

Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Raadsvoorstel: DJ-2926058
Naam opsteller voorstel	: André van Beerendonk (0495-575758)	Zaaknummer: 2926043
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Verordening Paracommercie gemeente Weert

Voorstel

De Verordening Paracommercie gemeente Weert vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Alcoholwet zijn gemeenten verplicht om bij verordening regels te stellen die oneerlijke mededinging tegengaan, specifiek gericht op paracommerciële rechtspersonen zoals sportkantines en wijkaccommodaties. In Weert zijn deze regels opgenomen in de *Drank- en horecaverordening Paracommercie Weert 2011* (hierna ook: huidige verordening). Deze verordening is inmiddels verouderd. De huidige verordening biedt geen mogelijkheid voor een paracommerciële rechtspersoon om alcohol te schenken bij bijeenkomsten van persoonlijke aard. Ook de ontheffingsregeling biedt daarin geen mogelijkheid, gezien deze uitsluitend betrekking heeft op het verruimen van de openings- en schenktijden van een paracommerciële rechtspersoon.

Dit leidde tot problemen, zoals in 2024 toen een carnavalsfeest van een carnavalsvereniging uit Leuken niet mocht plaatsvinden in het schutterslokaal van een schutterij. Dit gaf aanleiding tot de motie van 17 januari 2024 tot herziening van de *Drank- en horecaverordening Paracommercie Weert 2011*. De achterliggende gedachte is het waarborgen van de continuïteit van lokale activiteiten die van groot belang zijn voor de sociale cohesie en culturele identiteit van de Weerter gemeenschap. Alcoholverstrekking speelt vaak een belangrijke rol in de beleving en het sociale karakter van dergelijke activiteiten. Door paracommerciële rechtspersonen onder voorwaarden toe te staan alcohol te verstrekken tijdens deze activiteiten, wordt voorkomen dat waardevolle maatschappelijke en sociaal-culturele initiatieven hun aantrekkingskracht verliezen en daardoor verloren kunnen gaan.

Om uitvoering te geven aan de motie, wordt de nieuwe *Verordening Paracommercie gemeente Weert* (hierna ook: nieuwe verordening) hierbij aan uw raad voorgelegd. In deze nieuwe verordening krijgt een paracommerciële rechtspersoon de mogelijkheid om ook alcohol te verstrekken tijdens andere activiteiten dan de activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving. Deze mogelijkheid is echter beperkt, omdat rekening gehouden dient te worden met de belangen van de reguliere horeca. Oneerlijke mededinging moet immers zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarom is gezocht naar een evenwichtige verordening met regels die zowel de reguliere horecabedrijven als de paracommerciële instellingen recht doen.

De belangrijkste regels uit de *Verordening Paracommercie gemeente Weert* zijn hieronder opgesomd.

Een paracommerciële rechtspersoon:

- mag alcohol verstrekken één uur voor tot twee na een activiteit die past binnen zijn statutaire doelomschrijving, maar nooit eerder dan 12:00 uur of later dan 02:00 uur.
- mag geen alcohol verstrekken tijdens een activiteit die geheel of in belangrijke mate is gericht op personen onder de 18 jaar.
- mag alcohol verstrekken tijdens activiteiten waarover maatschappelijke consensus bestaat dat deze bij dat type paracommerciële rechtspersoon mag plaatsvinden. Deze activiteiten zijn apart opgesomd in een bijlage.
- mag – wanneer dit tijdig gemeld is - alcohol verstrekken tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten van verenigingen uit dezelfde kern of wijk, mits er geen reguliere horeca beschikbaar is in dezelfde kern of wijk.
- mag – wanneer dit tijdig gemeld is - 4 keer per kalenderjaar alcohol verstrekken bij bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- moet tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bij maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten consumptieprijzen hanteren die overeenkomen met het prijsniveau van de reguliere horeca.
- Mag geen sterke drank verstrekken tijdens een activiteit van sportieve of educatieve aard.

In de nieuw verordening zijn geen overgangsbepalingen opgenomen. Dit is niet nodig, omdat de nieuwe verordening – net als de huidige - rechtstreeks doorwerkt in de bestaande vergunningen van paracommerciële rechtspersonen. De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening zijn bovendien gunstig voor de paracommerciële rechtspersonen: zij krijgen immers meer mogelijkheden om activiteiten te organiseren waarbij alcohol mag worden verstrekt. Er is dus geen noodzaak om bestaande situaties te beschermen of geleidelijk aan te passen.

De nieuwe verordening verschilt op meerdere punten van de huidige:

Onderwerp	Huidige verordening	Nieuwe verordening
Schenktijd	Eén uur voor tot twee uur na activiteit	Zelfde schenktijd, maar niet eerder dan 12:00 uur
Sluitingstijd	Koppeling tussen sluitings- en schenktijd, max tot 01:00 uur (voor muziekcentrum de Bosuil max tot 02:00 uur).	Geschrapt, sluitingstijd geregeld via Alcoholwet (tussen 02:00 uur en 07:00 uur)
Alcohol bij jeugdactiviteiten	Geen alcohol bij activiteiten gericht op personen onder 16 jaar	Geen alcohol bij activiteiten gericht op personen onder 18 jaar
Bijeenkomsten van persoonlijke aard	Alcoholverstrekking verboden	Maximaal 4 keer per jaar toegestaan na melding
Reclame	Verboden bij bijeenkomsten van persoonlijke aard	Geschrapt
Ontheffingsregeling	6 keer per jaar ontheffing mogelijk van schenk- en sluitingstijd.	Geschrapt, ontheffingsmogelijkheid geregeld via Alcoholwet
Sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten	Niet geregeld	Alcoholverstrekking toegestaan als geen reguliere horeca beschikbaar is

Consumptieprijzen	Niet geregeld	Marktconforme prijzen verplicht tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten.
Sterke drank	Niet geregeld	Niet toegestaan bij sportieve/educatieve activiteiten

Relatie tot de strategische visie

Dit voorstel sluit aan bij de waarde "Iedereen doet mee" uit de strategische visie van Weert, waarin sociale cohesie, ontmoeting en culturele identiteit centraal staan. Door de mogelijkheid tot alcoholverstrekking bij maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten binnen paracommerciële instellingen te verruimen, draagt de verordening bij aan het behoud en de versterking van ontmoetingsplekken in wijken en dorpen, terwijl oneerlijke concurrentie met reguliere horeca wordt voorkomen.

Effect

- De gemeente Weert is een betrouwbare, toegankelijke, integere en professionele gemeente.
- Weert heeft een aantrekkelijk woon- en leefklimaat.

Doel

Een actuele en evenwichtige verordening die meer ruimte biedt voor maatschappelijke en sociaal-culturele initiatieven, zonder de concurrentiepositie van de reguliere horeca uit het oog te verliezen.

Argumenten

- *Er is een wettelijke verplichting om bij gemeentelijke verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging.*
Deze verplichting vloeit voort uit artikel 4 van de Alcoholverwet en geldt onafhankelijk van de beleidswens om paracommerciële rechtspersonen meer ruimte te bieden voor alcoholverstrekking bij verschillende activiteiten. Hoewel de gemeenteraad beleidsvrijheid heeft om maatwerk te leveren en de regels minder streng te maken waar dat passend is, blijft de verplichting om regels te stellen bestaan.
- *De huidige verordening sluit niet langer aan bij de lokale omstandigheden.*
De Alcoholverwet geeft geen definitie van 'oneerlijke mededinging' en daarom zal dit begrip lokaal ingevuld moeten worden. Dit volgt uit de memorie van toelichting bij deze wet. Dit betekent dat de aard van de paracommerciële rechtspersonen, de beschikbaarheid van reguliere horeca, en de sociale en culturele context van een wijk of kern bepalend mogen zijn voor de invulling van de regels ter voorkoming van oneerlijke mededinging. De huidige verordening is op dit moment te rigide: alcoholverstrekking is vrijwel alleen toegestaan bij activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de rechtspersoon. Dit sluit niet aan bij de realiteit waarin stichtingen en verenigingen moeite hebben om passende huisvesting te vinden voor activiteiten, zoals carnavalsfeesten, bijeenkomsten voor ouderen en sportdagen voor kinderen. Dit is ook wat verschillende paracommerciële rechtspersonen hebben aangegeven in de gehouden enquête. Huisvesting bij de reguliere horeca is niet altijd mogelijk en sommige wijken en dorpen binnen de gemeente beschikken niet meer over een (geschikte) wijkaccommodatie. In Leuken dreigde het carnavalsfeest in 2024 geen doorgang te vinden, en in andere wijken kon dit alleen doorgaan dankzij tijdig geleverd maatwerk. Hoewel maatwerk in enkele gevallen gelukt is, is het beter om dit structureel te regelen. Dit biedt rechtszekerheid voor verenigingen en stichtingen, transparantie voor de reguliere horeca en duidelijkheid voor de gemeente bij vergunningverlening en handhaving.

- *De nieuwe verordening beschermd de reguliere horeca alsnog effectief tegen oneerlijke mededinging.*
 Hoewel de nieuwe verordening verruiming biedt, zijn er strikte voorwaarden opgenomen die de belangen van de reguliere horeca beschermen.
 Bij sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten is alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen alleen toegestaan wanneer:
 - er geen reguliere horeca beschikbaar is in dezelfde wijk of dorpskern;
 - de reguliere horeca niet beschikt over de juiste faciliteiten of capaciteit;
 - de activiteit plaatsvindt binnen de eigen wijk of dorpskern.
 Bij bijeenkomsten van persoonlijke aard is alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen alleen toegestaan:
 - maximaal vier keer per kalenderjaar en;
 - wanneer de activiteit minimaal drie weken vooraf schriftelijk worden gemeld aan de burgemeester.
 Bij alcoholverstrekking tijdens zowel bijeenkomsten van persoonlijke aard als bij sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten moeten consumptieprijzen gehanteerd worden die overeenkomen met het prijsniveau van de reguliere horeca.

Kanttekeningen en risico's

- *Naast de Verordening Paracommercie gemeente Weert is er nog andere wet- en regelgeving waaraan voldaan moet worden.*
 Een verruiming van de mogelijkheden om alcohol te verstrekken bij bepaalde activiteiten op de locatie van een paracommerciële rechtspersoon betekent niet automatisch dat deze activiteiten daar ook daadwerkelijk mogen plaatsvinden. Dit hangt mede af van de voorwaarden in eventuele overeenkomsten, zoals huur- of pachtovereenkomsten, en van de bestemmingsregels die gelden op de betreffende locatie volgens het Omgevingsplan van de gemeente Weert.
- *Geen van de betrokken partijen wordt 100% tevreden gesteld.*
 Er is met de Verordening Paracommercie gemeente Weert gekozen voor een gulden middenweg. De reguliere horeca ziet liever geen verruiming, terwijl de paracommerciële rechtspersonen daar wel behoefte aan hebben. Er is daarom getracht hier een goede balans in te vinden. Mocht na aanleiding van een evaluatie blijken dat dit nog niet helemaal is gelukt of dat de lokale situatie verandert, dan kan de verordening worden gewijzigd.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Participatie

De concept verordening paracommercie is intern en extern toegezonden voor het uitbrengen van een reactie of zienswijze.

Intern aan:

- Vergunningverleners VTH,
- BOA's,
- Beleidsambtenaren van diverse afdelingen,

Extern aan:

- Politie regio Weert,
- Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert
- Reguliere horecabedrijven in de gemeente Weert
- Paracommerciële rechtspersonen in de gemeente Weert

Diegene die een reactie of zienswijze heeft uitgebracht heeft in augustus een reactie op hun schrijven op de concept verordening paracommercie ontvangen. Daarnaast is aan alle betrokkenen ter informatie de voorliggende Verordening Paracommercie gemeente Weert toegestuurd. Hierbij is gewezen op de mogelijkheid om gebruik te maken van het spreekrecht tijdens de commissie- of raadsvergadering.

Communicatie

- Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt ter informatie een e-mail verzonden naar Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, de horecabedrijven in Weert en de paracommerciële rechtspersonen in Weert.
- Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de Verordening Paracommercie gemeente Weert op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Planning

- Augustus 2025: versturen reactie op hun schrijven (zienswijze) op de concept-verordening paracommercie en ter info toesturen van de voorliggende versie van de Verordening Paracommercie gemeente Weert aan:
 - o de KHN afdeling Weert,
 - o horecabedrijven in de gemeente Weert
 - o paracommerciële rechtspersonen in de gemeente Weert
 - o betrokken beleidsmedewerkers en adviseurs (intern).
- 9 september 2025: behandeling in de commissievergadering Samenleving & Bestuur.
- 24 september 2025: besluitvorming door de gemeenteraad.
- 25 september 2025: ter info toesturen e-mail naar Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, de horecabedrijven in Weert en de paracommerciële rechtspersonen in Weert
- 25 september 2025: versturen Verordening Paracommercie gemeente Weert voor bekendmaking.
- 25 september 2025: informeren van de vergunningverleners, beleidsambtenaren, boa's en politie regio Weert.

Evaluatie

Deze verordening wordt een jaar na inwerkingtreding intern en extern geëvalueerd.

Bijlagen

Openbare bijlagen:

Tekst Verordening paracommercie gemeente Weert (ter consolidatie)

Niet-openbare bijlagen:

Geen

Bijbehorend ontwerp-raadsbesluit bied ik u hierbij ter vaststelling aan.

De burgemeester van Weert,

mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-2926058

Advies raadscommissie

De commissie acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als bespreekstuk.

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert;

gelezen het voorstel van de burgemeester van Weert van 18 augustus 2025;

gelet op de artikelen 108, tweede lid, 147 en 149 van de Gemeentewet en de artikelen 4, 25a en 41 van de Alcoholwet;

gezien het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van de gemeenteraad van 9 september 2025;

gezien het uitdragen en steunen van de landelijke campagne NIX18;

overwegende dat:

- de Alcoholwet de verplichting bevat om bij gemeentelijke verordening, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich dienen te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank;
- de huidige Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011 dient te worden geactualiseerd;

besluit de volgende verordening vast te stellen:

Verordening paracommercie gemeente Weert

Artikel 1 Definities

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - wet: de Alcoholwet;
 - reguliere horeca(bedrijven): horecabedrijven, zoals hotels, restaurants en cafés, niet zijnde - paracommerciële rechtspersonen;
 - wijkaccommodatie: een gebouw, beheert door een stichting of vereniging die zich richt op - sociaal-culturele activiteiten, dat voorziet in de behoefte aan ruimten voor (maatschappelijke) activiteiten en dienstverlening ten dienste van de inwoners van een kern of wijk waardoor zij op een laagdrempelige wijze elkaar kunnen ontmoeten hetgeen bijdraagt aan de sociale cohesie in deze kern of wijk;
 - schutterijen: schietverenigingen, voortkomend uit lokale milities, broederschappen of gildes, in de middeleeuwen opgericht ter verdediging van stad of dorp, met een huidige sociaal-culturele doelstelling;

- bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten die geen (direct) verband houden met de statutaire doelstellingen van de paracommerciële rechtspersoon, zoals bruiloften, feesten en partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels en condoleancebijeenkomsten, alsmede in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.
 - vergunning: een vergunning zoals bedoeld in artikel 3 van de wet;
2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de overige begrippen in deze verordening verstaan hetgeen de wet daaronder verstaat.

Artikel 2 Schenktijd

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende de periode beginnend met één uur voor aanvang en eindigend op twee uur na beëindigen van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de deze paracommerciële rechtspersoon, maar niet later dan de sluitingstijd zoals geregeld in artikel 2:29, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert.
2. Onverminderd het eerste lid, mag een paracommerciële rechtspersoon niet eerder alcohol verstrekken dan 12:00 uur.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid, mag een paracommerciële rechtspersoon geen alcoholhoudende drank verstrekken tijdens een activiteit die geheel of in belangrijke mate gericht is op personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

Artikel 3 Toegestane activiteiten

Met inachtneming van de in artikel 3 genoemde schenktijden, is het een paracommerciële rechtspersoon ook toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens de activiteiten die voor dit type paracommerciële rechtspersoon zijn aangewezen in Bijlage A.

Artikel 4 Maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon met inachtneming van de in artikel 3 genoemde schenktijden, ook toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten van verenigingen uit dezelfde kern of wijk, zoals carnavalsactiviteiten van carnavalsverenigingen, als binnen de kern- of wijkgrenzen:
 - a. geen reguliere horeca aanwezig is of;
 - b. wel reguliere horeca aanwezig is, maar deze reguliere horeca niet beschikbaar is of niet beschikt over de benodigde faciliteiten of (zaal)capaciteit.
2. Bij toepassing van het eerste lid wordt voor de keuze bij welke paracommerciële rechtspersoon het verstrekken van alcohol tijdens zulke activiteiten mag plaatsvinden, de onderstaande volgorde gehanteerd:
 - a. Wijkaccommodatie of poppodium De Bosuil;
 - b. Sportvereniging of schutterij;
 - c. Overige paracommerciële rechtspersoon.
3. Het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten van verenigingen uit dezelfde kern of wijk is verboden als dit niet 3 weken van tevoren schriftelijk is gemeld aan de burgemeester.
4. Dit artikel is niet van toepassing op een rechtspersoon die zich richt op activiteiten van sociaal-culturele aard.

Artikel 5 Bijeenkomsten van persoonlijke aard

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon toegestaan om maximaal 4 keer per kalenderjaar alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard.

2. Het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard is verboden als dit niet 3 weken van tevoren schriftelijk is gemeld aan de burgemeester.
3. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid verbieden dat alcoholhoudende drank wordt verstrekt tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard.

Artikel 6 Marktconforme consumptieprijsen

1. Een paracommerciële rechtspersoon hanteert, bij het verstrekken van alcoholhoudende drank bij bijeenkomsten van persoonlijke aard en bij maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten door verenigingen, consumptieprijsen die overeenkomen met het prijsniveau van de reguliere horeca.
2. Dit artikel is niet van toepassing op een rechtspersoon die zich richt op activiteiten van sociaal-culturele aard.

Artikel 7 Verstrekken van sterke drank

Het is een paracommerciële rechtspersoon verboden om sterke drank te verstrekken tijdens een activiteit van sportieve of educatieve aard.

Artikel 8 Hardheidsclausule

De burgemeester kan bepalingen uit deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van het voorkomen van oneerlijke mededinging, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 9 Handhaving

Voor het sanctioneren van overtredingen van de bepalingen van deze verordening wordt het 'Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert houdende Alcohol Handhavingstappen Plan 2015 - 2018 gemeente Weert' gehanteerd.

Artikel 10 Intrekking oude regeling

Bij de inwerkingtreding van deze regeling wordt de Drank- en Horecaverordening Paracommercie Weert 2011 ingetrokken.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening paracommercie gemeente Weert.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 september 2025.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken

Bijlage A behorende bij artikel 3

Aanwijzing van activiteiten, afhankelijk van het type paracommerciële rechtspersoon, waarbij het een paracommerciële rechtspersoon is toegestaan om alcoholhoudende drank te verstrekken zoals bedoeld in artikel 3 van de Verordening paracommercie gemeente Weert (niet limitatief)

Voor alle paracommerciële rechtspersonen:

- Bestuursvergadering
- Ledenvergadering

Voor sportieve / recreatieve instellingen:

- Jubileumfeest van het bestuur of een bestuurslid (alleen voor leden en oud leden)
- Samenkomst voor het maken van het club- of verenigingsblad
- Clubkampioenschap
- Afscheidsfeest van het bestuur of een bestuurslid (alleen voor leden en oud leden)
- Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 2 keer per jaar)
- Jaarfeest, opening en afsluiting seizoen
- Toernooi met afsluitend feest
- Nieuwjaarsborrel (alleen voor leden/vrijwilligers/begunstigers en diens partner)
- Overige feesten voor leden (maximaal 2 keer per jaar)

Voor sociaal-culturele instellingen:

- Jubileumfeest van het bestuur of een bestuurslid (alleen voor leden en oud leden)
- Bijeenkomst/vergadering/feest van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (alleen voor leden)
- Sociaal-cultureel evenement (ook voor het publiek toegankelijk)
- Jaarvergadering
- Kerstviering
- Nieuwjaarsborrel

Voor educatieve instellingen:

- Les/cursus indien alcoholverstrekking hiermee rechtsreeks verband houdt
- Afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking
- Schoolfeest voor leerlingen
- Ouderavond
- Sportdag voor leerlingen en leraren
- Laatste schooldag

Voor instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- Alle activiteiten en vieringen die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instelling.

Algemene toelichting

Op grond van artikel 4 van de Alcoholwet moet bij gemeentelijke verordening ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld worden. Paracommerciële rechtspersonen moeten zich hieraan houden bij de verstrekking van (zwak) alcoholhoudende dranken. Bij dergelijke verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon. De regels in de verordening hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:

- a. de tijden wanneer een inrichting (zwak) alcohol mag verstrekken;
- b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard (bruiloften en partijen);
- c. in de inrichting te houden bijeenkomsten van personen die niet of niet rechtstreeks zijn betrokken bij de inrichting (verhuur van een zaal).

Een van de doelstellingen van deze verordening is het tegengaan van alcoholgebruik en -misbruik. Daarom is er ook een regel opgenomen over sterke drank.

Op grond van het vierde lid van artikel 4 kan de burgemeester met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de in deze verordening gestelde regels. In deze verordening wordt echter geen nadere invulling gegeven aan de toepassing van deze bevoegdheid. De burgemeester bekijkt per individueel geval of het nodig en wenselijk is om een ontheffing te verlenen.

Artikelsgewijze toelichting

Hieronder worden enkel die artikelen besproken waarvoor een nadere uitleg wenselijk is.

Artikel 1 Definities

Bijeenkomsten van persoonlijke aard (onder gedachtestreep 5)

De Alcoholwet (artikel 4, derde lid, onder b en c) noemt twee soorten bijeenkomsten waarvoor regels gesteld moeten worden:

- b. Bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- c. Bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

In deze verordening zijn de twee bijeenkomsten samengevoegd onder één begrip: bijeenkomsten van persoonlijke aard. De reden hiervoor is dat in de praktijk het onderscheid tussen de twee soorten bijeenkomsten vaak moeilijk te maken is. Beide soorten overeenkomsten hebben gemeen dat ze niet direct bijdragen aan de kernactiviteiten van de rechtspersoon, waardoor voor beiden dezelfde regels kunnen worden gesteld. Door ze samen te voegen worden interpretatieverschillen voorkomen en ontstaat er een duidelijk en beter handhaafbaar kader.

Artikel 2 Schenktijd

Eerste en tweede lid

Wat betreft de schenktijd wordt geen onderscheid gemaakt naar aard van de paracommerciële rechtspersoon. Voor alle paracommerciële rechtspersonen gelden variabele schenktijden (gekoppeld aan de activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving) en een vaste begintijd.

- Variabele schenktijd: één uur voor tot twee uur na een activiteit die past binnen de statutaire doelomschrijving, maar niet later dan sluitingstijd (tussen 02:00 uur en 07:00 uur).
- Vaste begintijd: 12:00 uur.

Voorbeeld 1: er is op dinsdagavond bij een sportvereniging een seniorentraining van 19:00 uur tot 20:00 uur. In dit voorbeeld mag er alcohol verstrekt worden tussen 18:00 uur en 22:00 uur.

Voorbeeld 2: er is op zaterdagmiddag bij een wijkaccommodatie een buurtbijeenkomst van 12:00 uur tot 14:00 uur. In dit voorbeeld mag geen alcohol verstrekt worden één uur voor de hoofdactiviteit, want de begintijd voor het schenken van alcohol is 12:00 uur. In dit voorbeeld mag alcohol verstrekt worden van 12:00 uur tot 16:00 uur.

Derde lid

Om te bepalen of het gaat om een activiteit voor jongeren onder de 18 jaar, moet worden beoordeeld wat de hoofdactiviteit is en op welke doelgroep deze hoofdactiviteit zich voornamelijk richt. Bij een jeugdtoernooi mag geen alcohol verstrekt worden, maar als er sprake is van een toernooi waarbij (toevallig) ook een aantal jongeren onder de 18 jaar aanwezig zijn, mag binnen de schenktijd wel alcohol verstrekt worden.

Artikel 3 Toegestane activiteiten

De activiteiten in Bijlage A zijn aangewezen als activiteiten waarbij het een paracommerciële rechtspersoon ook toegestaan is om alcoholhoudende drank te verstrekken, omdat bij deze activiteiten maatschappelijke consensus bestaat dat deze activiteiten wel georganiseerd mogen worden bij de paracommerciële rechtspersoon ondanks dat deze niet altijd volledig en direct passen bij de statutaire doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon. Deze activiteiten zijn dus toegestaan zonder dat de paracommerciële rechtspersoon daarvoor een ontheffing nodig heeft of een melding moet doen voor het verstrekken van alcohol tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard. Wel moet de paracommerciële rechtspersoon zich ook tijdens deze activiteiten houden aan de schenktijd en de eventuele beperking om geen sterke drank te mogen verstrekken.

De opsomming aan activiteiten is niet limitatief. Als een activiteit niet is opgenomen in een van de lijsten in Bijlage A, dan moet een afweging worden gemaakt of de activiteit ook een zakelijk karakter heeft dat direct verband houdt met de activiteiten van de rechtspersoon.

Artikel 4 Maatschappelijke en sociaal-culturele activiteiten

Eerste lid

De mogelijkheid voor een paracommerciële rechtspersoon om alcohol te verstrekken tijdens activiteiten van maatschappelijke en sociaal-culturele aard die worden georganiseerd door verenigingen uit dezelfde kern of wijk, geldt alleen wanneer dit niet bij de reguliere horeca mogelijk is. Ook hierbij moet de schenktijd en de eventuele beperking om geen sterke drank te mogen verstrekken in acht worden genomen.

Voorbeeld 1: Een vereniging gevestigd in wijk X wilt een kaartmiddag organiseren voor ouderen waarbij een alcoholische versnapering gebruikelijk is. In wijk X zijn op het gebied van reguliere horeca een restaurant en een café te vinden. Het café is doordeweeks echter pas geopend vanaf 19:00 uur. Het faciliteren van een kaartmiddag past niet binnen de bedrijfsvoering van het restaurant. In dit voorbeeld kan de vereniging met de kaartmiddag uitwijken naar een paracommerciële rechtspersoon in wijk X, waarbij het de

paracommerciële rechtspersoon is toegestaan om tijdens deze kaartmiddag alcohol te verstrekken.

Voorbeeld 2: Een carnavalsvereniging uit wijk Y wil in de avond een receptie houden waarbij alcohol wordt verstrekt en naar schatting 350 personen aanwezig zullen zijn. In wijk Y bevindt zich een café met een feestzaal geschikt vanaf 50 tot 400 personen. In dit voorbeeld zal de carnavalsvereniging eerst moeten onderzoeken of de feestzaal van dat café op de avond van de receptie beschikbaar is, voordat zij uitwijken naar een paracommerciële rechtspersoon in wijk Y. In dit geval is er namelijk reguliere horeca aanwezig en beschikt deze over voldoende zaalcapaciteit.

Voorbeeld 3: Een evenementenbureau uit een nabijgelegen gemeente wil ook in wijk Y in de avond een carnavalsfeest organiseren waarbij alcohol wordt verstrekt. De café met feestzaal in wijk Y is niet meer beschikbaar. In wijk Y bevindt zich wel nog een wijkaccommodatie met de benodigde faciliteiten en capaciteit. Het carnavalsfeest van het evenementenbureau kan daar echter niet – met verstrekking van alcohol – plaatsvinden, omdat een paracommerciële rechtspersoon uit wijk Y alleen alcohol mag verstrekken tijdens een carnavalsfeest van een carnavalsvereniging uit dezelfde kern of wijk.

Tweede lid

Voorbeeld: Een stichting die zich inzet om eenzaamheid onder ouderen uit wijk X tegen te gaan, wil een aantal keer per jaar een avond organiseren waarbij deze ouderen gezamenlijk kunnen dineren. Bij deze avonden worden ook wijn en bier geschonken. Wijk X beschikt over een wijkaccommodatie en twee sportverenigingen. De stichting heeft – zoals het tweede lid van artikel 4 voorschrijft – eerst de wijkaccommodatie gevraagd of de dineravonden daar kunnen plaatsvinden. De planning van de wijkaccommodatie zit voor de avonden echter al vol. De stichting mag voor de dineravonden daarom uitwijken naar een van de sportverenigingen.

Vierde lid

Het houden van sociaal-culturele en maatschappelijke activiteiten is inherent aan een rechtspersoon die zich richt op activiteiten van sociaal-culturele aard, waardoor toepassing van dit artikel voor deze paracommerciële rechtspersoon onnodig beperkend zou zijn. Deze toelichting geldt tevens voor artikel 6.

Artikel 5 Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Eerste lid

Iedere paracommerciële rechtspersoon mag 4 keer per kalenderjaar alcoholhoudende drank verstrekken tijdens een bijeenkomst van persoonlijke aard. Om te bepalen of er sprake is van een bijeenkomst van persoonlijke aard, moet er gekeken worden naar de statutaire doelomschrijving van de betreffende paracommerciële instelling.

Voorbeeld 1: Wanneer een voetbalclub een dansavond organiseert voor zijn leden, betreft dit een

bijeenkomst van persoonlijke aard, maar wanneer een dansschool een dansavond organiseert voor leden, betreft dit geen bijeenkomst van persoonlijke aard. In de statuten van

de dansschool zal immers opgenomen zijn dat de doelstelling dansen is.

Voorbeeld 2: Een lid van een sportvereniging gaat trouwen en wil zijn trouwfeest houden in de kantine van deze sportvereniging. Dit is een bijeenkomst van persoonlijke aard.

Voorbeeld 3: Een supermarkt wilt een bedrijfsfeest organiseren voor zijn werknemers en huurt daarvoor de zaal van een schutterij af. Ook dit is een bijeenkomst van persoonlijke aard.