

BESTUURSOPDRACHT

Bestuurlijk opdrachtgever: Gemeenteraad	Project: Herschikking voortgezet onderwijs
Coördinerende projectwethouder: Martijn van den Heuvel	Versie: 4 Datum: 7 april 2025
Ambtelijk opdrachtgever: manager Trudy Janssen	Projectmanager: intern n.t.b. Opsteller: Mat van Meijl
Aanleiding: Huidige situatie en uitgangspositie Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de huisvesting van scholen voortgezet onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs. Dit binnen de wettelijke kaders van de Wet voortgezet onderwijs, Wet op de expertisecentra en de gemeentelijke verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Weert. Bij de invoering van de wetgeving wordt het voor gemeenten verplicht een meerjarig Integraal Huisvestingsplan (IHP) te ontwikkelen. Gemeenten en schoolbesturen leggen het onderwijshuisvestingsbeleid vast voor een periode van 4 jaar, met een doorkijk naar minimaal 12 jaar na deze periode. Hiermee wordt aangesloten op de gemeentelijke raadscycli. De inwerkingtreding van de wetgeving is voorzien op 1 januari 2026. Na inwerkingtreding wordt voorzien in een overgangstermijn. De situatie in Weert is als volgt. Het voortgezet onderwijs is gehuisvest in drie gebouwen: 1. Het College aan de Parklaan (opgeleverd in 2011) 2. De Philips van Horne aan de Herenstraat (gerevitaliseerd 2017) 3. Het Kwadrant (inclusief praktijkonderwijs) aan de Thornstraat en Schuttebeemd (oud VMBO gebouw). De Maaskei is gehuisvest binnen het gebouw van de Philips van Horne aan de Herenstraat. Er vindt binnen de gemeente Weert op dit moment een herschikkingsoperatie plaats van het voortgezet onderwijs. Daarbij wordt op korte termijn ingezet om het gebouw van Het Kwadrant zoveel als mogelijk vrij te maken als onderwijslocatie. Deze uitwerking dient per schooljaar 2025-2026 in werking te treden. Bij besluit van 29 september 2015 is vastgesteld dat met de revitalisatie van het gebouw gelegen aan de Herenstraat (Philips van Horne) het gebruik kan worden voortgezet 20 jaar na uitvoering. De revitalisering is in 2017 uitgevoerd. Voortzetting van het gebruik is mogelijk tot en met 2037. De gemeente zal, voorafgaand aan de einddatum van voorzien gebruik van het gebouw Herenstraat, moeten beoordelen of de bestaande huisvesting van Philips van Horne nog een toekomstige rol zal spelen als huisvestingsvoorziening.	

Om op de lange termijn te kunnen voorzien in goede, kwalitatieve onderwijshuisvesting voor het voortgezet onderwijs is op korte termijn een vastgesteld Integraal Huisvestingsplan (uiterlijk januari 2027) noodzakelijk.

En om in 2037 helemaal klaar te zijn met de uitvoering van het IHP - '(her)huisvesting van het voortgezet onderwijs'- , is het noodzakelijk om in januari 2027 een vastgesteld plan te hebben. De uitvoering komt dan niet onder druk te staan en de diverse trajecten kunnen zorgvuldig doorlopen worden (interne besluitvorming, communicatie, voorbereidingen, aanbestedingen, (ver)bouw(ingen), verhuizingen etc.).

Maatschappelijk Effect:

De gemeente voorziet vanuit de wettelijke verplichting in onderwijshuisvesting.

Dit draagt bij aan de maatschappelijke effecten:

- 'Weert heeft een aantrekkelijk woon- en leefklimaat' en
- 'Weert heeft een aantrekkelijk vestigingsklimaat'.

Doel:

Behoud van kwaliteit maatschappelijke voorzieningen en onderwijs

Met het vaststellen van deze bestuursopdracht worden kaders meegegeven ten behoeve van het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan voor het voortgezet onderwijs. Dit om uiteindelijk (vanuit onze wettelijke verplichting) te voorzien in passende onderwijshuisvesting ten behoeve van LVO en De Maaskei.

Wanneer de huisvesting bijdraagt aan het creëren van een flexibele, gevarieerde gemeenschap van scholen waarbinnen kennis en kunde altijd voor een ieder toegankelijk zijn, ongeacht waar je vandaan komt of welke leerlijn je volgt, is er sprake van extra waarde. De doelen welke dan aanvullend bereikt kunnen worden zijn:

- Versterken van de redzame maatschappij.
- Ieder kind krijgt de best mogelijke startpositie in het onderwijs.
- Voorkomen kansenongelijkheid.
- Ieder kind kan zich onbelemmerd ontwikkelen.
- Betere mogelijkheden tot maatschappelijke vorming.
- Meer kansen voor lokale samenwerkingen.
- Meer binding van de jeugd met de regio.
- Leerlingen laten zien dat de onderlinge verschillen juist hun kracht zijn.
- De juiste ontwikkeling op de juiste plek.

Projectresultaat:

Het projectresultaat is een, uiterlijk per 1 januari 2027, vastgesteld Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs, met daarin opgenomen één advies voor huisvesting voor het LVO en De Maaskei

Het beoogde Integraal Huisvestingsplan heeft specifiek betrekking op het LVO en De Maaskei. Er wordt daarin vastgelegd hoe de onderwijshuisvesting binnen Weert de komende jaren vorm zal krijgen. Dit plan zal aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd. Het betreft een plan voor de lange termijn, waarbij wel geldt dat dit uiterlijk in 2037 gerealiseerd is.

Toekomstige investeringen kunnen het meest efficiënt worden ingezet, wanneer het perspectief duidelijk is.

Voor het opstellen van het IHP wordt de externe expertise ingeschakeld van bureau Team Sygma. Zij hebben ruime ervaring met dit soort plannen, kennen de situatie in Weert en hebben draagvlak bij de betrokken schoolbesturen.

Team Sygma maakt onderdeel uit van het gemeentelijke projectteam die met deze opdracht aan de slag gaat.

Kaders:

Voor het opstellen van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Voortgezet onderwijs worden de volgende kaders meegegeven:

1. Het IHP heeft betrekking op het LVO en De Maaskei;
2. Het IHP geeft weer hoe onderwijshuisvesting binnen Weert de komende jaren vorm zal krijgen (10 jaar vooruit) en biedt het perspectief voor het voortgezet onderwijs in Weert;
3. Het IHP dient uiterlijk in januari 2027 ter vaststelling aan de raad te worden voorgelegd;
4. Het IHP is uitgevoerd uiterlijk in 2037;
5. Het IHP toont aan welke investeringen nodig zijn voor de uitvoering;
6. De belanghebbende schoolbesturen worden bij het opstellen van het IHP betrokken;
7. Het IHP gaat uit van behoud van het onderwijsaanbod in Weert;
8. Het IHP werkt scenario's uit:
 - a. behoud van het onderwijsaanbod op de Herenstraat of een andere alternatieve locatie en de Parklaan in vorm van renovatie of nieuwbouw;
 - b. onderzoek naar een nieuwe unilocatie, waaronder de Parklaan of een andere alternatieve locatie;
9. De scenario's genoemd onder 8a en 8b dienen beoordeeld te worden op:
 - Onderwijsvisie
 - Financiën
 - Pedagogiek/didactiek
 - Ruimte
 - Mobiliteit
 - Omgeving en
10. Het IHP adviseert één scenario.

Overig kader: De Maaskei.

In het gebouw aan de Herenstraat is momenteel ook De Maaskei (voortgezet speciaal onderwijs) gehuisvest. Deze school ressorteert onder het bestuur van Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon. Het is vanuit het inclusief onderwijs dat deze school verbonden is met het regulier voortgezet onderwijs. De verbondenheid van deze school met het LVO dient in de toekomst onderdeel uit te maken binnen de opgave van de huisvestingsvoorziening.

Overig kader: Omgevingsvisie en ruimtelijke ontwikkelstrategie.

Naast dat we als gemeente verantwoordelijk zijn voor de huisvesting van scholen hebben we een groeiambitie. De ambitie is om zo'n 20% te groeien. De groei zal van invloed zijn op de benodigde onderwijshuisvesting. In het op te stellen huisvestingsplan dient hiermee rekening te worden gehouden.

Daarnaast moeten mogelijk vrijkomende locaties of nieuw te ontwikkelen locaties in samenhang bekeken worden met de ruimtelijke ontwikkelstrategie waarin

woningbouwlocaties en andere voorzieningen zijn verkend. Ook moet rekening worden gehouden met de mogelijke mobiliteitsstromen die dat met zich mee brengt. Uiteindelijk willen we de juiste ontwikkeling op de juiste plek. Een integrale (ruimtelijke) afweging is daarbij van groot belang

Overig kader:

Bij het bereiken van het projectresultaat, - vaststelling van het IHP door de raad-, eindigt deze bestuursopdracht.

Projectbeheersing: Randvoorwaarden t.a.v. beheers aspecten GROTICK.

• Geld:

Voor **huisvesting onderwijs** is een gemeentelijke reserve aanwezig. In deze reserve zijn de investeringsramingen voor het onderwijs opgenomen. Deze Investeringsramingen zijn in principe gebaseerd op het in stand houden van onderwijshuisvestingen. Voor het gebouw van Het College is gebruik voorzien op basis van het stichtingsjaar tot 2061. Voor het gebouw van Philips van Horne is gebruik voorzien tot en met 2037.

De Maaskei is gehuisvest binnen het gebouw van de Philips van Horne aan de Herenstraat. De huisvesting is bij ingebruikname minimaal aangepast aan hun behoeften. Dit in afwachting van deerschikking van het voortgezet onderwijs. In september 2024 heeft de raad een investeringsbudget van € 250.000,- beschikbaar gesteld om te komen tot een onderzoek naar de investeringskosten voor definitieve huisvestingsvoorziening.

In de reserve zijn de volgende investeringsramingen voor huisvesting op lange termijn voorzien:

- (Ver)nieuwbouw gebouw Philips van Horne € 40.040.000,-.
- Definitieve huisvesting Maaskei € 3.821.000,-.

Naast kosten ten behoeve van huisvesting zijn ook **andere investeringen** noodzakelijk.

Alle aanpalende voorzieningen anders dan de huisvesting komen ten laste van de Algemene Reserve. Te denken valt aan:

- Kosten grondverwerving.
- Kosten mogelijke verplaatsing en inrichten bestaand gebruik op te werven gronden.
- Kosten aanpassing openbaar gebied (bijvoorbeeld herinrichting fietspaden, infiltratie water, parkeervoorzieningen).
- Kosten verkeerstechnische aanpassingen.

De aanpalende voorzieningen zijn op dit moment niet bekend en hier is nog geen dekking in voorzien.

Naast de kosten voor huisvesting en aanpalende voorzieningen is er budget noodzakelijk voor de uitwerking van deze bestuursopdracht.

Kostenraming om te komen tot een IHP:

Opdrachtverstrekking aan Team Sygma: € 42.350,-
(excl.kantoorkosten en incl. BTW).

Vorbereidingskosten:
Uren intern projectmanagement:

8 uur per week, 2025: 23 weken, 2026: 45 weken, € 88,18 per uur =€ 48.000,-
Uren intern projectondersteuner:
3 uur per week, 2025: 23 weken, 2026: 45 weken, € 55,83 per uur =€ 11.400,-
Onderzoekskosten / interne & externe advisering: € 60.500,-
Onvoorzien / meerwerk: 10% = 10% x 162.250,- = € 16.225,-

Totaal € 178.475,-

- **Risico's:**

Zie volgend tekstvlak.

- **Organisatie:**

Op voorhand is het noodzakelijk om te stellen dat bij het benoemde projectresultaat twee schoolbesturen op een gelijkwaardig niveau zijn betrokken.

Dit zijn:

- Stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs en
- Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon.

De volgende projectorganisatie is noodzakelijk:

Stuurgroep

- Wethouder Van den Heuvel (coördinerend wethouder)
- Manager OCSW Ambtelijk opdrachtgever
- Externe projectmanager (Team Sygma)
- Projectmanager (Projectbureau)
- Bestuurlijke vertegenwoordiging Stichting Limburgs voortgezet onderwijs
- Bestuurlijke vertegenwoordiging Stichting Onderwijsgroep Buitengewoon
- Projectondersteuner

Kernteam

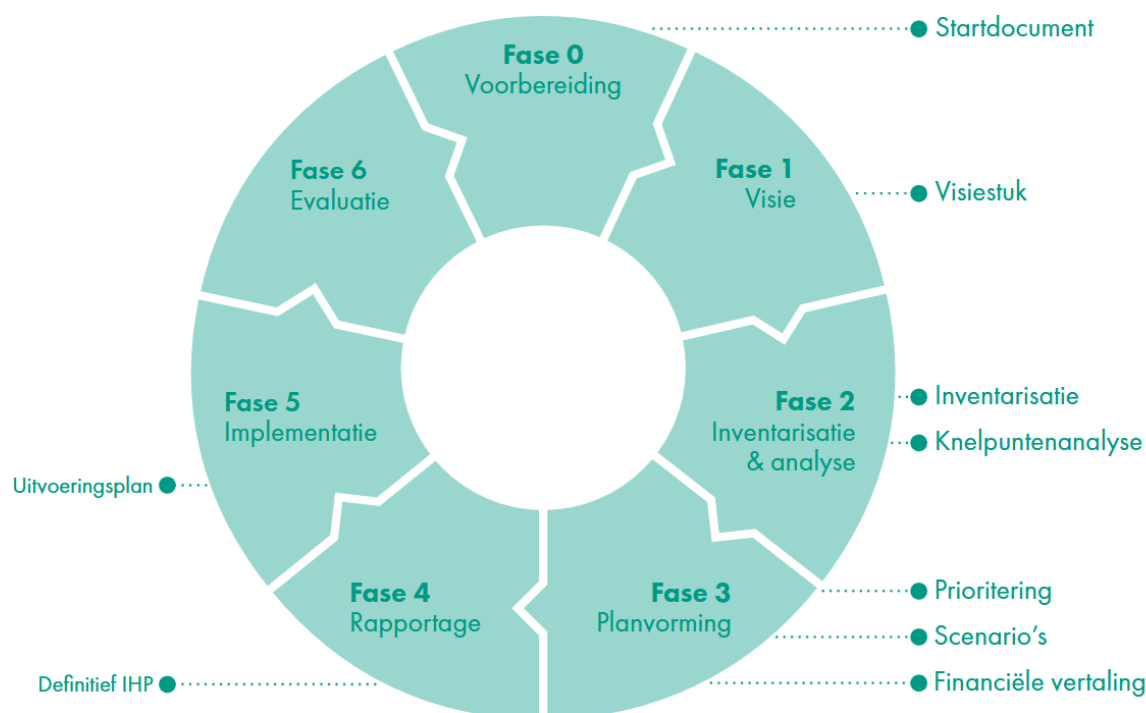
- Projectmanager Team Sygma
- Projectmanager Projectbureau
- Ambtelijke afvaardiging LVO
- Ambtelijke afvaardiging SOB
- Beleidsadviseur Onderwijs
- Strategisch adviseur ruimte
- Communicatie / participatie adviseur
- Beleidsadviseur Onderwijs en jeugdpreventie 12+

Intern projectteam

- Projectmanager
- Jurist
- Stedenbouwkundige
- Verkeerskundige / adviseur mobiliteit
- RO adviseur
- Milieukundige (op afroep)
- Planeconoom
- Beleidsadviseur Onderwijs
- Adviseur water

Indien nodig zal er bij externe bureaus advies worden ingewonnen, bijvoorbeeld onderwijsadviesbureau, stedenbouwkundig bureau, milieukundig adviesbureau.

De volgende stappen worden voor het ontwikkelen van een Integraal Huisvestingsplan doorlopen:



Voor het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan is een handreiking opgesteld in opdracht van de PO-Raad, VO-Raad en VNG. Deze leidraad zal daar waar wenselijk worden gevolgd. Deze bestuursopdracht reikt tot en met fase 4.

- **Tijd:**

Het is noodzakelijk en gewenst om zo spoedig mogelijk te komen tot vaststelling van een Integraal Huisvestingsplan. Reden hiervoor is dat het huidige gebouw van Philips van Horne na het jaar 2037 gerenoveerd of vernieuwd dient te zijn.

Bij goedkeuring van het Integraal Huisvestingsplan begin 2027 dient nog voldoende tijd over te zijn om de plannen tot uitvoering te brengen. Tien jaar lijkt lang maar is voor het doorlopen van een zorgvuldige uitvoering noodzakelijk. Belanghebbende schoolbesturen hebben ook hun eigen interne bestuurlijke besluitvormingsproces. Dit vraagt afstemming en tijd.

Daarom dient het Integraal Huisvestingsplan uiterlijk per 1 januari 2027 te zijn vastgesteld. De periode van het Integraal Huisvestingsplan van 4 jaren sluit dan zoveel als mogelijk aan bij de zittingsperiodes van de raad.

Planning op hoofdlijnen

Fase 0: Voorbereiding

Mei 2025: vaststelling bestuursopdracht

Mei 2025: opdrachtverstrekking Team Sygma

Juni t/m augustus 2025: voorbereiding

Fase 1: Visie

September t/m november 2025

Fase 2: Inventarisatie & Analyse
December 2025 t/m april 2026

Fase 3: Planvorming
Mei 2026 t/m augustus 2026

Fase 4: Rapportage
September 2026: interne bestuurlijke besluitvorming achterban
Oktober 2026: concept IHP in procedure
Januari 2027: vaststelling IHP door de raad

- **Informatie:**

Besluitvorming ten aanzien van deze bestuursopdracht en de totstandkoming van een integraal Huisvestingsplan is in principe openbaar.

De belanghebbende schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor de informatieverstrekking aan hun achterban.

Bij afsluiting van elke fase (fase 1 t/m 4) zal de raad worden geïnformeerd.

Daarnaast wordt tweemaal per jaar een reguliere voortgangsrapportage aangeboden aan het college welke ter kennisname wordt gebracht aan de raad.

- **Communicatie & Participatie:**

Een goede communicatie met de gebruikers is essentieel. Echter de verantwoordelijkheid om binnen de onderwijsorganisaties te communiceren ligt bij de schoolbesturen.

Voor de communicatie en participatie dient een plan opgesteld te worden.

Middels een Factor C analyse worden belanghebbende en de mate van betrokkenheid in beeld gebracht. Het is voor betrokkenen van belang om te weten wanneer er over het project wordt gecommuniceerd en hoe ver participatie reikt. In het op te stellen communicatie- en participatieplan worden deze kaders en randvoorwaarden uitgewerkt. De communicatie en participatie wordt in het plan uitgewerkt.

In overleg met een communicatieadviseur wordt hieraan per fase nader vormgegeven.

- **Kwaliteit:**

De inrichting en inhoud van het onderwijs is voorbehouden aan de schoolbesturen en de onderwijsinspecties. Deze heeft onder andere betrekking op thema's zoals onderwijsaanbod in relatie tot onderwijskundige ontwikkelingen, passend/inclusief onderwijs. Uiteindelijk worden in het programma van eisen van (ver)nieuwbouw kwaliteitscriteria vastgelegd. Deze wordt mede bepaald vanuit het bouwheerschap.

Ook de inrichting van het openbaar gebied dient aan de geldende kwaliteitseisen te voldoen.

Risico's

- Verantwoordelijkheden tussen gemeente en schoolbesturen kunnen op gespannen voet staan. Een bevoegd gezag (het schoolbestuur) is financieel gebaat bij een vroegtijdige vervanging van een schoolgebouw omdat daardoor onderhoud, waarvoor het bevoegd gezag (ook financieel) verantwoordelijk is, niet hoeft te

worden uitgevoerd. Nieuwbouw is daarentegen een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Daarnaast wil een bevoegd gezag dat het gebouw voortdurend blijft aansluiten op het inhoudelijk onderwijs concept. Een maximale aansluiting van het gebouw op het onderwijsconcept kan het beste worden bereikt bij nieuwbouw.

Het overeind houden van standpunten kan de verhoudingen op scherp stellen en zelfs juridische procedures noodzakelijk maken.

- Wettelijk is bepaald dat schoolbesturen bekostiging voor nieuwbouw ontvangen maar zelf optreden als bouwheer. Alleen in onderling overleg kan de gemeente als bouwheer optreden. Bij het vanuit de gemeente optreden als bouwheer dient een volledige afweging te worden gemaakt aangaande risico's.
- De huidige prijsontwikkeling kan ervoor zorgen dat de kosten aanzienlijk stijgen. Dit wordt meegenomen bij de kredietaanvragen.
- Mocht sprake zijn van het behouden van twee locaties en het in gebruik blijven houden van het gebouw van Philips van Horne dan zal vervangende huisvesting gedurende werkzaamheden beschikbaar moeten worden gesteld. Met de kosten van vervangende huisvesting is in de reserve onderwijs geen rekening gehouden.

Projectafbakening: Relatie met andere projecten en plannen

Het project kan in relatie komen met:

- Huis van de Techniek Weerterland/Techniekcampus.
- Projecten ten aanzien van mobiliteit en openbaar gebied.

Overige randvoorwaarden

Dit project is opgenomen in het afdelingsplan 2025. Het project vraagt concernbrede inzet in een korte periode. Hiervoor dient ambtelijke capaciteit vrijgemaakt te worden.

Besluit gemeenteraad 21 mei 2025