft voorbereidingskosten en wordt conform de Financiële verordening afgeschreven in 5 jaar. De kapitaallasten (naar verwachting met ingang van 2026 omdat afschrijving start ná het jaar van afsluiting van het investeringsbudget in een tussenrapportage) zijn € 52.000,- per jaar (afschrijving 5 jaar, omslagrente 0,8%). De kapitaallasten worden verrekend met de Reserve huisvesting onderwijs. De kosten die ten laste van het door uw college beschikbaar gestelde bedrag uit het raamkrediet zijn gebracht (€ 25.000,-) worden verantwoord op het voorbereidingsbudget van € 250.000,-. Het bedrag van € 25.000,- kan hierna terugvloeien naar het raamkrediet.

Overleg gevoerd met

Intern:

Patricia Vos

Businesscontroller afdeling F&C

Extern:

██████████

Voorzitter College van Bestuur van LVO

██████████

Beleidsadviseur Vastgoed LVO

████████████████████

Rector Philips van Horne

██████████

Directeur-bestuurder Stichting Onderwijsgroep

Buitengewoon

████████████████████

Directeur Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon

██████████

SORS Adviesgroep

Team Sygma

████████████████████

Participatie

Ambtelijk en bestuurlijk heeft voortdurend overleg plaatsgevonden. Het is aan de betreffende organisaties om geledingen te informeren en daar waar nodig te laten participeren.

Communicatie

Communicatie wordt vanuit de participerende organisaties ingezet.

Planning

Het voorstel voor een definitieve kredietstelling voor de investering zal naar verwachting in de eerste helft van 2025 aan de raad worden aangeboden.

Aansluitend wordt een vaststellingsovereenkomst aangegaan tussen Limburgs Voortgezet Onderwijs en de gemeente. Deze zorgt voor een extra juridische borging van de gemaakte afspraken ten aanzien van definitieve huisvesting. Ook zal een overeenkomst ten behoeve van medegebruik van onderwijsruimten worden aangegaan tussen Limburgs Voortgezet Onderwijs en Onderwijsgroep Buitengewoon.

Ingebruikname van de definitieve huisvestingsvoorziening VSO De Maaskei wordt voorzien gedurende het schooljaar 2025-2026.

Evaluatie

In dit stadium niet van toepassing.

Bijlage(n)

- Brief afkomstig van Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon d.d. 2 juli 2024.
- Programma van Eisen "Passend verbinden" december 2023.
- Toelichting aanvraag (voorbereidings)krediet SORS adviesgroep 14 juni 2024.

