

Toelichting behorend bij het raadsvoorstel over Jaarlijkse wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Weert (DJ-3108034)

Was-wordt-tabel met toelichting

Artikel 2:10c (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:10c Afbakeningsbepalingen en uitzonderingen 1. Het verbod als bedoeld in artikel 2:10 is niet van toepassing op: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:27; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17 en verder en; d. overige gevallen waarin volgens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van een openbare plaats is verleend. 2. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard. 3. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen die door of in opdracht van de gemeente Weert worden geplaatst. 4. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening. 5. De weigeringsgronden als bedoeld in <i>artikel 2:10b</i> zijn niet van toepassing als in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.	Artikel 2:10c Afbakeningsbepalingen en uitzonderingen 1. Het verbod als bedoeld in artikel 2:10 is niet van toepassing op: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:24; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:27; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:17 en verder en; d. overige gevallen waarin volgens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van een openbare plaats is verleend. 2. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen of stoffen waarop gedachten of gevoelens worden geopenbaard. 3. Het verbod is niet van toepassing op voorwerpen die door of in opdracht van de gemeente Weert worden geplaatst. 4. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening. 5. De weigeringsgronden als bedoeld in het vierde lid van artikel 2:10 zijn niet van toepassing als in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.
In de bestaande tekst van het vijfde lid wordt ten onrechte verwezen naar artikel 2:10b. Deze verwijzing is onjuist, omdat de relevante weigeringsgronden zijn opgenomen in het vierde lid van artikel 2:10. In de nieuwe tekst is deze fout hersteld door in het vijfde lid de correcte verwijzing naar het vierde lid van artikel 2:10 op te nemen.	

Artikel 2:24 (artikel 1, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:24 Definities	Artikel 2:24 Definities

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan, elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van: a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen; f. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; g. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening; h. de door de gemeente georganiseerde stads- en dorpskermissen. 2. Onder evenement wordt mede verstaan: a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtfestiviteit.	1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan, elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van: a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening; g. sportwedstrijden niet zijnde een vechtsportevenement als bedoeld in het tweede lid, onder f; h. de door de gemeente georganiseerde stads- en dorpskermissen. 2. Onder evenement wordt mede verstaan: a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtfestiviteit; f. een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijden of -gala's.
--	---

In de oude tekst van het eerste lid ontbrak onderdeel e, waardoor de nummering niet klopte. In de nieuwe tekst is dit gecorrigeerd door de ontbrekende letter e toe te voegen, waarmee de nummering weer logisch en volledig is.

Daarnaast is in het eerste lid een extra uitzondering opgenomen: sportwedstrijden, niet zijnde vechtsportevenementen als bedoeld in het tweede lid, onder f. Deze toevoeging sluit aan bij de model-APV van de VNG, waarin dit onderscheid expliciet wordt gemaakt. Het was eerder abusievelijk niet overgenomen, maar is nu hersteld. Zonder deze uitzondering zouden alle sportwedstrijden onder het begrip "evenement" vallen en dus vergunningsplichtig zijn, wat niet de bedoeling is. Om toch regie te houden op risicovolle sportevenementen, is in het tweede lid een nieuw onderdeel f toegevoegd. Hiermee krijgt de burgemeester de bevoegdheid om bepaalde categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's aan te wijzen als evenementen, waardoor deze wél vergunningsplichtig kunnen worden gemaakt. Zo wordt maatwerk mogelijk gemaakt.

Artikel 2:29 (artikel 1, onderdeel C, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:29 Sluitingstijd 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 02:00 uur en 07:00 uur.	Artikel 2:29 Sluitingstijd 1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zondag tussen 02:00 uur en 07:00 uur.

2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 4. De burgemeester kan jaarlijks dagen aanwijzen waarop de sluitingstijd uit het eerste lid niet geldt voor de door hem aangewezen openbare inrichtingen. Op deze dagen geldt een verruimde sluitingstijd voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 6. <i>Dit artikel is niet van toepassing op paracommerciële instellingen in de zin van artikel 4 van de Alcoholwet, waarvan de sluitingstijd is geregeld in de artikelen 3 en 5 van de Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011.</i> 7. Dit artikel is niet van toepassing op seksinrichtingen in de zin van artikel 2:27, waarvan de sluitingstijd geregeld in artikel 3:6. 8. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Omgevingswet is voorzien. 9. <i>Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</i>	2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd. 3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Deze ontheffing wordt uitsluitend verleend voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 4. De burgemeester kan jaarlijks dagen aanwijzen waarop de sluitingstijd uit het eerste lid niet geldt voor de door hem aangewezen openbare inrichtingen. Op deze dagen geldt een verruimde sluitingstijd voor de periode van 02:00 uur tot 04:00 uur met uitzondering van het terras, waarvoor de eindtijd van 02:00 uur blijft gelden. 5. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel. 6. Dit artikel is niet van toepassing op seksinrichtingen in de zin van artikel 2:27, waarvan de sluitingstijd geregeld in artikel 3:6. 7. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Omgevingswet is voorzien.
<i>Verwijdering van de bepaling in het bestaande zesde lid</i> Deze bepaling sloot paracommerciële instellingen uit van de sluitingstijdregeling, omdat hun sluitingstijd apart was geregeld in de Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011. Voor paracommerciële instellingen geldt nu echter dezelfde sluitingstijd als voor andere openbare inrichtingen. Daarom is deze bepaling niet meer nodig. <i>Verwijdering van de bepaling in het bestaande negende lid</i> Dit lid stelde dat paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is op de ontheffing. Aangezien deze paragraaf alleen benoemd hoeft te worden als zij wel van toepassing is, was het overbodig om expliciet te vermelden dat zij niet geldt. Daarom is deze bepaling geschrapt.	

In hoofdstuk 8 wordt nieuwe afdeling toegevoegd (artikel I, onderdeel D, van het wijzigingsbesluit:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
-	Afdeling 8B Regulering aangelegenheden uit de Alcoholwet
Met de invoeging van paragraaf 8B wordt een duidelijke scheiding aangebracht tussen de regels voor openbare inrichtingen en bepalingen die voortvloeien uit de Alcoholwet. Dit bevordert de leesbaarheid en toepasbaarheid van de APV. Aanleiding voor het invoegen van de paragraaf is het invoegen van een nieuw artikel over proeverijen in slijtlokaliteiten (artikel 2:34d). Hoewel ook regels voor paracommerciële rechtspersonen onder deze paragraaf zouden kunnen vallen, is vanwege het grote aantal specifieke bepalingen gekozen om deze in een aparte verordening onder te brengen.	

In hoofdstuk 8B wordt een nieuw artikel ingevoegd (artikel I, onderdeel E, van het wijzigingsbesluit:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
-	Artikel 2:34d Proeverijen in slijtlokaliteiten 1. Slijtersbedrijven zijn vrijgesteld van het in artikel 3, eerste lid, en het in artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet vervatte verbod, ten behoeve van het tegen betaling organiseren van een proeverij in hun slijtlokaliteit. 2. De vrijstelling geldt buiten de dagen en tijden dat de slijtlokaliteit bij of krachtens de Winkeltijdenwet regulier is opengesteld. 3. In dit artikel wordt verstaan onder: - slijtersbedrijf; - slijtlokaliteit; hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Alcoholwet.
<u>Algemene toelichting</u> Op grond van de artikelen 3 en 14 van de Alcoholwet is het slijters verboden om in hun slijterij een proeverij te organiseren. Alleen wanneer een klant uit eigen beweging vraagt om een slokje te proeven, mag dit, en dan uitsluitend gratis, worden toegestaan (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet). Met de inwerkingtreding van de nieuwe Alcoholwet in 2021 is het mogelijk geworden om bij gemeentelijke verordening een vrijstelling te verlenen van deze verboden. Artikel 25e van de Alcoholwet biedt hiervoor de juridische basis. Deze vrijstelling maakt het mogelijk dat slijtersbedrijven tegen betaling proeverijen organiseren in hun slijtlokaliteit. Hoewel deze mogelijkheid al sinds 2021 bestaat, heeft onze gemeente er tot op heden geen gebruik van gemaakt. De laatste jaren zijn er echter vaker vragen binnengekomen over het organiseren van proeverijen bij een slijterij. Om aan deze behoefte tegemoet te komen en duidelijkheid te scheppen, wordt nu alsnog gekozen om deze vrijstelling via de APV te regelen.	

Reikwijdte van de vrijstelling

De vrijstelling geldt uitsluitend voor slijtersbedrijven. Andere winkels, zoals supermarkten, die zwak-alcoholhoudende dranken verkopen, vallen hier niet onder. Zij mogen geen proeverijen organiseren in hun winkel. Een uitzondering geldt voor supermarkten die beschikken over een aparte slijtlokaliteit met een eigen alcoholvergunning. In dat geval kan de vrijstelling ook op hen van toepassing zijn.

Voorwaarden

De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan genoemd in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mogen maximaal 1 proeverij per dag en maximaal 3 proeverijen per week worden gegeven. Vóór aanvang van de proeverij moeten de kosten van deelname door een leidinggevende van het slijtersbedrijf zijn vastgesteld. De deelnemers aan de proeverij moeten vóór aanvang bekend zijn bij de leidinggevende. De deur van de slijterij is tijdens de proeverij gesloten voor publiek. Alleen de deelnemers hebben toegang. Tijdens de proeverij mag alleen die (alcoholhoudende en alcoholvrije) drank worden verkocht die in het kader van de proeverij aan de deelnemers is verstrekt.

Toelichting nieuwe bepalingen

Eerste lid

Door het verlenen van een vrijstelling aan slijtersbedrijven om tegen betaling een proeverij in hun slijtlokaliteit te organiseren wordt een uitzondering gemaakt op twee verboden in de Alcoholwet, te weten een uitzondering op het verbod om zonder horecaverunning het horecabedrijf uit te oefenen (artikel 3, eerste lid, van de Alcoholwet). Vrijstelling van dat verbod is nodig omdat het geven van een betaalde proeverij geldt als het uitoefenen van het horecabedrijf. Ten tweede wordt een uitzondering gemaakt op het verbod om een slijtlokaliteit in gebruik te hebben voor ook andere bedrijfsactiviteiten dan slijtersactiviteiten (artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet). De vrijstelling voor het organiseren van een proeverij in een slijtlokaliteit geldt voor alle slijtersbedrijven. Het is niet mogelijk om te differentiëren, dat staat de Alcoholwet niet toe. Het geven van een proeverij kan dus niet nader afhankelijk gesteld worden van een vergunning of een ontheffing. Proeverijen mogen uitsluitend tegen betaling worden georganiseerd.

Tweede lid

Een proeverij mag alleen plaatsvinden op een tijdstip dat de slijterij normaal gesproken is gesloten maar bij of krachtens de Winkeltijdenwet wel geopend zou mogen zijn (artikel 25e van de Alcoholwet). Dus als een slijterij gebruikelijk sluit om 18.00 uur, dan zou tussen 18.00 en 22.00 uur een proeverij kunnen worden gegeven. Als echter een slijterij gebruikelijk pas om 22.00 uur sluit, dan is een proeverij in de avonden dus niet toegestaan. Het is niet mogelijk een slijtlokaliteit eerder dan normaal te sluiten om vervolgens een proeverij te organiseren. Het ligt voor de hand dat een proeverij in de avonden plaatsvindt, maar een proeverij op zondag is ook denkbaar mits opening op zondag bij winkeltijdenverordening is toegestaan.

Artikel 4:2 (artikel I, onderdeel F, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten 1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 2. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid kan het college bepalen dat de	Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten 1. De geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van

aanwijzing slechts geldt in bepaalde gedeelten van de gemeente. 3. Het college maakt de aanwijzing voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend. Als de precieze datum van een collectieve festiviteit nog niet bekend is, wordt de festiviteit zonder datum bekend gemaakt. 4. Het college kan, wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, festiviteiten terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen. 5. Het college kan, ter voorkoming of beperking van geluidhinder, voorwaarden verbinden aan de festiviteiten.	sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen. 3. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste en tweede lid kan het college bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in bepaalde gedeelten van de gemeente. 4. Het college maakt de aanwijzing voor het begin van een nieuw kalenderjaar bekend. Als de precieze datum van een collectieve festiviteit nog niet bekend is, wordt de festiviteit zonder datum bekend gemaakt. 5. Het college kan, wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, festiviteiten terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen. 6. Het college kan, ter voorkoming of beperking van geluidhinder, voorwaarden verbinden aan de festiviteiten.
In de nieuwe tekst is in het tweede lid een nieuwe bepaling toegevoegd over verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht (artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer). Deze bepaling ontbrak per abuis in de bestaande tekst, terwijl deze wél is opgenomen in de model-APV van de VNG. Met de aanpassing is dit nu hersteld, zodat het college voortaan ook voor verlichting ontheffing kan verlenen bij collectieve festiviteiten. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke modelregeling. Daarnaast is in het derde lid de tekst 'en tweede' toegevoegd zodat deze nu ook geldt voor de bepaling over verlichting (tweede lid).	

Artikel 4:3 (artikel I, onderdeel G, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten 1. Het is een inrichting toegestaan maximaal zes incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden, waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.	Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten 1. Het is een inrichting toegestaan maximaal zes dagen of dagdelen per kalenderjaar incidentele festiviteiten te houden waarbij de geluidsnormen als bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn, mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.

2. Er is een (digitaal) standaardformulier voor het doen van de kennisgeving als bedoeld in het eerste lid. Het college stelt dit formulier vast. 3. De kennisgeving is gedaan wanneer het formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld. 4. De kennisgeving wordt geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat. 5. Het ongebruikt laten van een dag voor een collectieve festiviteit betekent niet dat het aantal dagen voor incidentele festiviteiten evenredig toeneemt. Uitwisselen tussen dagen voor collectieve festiviteiten en dagen voor incidentele festiviteiten is niet toegestaan. 6. Het college kan, ter voorkoming of beperking van geluidhinder, voorwaarden verbinden aan de festiviteiten. 7. <i>Tijdens de incidentele festiviteiten</i>, bedoeld in het eerste lid, wordt het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, uiterlijk om 02:00 uur (op vrijdag, zaterdag en zondag) en om 01:00 uur (op de overige dagen van de week) beëindigd. 8. De vrijstelling van de geluidsnormen, zoals <i>bedoeld</i> in het eerste lid, geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte. 9. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid tijdens incidentele festiviteiten blijven ramen en deuren gesloten, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.	2. Het is een inrichting toegestaan om tijdens maximaal 6 dagen of dagdelen per kalenderjaar in verband met de viering van incidentele festiviteiten de verlichting langer aan te houden ten behoeve van sportactiviteiten waarbij artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing is, mits de houder van de inrichting ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de festiviteit daarvan melding heeft gedaan aan het college. 3. Er is een (digitaal) standaardformulier voor het doen van de kennisgeving als bedoeld in het eerste en tweede lid. Het college stelt dit formulier vast. 4. De kennisgeving is gedaan wanneer het formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld. 5. De kennisgeving wordt geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat. 6. Het ongebruikt laten van een dag voor een collectieve festiviteit betekent niet dat het aantal dagen voor incidentele festiviteiten evenredig toeneemt. Uitwisselen tussen dagen voor collectieve festiviteiten en dagen voor incidentele festiviteiten is niet toegestaan. 7. Het college kan, ter voorkoming of beperking van geluidhinder, voorwaarden verbinden aan de festiviteiten. 8. Op de dagen, bedoeld in het eerste lid, wordt het ten gehore brengen van extra muziek hoger dan de geluidsnorm, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a en 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, uiterlijk om 02:00 uur (op vrijdag, zaterdag en zondag) en om 01:00 uur (op de overige dagen van de week) beëindigd. 9. De vrijstelling van de geluidsnormen, bedoeld in het eerste lid, geldt voor het bebouwde gedeelte van de inrichting en niet voor de buitenruimte. 10. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid tijdens incidentele festiviteiten blijven ramen en deuren gesloten, behoudens voor het
---	---

	onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.
<i>Toevoeging verlichting bij sportactiviteiten</i> In de nieuwe tekst is in het tweede lid een nieuwe bepaling toegevoegd over het langer aanhouden van verlichting ten behoeve van sportactiviteiten tijdens incidentele festiviteiten. Deze uitzondering op artikel 3.148, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer was per abuis niet opgenomen in de bestaande tekst, terwijl deze wel in de model-APV van de VNG staat. De toevoeging is noodzakelijk gebleken, omdat hier het afgelopen jaar expliciet om is gevraagd. Destijds kon er geen gebruik van worden gemaakt door het ontbreken van een juridische grondslag. Met deze wijziging is dat hersteld. <i>Overige wijzigingen</i> Eerste lid: De formulering is aangepast van "maximaal zes incidentele festiviteiten" naar "maximaal zes dagen of dagdelen", wat beter aansluit bij de formulering in de model-APV van de VNG. Derde lid: De tekst 'en tweede' is toegevoegd zodat de bepaling over het standaardformulier nu ook geldt voor meldingen over verlichting (tweede lid). Achtste lid: De bestaande tekst 'Tijdens de incidentele festiviteiten' is vervangen door 'op de dagen', wat beter aansluit bij de formulering in de model-APV van de VNG.	

Artikel 4:6 (artikel I, onderdeel H, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
4:6 Geluidhinder door dieren <i>(vervallen: zie artikel 2:60)</i>	4:6 Geluidhinder door dieren (vervallen)
Artikel 4:6 over geluidhinder door dieren was al vervallen, maar in de oude tekst stond bij het vervallen artikel een verwijzing naar artikel 2:60. Deze verwijzing bleek onjuist, omdat artikel 2:60 niet alleen betrekking heeft op geluidhinder door dieren, maar ook op het houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren op aangewezen plaatsen. Om verwarring te voorkomen is deze foutieve verwijzing in de nieuwe tekst verwijderd, zodat nu enkel '(vervallen)' wordt vermeld.	

Artikel 5:6 (artikel I, onderdeel I, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:6 Kampeermiddelen e.a. 1. Het is verboden een voertuig, dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt: a. <i>langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;</i> b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn	Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen 1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt: a. langer dan gedurende drie achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben; b. op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.	2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder a.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het <i>in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod.</i>	3. Het eerste lid is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de provinciale Omgevingsverordening.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de provinciale Omgevingsverordening.	4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.	

Algemeen

Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie en dergelijke worden gebruikt. Hieronder vallen in ieder geval: caravans, campers, kampeerwagens, aanhangwagens, magazijnwagens, keetwagens en dergelijke op de weg. Door de bestanddelen "te plaatsen of te hebben" (in plaats van "te parkeren") is de handhaving van deze bepaling eenvoudiger. Met het steeds een paar meter verplaatsen van een caravan, aanhangwagentje en dergelijke op de openbare weg wordt handhaving van deze bepaling niet langer meer voorkomen.

Aanpassing eerste lid, onderdeel a

In de bestaande tekst gold het verbod op het langer dan drie dagen plaatsen van voertuigen die voor recreatie of andere niet-verkeersdoeleinden worden gebruikt alleen op wegen die door het college waren aangewezen. Een dergelijke aanwijzing is echter nooit gedaan. In de nieuwe versie is deze beperking geschrapt: het verbod geldt nu voor alle wegen binnen de gemeente. Deze wijziging sluit beter aan bij de praktijk, waarin we bij handhaving al uitgingen van een algemene toepasselijkheid. Bovendien komt dit overeen met de oorspronkelijke bedoeling van de regeling: het tegengaan van langdurige stalling van bijvoorbeeld campers, caravans en aanhangwagens in de openbare ruimte.

Formulering tweede lid

De formulering van het tweede lid is aangepast zodat het beter aansluit bij de formulering in de model-APV van de VNG.

Artikel 5:8 (artikel I, onderdeel J, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig, dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6.00 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter, <i>een oplegger dan wel een aanhangwagen, ongeacht hun lengte</i>, op de weg te parkeren. 2. Het is verboden een voertuig, dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6.00 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats,	Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen 1. Het is verboden een voertuig, dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6.00 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter op de weg te parkeren. 2. Het is verboden een voertuig, dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6.00 meter of een hoogte van meer dan 2.40 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is

waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. 3. Het <i>in het eerste en tweede lid bedoelde verbod</i> is niet van toepassing op het parkeren op maandag tot en met zaterdag van 07.00 tot 19.00 uur gedurende ten hoogste één uur, met uitzondering van de op die dagen vallende erkende feestdagen. 4. Het <i>in het eerste lid bedoelde verbod</i> is niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans, kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden. 5. Het college kan <i>van de in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen</i>. 6. <i>Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</i>	voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. 3. Het eerste lid is niet van toepassing op maandag tot en met zaterdag, dagelijks van 07.00 tot 19.00 uur gedurende ten hoogste één uur, met uitzondering van de op die dagen vallende erkende feestdagen. 4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden. 5. Het college kan ontheffing verlenen van de in het eerste lid gestelde verbod.
---	---

Verduidelijking van het eerste lid

In de bestaande tekst werden naast voertuigen ook expliciet opleggers en aanhangwagens genoemd. Deze toevoeging is in de nieuwe tekst verwijderd, omdat deze objecten juridisch al onder het begrip voertuig vallen. De extra opsomming was dus overbodig. Bovendien geldt voor campers, caravans en aanhangwagens al een aparte regeling in artikel 5:6, waarin is bepaald dat deze maximaal drie achtereenvolgende dagen op de weg mogen staan. Door deze overlap was de verwijzing in artikel 5:8 verwarrend en is nu geschrapt.

Formulering derde lid

De formulering van het derde lid is aangepast wat beter aansluit bij de formulering in de model-APV van de VNG.

Uitbreiding in het vierde lid

De tekst 'en tweede' is toegevoegd, zodat ook het verbod op door het college aangewezen plaatsen niet geldt voor kampeervoertuigen die maximaal drie dagen blijven staan. Dit sluit beter aan bij de praktijk en de regeling in artikel 5:6.

Verbeterde formulering in het vijfde lid

De formulering is aangepast zodat het beter aansluit bij de formulering in de model-APV van de VNG.

Verwijdering van het zesde lid

Dit lid stelde dat paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is op de ontheffing. Aangezien deze paragraaf alleen benoemd hoeft te worden als zij wel van toepassing is, was het overbodig om expliciet te vermelden dat zij niet geldt. Daarom is deze bepaling geschrapt.

Artikel 5:34 (artikel I, onderdeel K, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst

Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

2. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
3. *Het verbod geldt niet voor zover het betreft:*
 - a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
 - b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, *indien* geen afvalstoffen worden verbrand;
 - c. vuur voor koken, bakken en braden, *voor zover dat geen gevaar, overlast of hinder voor de omgeving oplevert*;
 - d. demonstraties van de brandweer.
5. *Het verbod geldt voorts niet voor zover het betreft:*
 - a. *het stoken van snoeihout ontstaan als gevolg van het onderhoud van erfbeplantingen of andere kleine landschapselementen gelegen in het buitengebied van de gemeente Weert voor zover het stoken plaatsvindt:*
 - *op een terrein gelegen in het buitengebied van de gemeente Weert;*
 - *eenmaal in een periode van één week in de maanden februari/maart en/of oktober/november;*
 - b. *het stoken van kamp- en vreugdevuren;*
 - c. *en: voor het stoken onder a., en indien het stoken onder b. mede het stoken van afvalhout/snoeihout betreft, hiervoor door het college ontheffing is verleend ingevolge artikel 10.63 van de Wet milieubeheer.*
6. *In de gevallen als bedoeld in lid 3, onder a en onder b, dient minimaal een week voorafgaand aan het stoken daarvan melding te worden gedaan aan het college op een daartoe door het college vastgesteld formulier.*
7. *Het college kan nadere voorschriften stellen aan het stoken bedoeld in lid 3.*
8. *Het college kan in overige gevallen ontheffing verlenen van het verbod.*
9. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd ter bescherming van de flora en fauna.*

Artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
2. **Mits geen sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving, is het verbod niet van toepassing op:**
 - a. verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke;
 - b. sfeervuren zoals terrashaarden en vuurkorven, **voor zover** geen afvalstoffen worden verbrand;
 - c. vuur voor koken, bakken en braden;
 - d. demonstraties van de brandweer.
3. **Het verbod is niet van toepassing op Sint Maartensvuren, mits hiervoor een evenementenvergunning is verleend op grond van artikel 2:25 van deze verordening, dan wel wordt voldaan aan de voorschriften verbonden aan een melding op grond van het derde lid van dat artikel, én een omgevingsvergunning is verleend op grond van artikel 3:40e van het Besluit activiteiten leefomgeving.**
4. **Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.**
5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder **1° of 3°**, van het Wetboek van Strafrecht of de provinciale omgevingsverordening.

10. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1 of 3, van het Wetboek van Strafrecht of de provinciale Omgevingsverordening. 11. <i>Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</i>	
--	--

Algemene toelichting

Het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen is geregeld in artikel 10.2 en 10.63 van de Wet milieubeheer (Wm) en artikel 3:40e van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Voor eigen afvalstoffen, zoals snoeihout, geldt een verbod met ontheffingsmogelijkheid (Wm). Voor afgegeven of ingezamelde afvalstoffen, zoals Sint Maartensvuren, geldt een vergunningsplicht (Bal). Deze regels zijn opgesteld ter bescherming van het milieu.

Daarnaast spelen bij het verbranden van afvalstoffen vaak aspecten van openbare orde en veiligheid. Omdat deze belangen geen doelstelling zijn van de Omgevingswet of de Wet milieubeheer, moeten zij via de APV worden geregeld. Artikel 5:34 biedt daarvoor de juridische basis, zodat de gemeente regels kan stellen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid bij het verbranden van afvalstoffen of het anderszins stoken van vuur.

Toelichting wijzigingen

Tweede lid

In de bestaande tekst van het tweede lid gold het zinsdeel over "geen gevaar, overlast of hinder" alleen voor het koken, bakken en braden. In de nieuwe tekst van het tweede lid is dit zinsdeel van toepassing op alle activiteiten benoemd. Dit vergroot de handhaafbaarheid, omdat nu ook bij hinder door bijvoorbeeld een vuurkorf kan worden opgetreden.

Derde lid (nieuw)

In de nieuwe versie van artikel 5:34 is in het derde lid een specifieke uitzonderingsbepaling voor Sint Maartensvuren opgenomen. Deze toevoeging is gedaan omdat de veiligheidsaspecten van dergelijke vuren al worden geregeld via een evenementenvergunning of een melding op grond van artikel 2:25 van de APV. Het is daarom niet nodig om ook nog een ontheffing op grond van artikel 5:34 te verlenen. Dat zou leiden tot overbodige administratieve lasten en een onnodige stapeling van procedures. Wel is het belangrijk dat daadwerkelijk de evenementenvergunning is verleend dan wel aan de meldingsvoorschriften is voldaan én dat daadwerkelijk een omgevingsvergunning is verleend op grond van artikel 3:40e van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vierde lid (nieuw)

In de bestaande versie van artikel 5:34 tekst gold voor bepaalde situaties, zoals stoken snoeihout en stoken kamp- en vreugdevuren, een meldingsplicht voorafgaand aan het stoken (bestaande vijfde en zesde lid). Deze bepalingen over de meldingsplicht zijn vervallen. In de plaats daarvan is de bepaling in het vierde lid (nieuw) gekomen: de bevoegdheid voor het college om ontheffing te verlenen van het verbod. De manier waarop het college met deze bevoegdheid omgaat kan worden vastgelegd in een beleidsregel. Dit sluit beter aan bij de systematiek van de Omgevingswet.

Zevende lid (bestaand)

Het bestaande zevende lid is verwijderd omdat het college daarin de bevoegdheid kreeg om nadere voorschriften te stellen aan het stoken zoals bedoeld in lid 3 (bijvoorbeeld sfeervuren of kaarsverlichting). Deze bepaling is echter juridisch niet juist, omdat het college daarbij geen formeel toetsmoment heeft waarbij voorschriften kunnen worden opgelegd.

Negende lid (bestaand)

Het bestaande negende lid is verwijderd omdat de daarin genoemde weigeringsgrond - bescherming van flora en fauna - niet onder de bevoegdheid van de gemeente valt, maar onder die van de provincie. Het is daarom niet passend om deze weigeringsgrond op te nemen in een gemeentelijke verordening.

Tiende lid

Dit lid stelde dat paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is op de ontheffing. Aangezien deze paragraaf alleen benoemd hoeft te worden als zij wel van toepassing is, was het overbodig om expliciet te vermelden dat zij niet geldt. Daarom is deze bepaling geschrapt.