



Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Advies: DJ-2928304
Naam opsteller voorstel	: André van Beerendonk (0495-575758)	Zaaknummer: 2926043
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Publicatie: Openbaar
		Ter kennisgave B&W ☒

Onderwerp

Verordening Paracommercie gemeente Weert

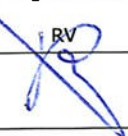
Voorstel

De raad voor te stellen om de verordening paracommercie gemeente Weert vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Alcoholwet zijn gemeenten verplicht om bij verordening regels te stellen die oneerlijke mededinging tegengaan, specifiek gericht op paracommerciële rechtspersonen zoals sportkantine en wijkaccommodaties. In Weert zijn deze regels opgenomen in de *Drank- en horecaverordening Paracommercie Weert 2011* (hierna ook: huidige verordening). Deze verordening is inmiddels verouderd. De huidige verordening biedt geen mogelijkheid voor een paracommerciële rechtspersoon om alcohol te schenken bij bijeenkomsten van persoonlijke aard. Ook de ontheffingsregeling biedt daarin geen mogelijkheid, gezien deze uitsluitend betrekking heeft op het verruimen van de openings- en schenktijden van een paracommerciële rechtspersoon.

Dit leidde tot problemen, zoals in 2024 toen een carnavalsfeest van een carnavalsvereniging uit Leuken niet mocht plaatsvinden in het schutterslokaal van een schutterij. Dit gaf aanleiding tot de motie van 17 januari 2024 tot herziening van de *Drank- en horecaverordening Paracommercie Weert 2011*. De achterliggende gedachte is het waarborgen van de continuïteit van lokale activiteiten die van groot belang zijn voor de sociale cohesie en culturele identiteit van de Weerder gemeenschap. Alcoholverstrekking speelt vaak een belangrijke rol in de beleving en het sociale karakter van dergelijke activiteiten. Door paracommerciële rechtspersonen onder voorwaarden toe te staan alcohol te verstrekken tijdens deze activiteiten, wordt voorkomen dat waardevolle maatschappelijke en sociaal-culturele initiatieven hun aantrekkingskracht verliezen en daardoor verloren kunnen gaan.

Weert, 27 mei 2025	Burgemeester	
Datum van het besluit: 18 augustus 2025	Akkoord:	
Soort besluit: Besluit		

- ☐ Akkoord
☒ Akkoord met tekstuele aanpassing
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Om uitvoering te geven aan de motie, stellen we u voor om de nieuwe *Verordening Paracommercie gemeente Weert* (hierna ook: nieuwe verordening) aan raad voor te leggen. In deze nieuwe verordening krijgt een paracommerciële rechtspersoon de mogelijkheid om ook alcohol te verstrekken tijdens andere activiteiten dan de activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving. Deze mogelijkheid is echter beperkt, omdat rekening gehouden dient te worden met de belangen van de reguliere horeca. Oneerlijke mededinging moet immers zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarom is gezocht naar een evenwichtige verordening met regels die zowel de reguliere horecabedrijven als de paracommerciële instellingen recht doen.

De belangrijkste regels uit de *Verordening Paracommercie gemeente Weert* zijn hieronder opgesomd.

Een paracommerciële rechtspersoon:

- mag alcohol verstrekken één uur voor tot twee na een activiteit die past binnen zijn statutaire doelomschrijving, maar nooit eerder dan 12:00 uur of later dan 02:00 uur.
- mag geen alcohol verstrekken tijdens een activiteit die geheel of in belangrijke mate is gericht op personen onder de 18 jaar.
- mag alcohol verstrekken tijdens activiteiten waarover maatschappelijke consensus bestaat dat deze bij dat type paracommerciële rechtspersoon mag plaatsvinden. Deze activiteiten zijn apart opgesomd in een bijlage.
- mag – wanneer dit tijdig gemeld is - alcohol verstrekken tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten van verenigingen uit dezelfde kern of wijk, mits er geen reguliere horeca beschikbaar is in dezelfde kern of wijk.
- mag – wanneer dit tijdig gemeld is - 4 keer per kalenderjaar alcohol verstrekken bij bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- moet tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bij maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten consumptieprijzen hanteren die overeenkomen met het prijsniveau van de reguliere horeca.
- Mag geen sterke drank verstrekken tijdens een activiteit van sportieve of educatieve aard.

In de nieuwe verordening zijn geen overgangsbepalingen opgenomen. Dit is niet nodig, omdat de nieuwe verordening – net als de huidige - rechtstreeks doorwerkt in de bestaande vergunningen van paracommerciële rechtspersonen. De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening zijn bovendien gunstig voor de paracommerciële rechtspersonen: zij krijgen immers meer mogelijkheden om activiteiten te organiseren waarbij alcohol mag worden verstrekt. Er is dus geen noodzaak om bestaande situaties te beschermen of geleidelijk aan te passen.

De nieuwe verordening verschilt op meerdere punten van de huidige:

Onderwerp	Huidige verordening	Nieuwe verordening
Schenktijd	Eén uur voor tot twee uur na activiteit	Zelfde schenktijd, maar niet eerder dan 12:00 uur
Sluitingstijd	Koppeling tussen sluitings- en schenktijd, max tot 01:00 uur (voor muziekcentrum de Bosuil max tot 02:00 uur).	Geschrapt, sluitingstijd geregeld via Alcoholwet (tussen 02:00 uur en 07:00 uur)
Alcohol bij jeugdactiviteiten	Geen alcohol bij activiteiten gericht op personen onder 16 jaar	Geen alcohol bij activiteiten gericht op personen onder 18 jaar

Bijeenkomsten van persoonlijke aard	Alcoholverstrekking verboden	Maximaal 4 keer per jaar toegestaan na melding
Reclame	Verboden bij bijeenkomsten van persoonlijke aard	Geschrapt
Ontheffingsregeling	6 keer per jaar ontheffing mogelijk van schenk- en sluitingstijd.	Geschrapt, ontheffingsmogelijkheid geregeld via Alcoholwet
Sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten	Niet geregeld	Alcoholverstrekking toegestaan als geen reguliere horeca beschikbaar is
Consumptieprijs	Niet geregeld	Marktconforme prijzen verplicht tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten.
Sterke drank	Niet geregeld	Niet toegestaan bij sportieve/educatieve activiteiten

Doel

Een actuele en evenwichtige verordening die meer ruimte biedt voor maatschappelijke en sociaal-culturele initiatieven, zonder de concurrentiepositie van de reguliere horeca uit het oog te verliezen.

Activiteiten

- Op 18 augustus 2025 ligt dit burgemeestersvoorstel inclusief bijlagen (raadsvoorstel en Verordening Paracommercie gemeente Weert) voor ter behandeling in het PFO ter besluitvorming door de burgemeester.
- In augustus ontvangen de KHN afdeling Weert, horecabedrijven, paracommerciële rechtspersonen en betrokken collega's een reactie op hun schrijven (zienswijze) en wordt ter info de voorliggende versie van de Verordening Paracommercie gemeente Weert toegestuurd.
- Op 9 september 2025 ligt het raadsvoorstel en de Verordening Paracommercie gemeente Weert voor ter behandeling in de openbare commissievergadering Samenleving & Bestuur voor advies aan de gemeenteraad.
- Op 24 september 2025 ligt het raadsvoorstel en de Verordening Paracommercie gemeente Weert voor ter behandeling in de openbare raadsvergadering ter besluitvorming door de gemeenteraad.
- Na vaststelling van de Verordening Paracommercie gemeente Weert door de gemeenteraad zal deze op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.
- Na vaststelling zal er ter info een e-mail naar Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, de horecabedrijven in Weert en de paracommerciële rechtspersonen in Weert worden toegestuurd en zullen de vergunningverleners, beleidsmedewerkers, boa's en de politie regio Weert worden geïnformeerd.

Argumenten

- *Er is een wettelijke verplichting om bij gemeentelijke verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging.*
Deze verplichting vloeit voort uit artikel 4 van de Alcoholwet en geldt onafhankelijk van de beleidswens om paracommerciële rechtspersonen meer ruimte te bieden voor alcoholverstrekking bij verschillende activiteiten.

Hoewel de gemeenteraad beleidsvrijheid heeft om maatwerk te leveren en de regels minder streng te maken waar dat passend is, blijft de verplichting om regels te stellen bestaan.

- *De huidige verordening sluit niet langer aan bij de lokale omstandigheden.*
De Alcoholwet geen definitie geeft van 'oneerlijke mededinging' en daarom zal dit begrip lokaal ingevuld moeten worden. Dit volgt uit de memorie van toelichting bij deze wet. Dit betekent dat de aard van de paracommerciële rechtspersonen, de beschikbaarheid van reguliere horeca, en de sociale en culturele context van een wijk of kern bepalend mogen zijn voor de invulling van de regels ter voorkoming van oneerlijke mededinging. De huidige verordening is op dit moment te rigide: alcoholverstreking is vrijwel alleen toegestaan bij activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de rechtspersoon. Dit sluit niet aan bij de realiteit waarin stichtingen en verenigingen moeite hebben om passende huisvesting te vinden voor activiteiten, zoals carnavalsfeesten, bijeenkomsten voor ouderen en sportdagen voor kinderen. Dit is ook wat verschillende paracommerciële rechtspersonen hebben aangegeven in de gehouden enquête. Huisvesting bij de reguliere horeca is niet altijd mogelijk en sommige wijken en dorpen binnen de gemeente beschikken niet meer over een (geschikte) wijkaccommodatie. In Leuken dreigde het carnavalsfeest in 2024 geen doorgang te vinden, en in andere wijken kon dit alleen doorgaan dankzij tijdig geleverd maatwerk. Hoewel maatwerk in enkele gevallen gelukt is, is het beter om dit structureel te regelen. Dit biedt rechtszekerheid voor verenigingen en stichtingen, transparantie voor de reguliere horeca en duidelijkheid voor de gemeente bij vergunningverlening en handhaving.
- *De nieuwe verordening beschermt de reguliere horeca alsnog effectief tegen oneerlijke mededinging.*
Hoewel de nieuwe verordening verruiming biedt, zijn er strikte voorwaarden opgenomen die de belangen van de reguliere horeca beschermen. Bij sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten is alcoholverstreking door paracommerciële rechtspersonen alleen toegestaan wanneer:
 - er geen reguliere horeca beschikbaar is in dezelfde wijk of dorpskern;
 - de reguliere horeca niet beschikt over de juiste faciliteiten of capaciteit;
 - de activiteit plaatsvindt binnen de eigen wijk of dorpskern.Bij bijeenkomsten van persoonlijke aard is alcoholverstreking door paracommerciële rechtspersonen alleen toegestaan:
 - maximaal vier keer per kalenderjaar en;
 - wanneer de activiteit minimaal drie weken vooraf schriftelijk worden gemeld aan de burgemeester.Bij alcoholverstreking tijdens zowel bijeenkomsten van persoonlijke aard als bij sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten moeten consumptieprijzen gehanteerd worden die overeenkomen met het prijsniveau van de reguliere horeca.

Kanttekeningen en risico's

- *Naast de Verordening Paracommercie gemeente Weert is er nog andere wet- en regelgeving waaraan voldaan moet worden.*
Een verruiming van de mogelijkheden om alcohol te verstrekken bij bepaalde activiteiten op de locatie van een paracommerciële rechtspersoon betekent niet automatisch dat deze activiteiten daar ook daadwerkelijk mogen plaatsvinden. Dit hangt mede af van de voorwaarden in eventuele overeenkomsten, zoals huur- of pachtovereenkomsten, en van de bestemmingsregels die gelden op de betreffende locatie volgens het Omgevingsplan van de gemeente Weert.
- *Geen van de betrokken partijen wordt 100% tevreden gesteld.*
Er is met de Verordening Paracommercie gemeente Weert gekozen voor een gulden middenweg.

De reguliere horeca ziet liever geen verruiming, terwijl de paracommerciële rechtspersonen daar wel behoefte aan hebben. Er is daarom getracht hier een goede balans in te vinden. Mocht na aanleiding van een evaluatie blijken dat dit nog niet helemaal is gelukt of dat de lokale situatie weer veranderd, dan kan de verordening altijd worden gewijzigd.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern: Sabrina Leyba (jurist) – VTH

Joep Desmares (voormalige beleidsadviseur – inhuur) – VTH

Kristel Scheffers (teamleider Jubel)

Diverse beleidsambtenaren OCSW

Extern: -

Participatie

De concept verordening paracommercie is intern en extern toegezonden voor het uitbrengen van een reactie of zienswijze.

Intern aan:

- Vergunningverleners VTH,
- BOA's,
- Beleidsambtenaren van diverse afdelingen,
- Politie regio Weert,

Extern aan:

- Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert
- Reguliere horecabedrijven in de gemeente Weert
- Paracommerciële rechtspersonen in de gemeente Weert

Diegene die een reactie of zienswijze heeft uitgebracht ontvangt in augustus een reactie op hun schrijven op de concept verordening paracommercie. Daarnaast wordt aan alle betrokkenen ter informatie de voorliggende Verordening Paracommercie gemeente Weert toegestuurd. Hierbij zal gewezen worden op de mogelijkheid om gebruik te maken van het spreekrecht tijdens de commissie- of raadsvergadering.

Communicatie

- Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt ter informatie een e-mail verzonden naar Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, de horecabedrijven in Weert en de paracommerciële rechtspersonen in Weert.
- Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Verordening Paracommercie gemeente Weert op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Planning

- Augustus 2025: versturen reactie op hun schrijven (zienswijze) op de concept-verordening paracommercie en ter info toesturen van de voorliggende versie van de Verordening Paracommercie gemeente Weert aan:
 - o de KHN afdeling Weert,
 - o horecabedrijven in de gemeente Weert
 - o paracommerciële rechtspersonen in de gemeente Weert
 - o betrokken beleidsmedewerkers en adviseurs (intern).
- 9 september 2025: behandeling in de commissievergadering Samenleving & Bestuur.
- 24 september 2025: besluitvorming door de gemeenteraad.
- 25 september 2025: ter info toesturen e-mail naar Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, de horecabedrijven in Weert en de paracommerciële rechtspersonen in Weert

- 25 september 2025: versturen Verordening Paracommercie gemeente Weert voor bekendmaking.
- 25 september 2025: informeren van de vergunningverleners, beleidsambtenaren, boa's en politie regio Weert.

Evaluatie

Deze verordening wordt een jaar na inwerkingtreding intern en extern geëvalueerd.

BijlagenOpenbare bijlagen:

Raadsvoorstel en ontwerpraadsbesluit

Tekst Verordening paracommercie gemeente Weert (ter consolidatie)

Niet-openbare bijlagen:

Geen