

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-2836942
Naam opsteller voorstel	: Merel Ghijsen M.Ghijsen@weert.nl, 06-18994851	Zaaknummer: 2790306
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR).

Voorstel

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gelegenheid te geven om een zienswijze in te dienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 1;
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze uiterlijk 25 juni 2025 toe te zenden aan het college;
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1, 2 en 3 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zende.

Inleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuur MGR op 5 september 2024 hebben de wethouders van de Midden-Limburgse gemeenten de wens uitgesproken om aan te sluiten bij module 1 van de MGR ten aanzien van de bedrijfsvoeringstaken Jeugdwet en Wmo. Door het Algemeen Bestuur van de MGR is de intentie uitgesproken om de samenvoeging van de bedrijfsvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten per 1 januari 2026 mogelijk te maken. Bij bedrijfsvoeringstaken moet gedacht worden aan functies zoals inkoop, contractmanagement, contractbeheer, datamanagement, financieel beheer, business control, toezicht kwaliteit en rechtmatigheid en declaratie en facturatie. Naast de samenvoeging van de bedrijfsvoeringstaken binnen module 1 behoeft de gemeenschappelijke regeling tevens een inhoudelijke actualisatie om de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn te brengen met de uitvoeringspraktijk. Voor de deelneming van de Midden-Limburgse gemeenten aan module 1 van de MGR en de inhoudelijke actualisatie van de regeling is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

In de vergadering van 16 januari 2025 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord. De wijzigingen zijn in bijlage 1b weergegeven en worden in het begeleidend memo (bijlage 2) nader toegelicht.

Doel(en)

Het doel van deze wijziging is een actuele en juiste regeling voor de MGR waarin de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten is verwerkt. Dit sluit aan bij de doelstelling 'samenwerking in de regio is passend georganiseerd' uit de begroting 2025 van de gemeente Weert.

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord

☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 20-05-2025

☐ Niet akkoord

☐ Gewijzigde versie

Nummer: 3

De secretaris:

Resultaten

- De gemeenten van Midden-Limburg zijn aangesloten bij module 1 van de MGR en de bedrijfsvoeringstaken Jeugdwet en Wmo worden door de MGR uitgevoerd;
- De gemeenschappelijke regeling is geactualiseerd;
- De gemeenteraad is in staat gesteld om desgewenst een zienswijze te geven ten aanzien van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Activiteiten

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad gedurende acht weken in de gelegenheid worden gesteld om aan uw college een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure en het verwerken van eventuele wijzigingen, dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient u voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Argumenten

1.1 Met de wijziging kunnen de gemeenten van Midden-Limburg zich aansluiten bij module 1 van de MGR.

De Midden-Limburgse gemeenten hebben onderzoek ingesteld naar de verdere samenwerking in het sociaal domein op het terrein van bedrijfsvoerings- en ondersteunende functies en de best passende schaal van samenwerken. Op basis daarvan hebben de Midden-Limburgse gemeenten de wens uitgesproken om aan te sluiten bij samenwerkingsmodule 1 van de MGR ten aanzien van de bedrijfsvoeringstaken Jeugdwet en Wmo. Redenen hiervoor zijn:

- De huidige inrichting van de bedrijfsvoerings- en ondersteunende taken op het gebied van Wmo en Jeugdwet op schaal van regio Midden-Limburg West is te kwetsbaar;
- Met het aansluiten bij de MGR voldoen we aan de aanwijzing van het ministerie ten aanzien van het vormen van een robuuste jeugdregio, waarvoor het inrichten van een GR op (minimaal) Midden-Limburgse schaal een voorwaarde is (zie 1.2);
- De huidige lappendeken van samenwerkingsverbanden wordt verminderd, wat zorgt voor minder ambtelijke en bestuurlijke drukte en efficiëntie;
- De lokale (beleids)autonomie blijft bij de individuele gemeenten.

De Midden-Limburgse gemeenten willen logischerwijs al hun regionaal georganiseerde bedrijfsvoeringstaken bij de MGR onderbrengen. Dit betekent dat er taken bij de MGR komen voor Midden-Limburg die Noord-Limburg lokaal belegd heeft en/of anders georganiseerd heeft. Het gaat hier om business control, declaratie en facturatie Jeugdwet.

Door het Algemeen Bestuur van de MGR is de intentie uitgesproken om de samenvoeging van de bedrijfsvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen samenwerkingsmodule 1 van de MGR per 1 januari 2026 mogelijk te maken. Hiervoor is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. Dit is een eerste juridische stap om aansluiting mogelijk te maken (per 1-1-2026 of in de loop van 2026). Op dit moment wordt onderzocht hoe de aansluiting bij module 1 het beste geïmplementeerd kan worden. Naar aanleiding van deze conclusies en aanbevelingen zal nog besluitvorming plaatsvinden voordat de aansluiting daadwerkelijk geëffectueerd kan worden.

1.2 Gemeenten hebben landelijk de opdracht gekregen om een robuuste jeugdzorgregio te vormen.

Sinds de decentralisatie van de jeugdzorg naar de gemeenten in 2015 kennen we jeugdregio's. Dit zijn samenwerkende gemeenten die de jeugdzorg in hun regio vormgeven op basis van de jeugdwet. In de afgelopen jaren is er veel landelijke discussie geweest over de robuustheid van jeugdregio's. Het ministerie heeft robuustheidscriteria opgesteld waar in de toekomst elke jeugdregio aan moet voldoen. Deze criteria krijgen een wettelijke basis middels een wijziging van de huidige jeugdwet. Voor de jeugdregio's in Midden-Limburg (Oost en West) heeft dit de volgende consequenties:

- Midden-Limburg West zal moeten opschalen naar een grotere regio, minimaal naar Midden-Limburg;
- De nieuwe jeugdregio Midden-Limburg moet een regiovisie opstellen voor (hoog) specialistische jeugdzorg;
- De nieuwe jeugdregio Midden-Limburg moet een gemeenschappelijke regeling hebben, uiterlijk 1 jaar na ingangsdatum van de gewijzigde jeugdwet.

Conclusie: de nieuwe jeugdregio Midden-Limburg waar de gemeente Weert onderdeel van is, moet een gemeenschappelijke regeling hebben voor de uitvoering van de jeugdzorg. Het is dan logisch een bestaande gemeenschappelijke regeling hiervoor uit te breiden.

1.3 De regeling wordt geactualiseerd zodat deze beter aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

In de gehele regeling zijn redactionele wijzigingen doorgevoerd en zijn tevens definities en begripsbepalingen aangescherpt. Zo is de samenwerkingsmodule 1 hernoemd van 'Opdrachtgeven Noord-Limburg' naar 'Wmo, Jeugd en Participatie', zodat het beter aansluit bij de actuele situatie. Ook zijn formuleringen, terminologie en omschrijvingen in samenwerkingsmodule 1 zoveel mogelijk gesynchroniseerd met samenwerkingsmodule 2, waardoor beide modules logischer op elkaar aansluiten. Verder is de verdeling van de uitvoeringskosten van module 2 aangepast. Deze werden verdeeld op basis van de verdeelsleutel Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Bemoeizorg & Preventie (gekoppeld aan de zorgvraag en -kosten). Omdat de uitvoeringskosten van samenwerkingsmodule 2 losstaan van de zorgkosten, is het passender om de uitvoeringskosten te verdelen op basis van inwonersaantal. Hiermee wordt tevens aangesloten op de wijze van verdeling van de uitvoeringskosten in samenwerkingsmodule 1.

2.1 De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om desgewenst een zienswijze in te dienen.

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad gedurende acht weken in de gelegenheid worden gesteld om desgewenst een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Daartoe is bijgaand raadsvoorstel bedoeld. Bij het opstellen van de definitieve versie zal het AB de ingediende zienswijzen in de overwegingen meenemen.

2.2 Aanscherping van artikel 1 sub g van Samenwerkingsmodule 2 in het ontwerp wijzigingsbesluit is wenselijk om de verdeelsleutel van module 2 juridisch goed te borgen.

In Samenwerkingsmodule 2 is de uitvoering van de regionale taken Beschermd Wonen (BW), Maatschappelijke Opvang (MO), Bemoeizorg en Preventie (B&P) beschreven. Artikel 1, sub g, gaat in op de verdeelsleutel die van toepassing is op het saldo van het regionaal budget BW, MO en B&P. In de huidige regeling staat de methodiek die ten grondslag ligt aan deze verdeelsleutel vermeld. In de ontwerp regeling zoals deze voorligt, wordt de verdeelsleutel algemeen geformuleerd ten behoeve van een toekomstig bestendig en actueel verdeelmodel. Er staat vermeld dat het Algemeen Bestuur jaarlijks de verdeelsleutel vaststelt. De methodiek die ten grondslag ligt aan de verdeelsleutel staat dus niet vermeld in de gemeenschappelijke regeling. Deze methodiek (gebaseerd op het landelijk AEF-model) wordt opgenomen in een addendum op de Samenwerkingsovereenkomst regionale samenwerking BW/MO/B&P (hierna: SOK) (DJ-1668300). Echter wordt in de ontwerp regeling niet verwezen naar de SOK; een directe koppeling ontbreekt. Dit heeft tot gevolg dat in principe het Algemeen Bestuur een andere verdeelsleutel zou kunnen toepassen dan tussen gemeenten is afgesproken. Dat is niet wenselijk. Met deze zienswijze vragen we het bestuur van de MGR om de verdeelsleutel juridisch goed in te regelen.

2.3 Aanpassing van artikel 3 en artikel 4 lid 1 van de Samenwerkingsmodule 1 en Samenwerkingsmodule 2 is wenselijk om verwarring te voorkomen.

In deze artikelen wordt gesproken over de 'uitvoerende taken' van de MGR in het kader van de Wmo, Jeugd, Participatie en BW, MO en B&P. Deze term kan leiden tot verwarring omdat het gaat om 'bedrijfsvoeringstaken'. In artikel 4 lid 2 worden deze taken gespecificeerd. De feitelijke uitvoering van de Wmo, Jeugd, Participatie en BW, MO en B&P, zoals het voeren van de keukentafelgesprekken en het indiceren van voorzieningen,

blijft een taak van de gemeenten. Met deze zienswijze vragen wij het bestuur van de MGR om het begrip 'uitvoerende taken' te vervangen door 'bedrijfsvoeringstaken'.

De overige wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn logisch en gewenst. De wijzigingen sluiten aan bij de verdergaande samenwerking tussen Noord- en Midden-Limburg binnen het sociaal domein. De voorgestelde actualisaties zijn logisch en noodzakelijk.

3.1 Het streven is om de nieuwe regeling per 1-1-2026 in te laten gaan.

Het proces om daadwerkelijk een nieuwe regeling vast te stellen kent een vrij lange doorlooptijd en om alle stappen zorgvuldig te kunnen doorlopen zouden alle zienswijzen vóór eind juni 2025 bekend moeten zijn.

4.1 De voorgestelde wijzigingen zijn inhoudelijk goed onderbouwd en juridisch akkoord.

Het is noodzakelijk de regeling aan te passen bij de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1. Het overgrote deel van de voorgestelde wijzigingen hangen samen met de uitbreiding met Midden-Limburg. De overige aanpassingen hebben in de praktijk nauwelijks gevolgen maar zijn nodig om de regeling weer actueel te maken en houden. Alle aanpassingen zijn juridisch getoetst.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er is nog geen volledig inzicht in de financiële consequenties van de voorgenomen wijziging.

Het Algemeen Bestuur heeft gevraagd om zo snel mogelijk inzicht te geven in de financiële consequenties van de voorgenomen wijziging. Aan dit inzicht wordt op dit moment gewerkt en dat wordt meegenomen in de conceptbegroting 2026-2029 van de MGR. Van belang is aan te geven dat er op termijn taken bijkomen voor zowel Midden- als Noord-Limburg, zoals de toezichtstaken op kwaliteit en rechtmatigheid. Deze taken zijn nu ook belegd in de regio en worden betaald door de gemeenten. Op dit vlak vindt dus een verschuiving van kosten plaats. Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt het per 1 januari 2026 mogelijk gemaakt om met de bedrijfsvoeringstaken aan te sluiten bij module 1 van de MGR. Aansluiting op een later moment dan 1-1-2026 is ook mogelijk.

De uitvoeringskosten van de MGR zullen toenemen, waarbij elke gemeente alleen betaalt voor de uitvoeringstaken die de betreffende gemeente bij de MGR heeft ondergebracht. Uitgangspunt is dat de kosten voor gemeenten zoveel mogelijk neutraal blijven. Dit omdat taken die nu samenkomen bij de MGR op dit moment ook al door de gemeenten worden betaald.

2.1 De definitieve versie van de regeling kan nog wijzigen.

Op basis van de ingediende zienswijzen door de deelnemende gemeenten kan de definitieve versie van de regeling nog wijzigen ten opzichte van de huidige conceptversie. Die definitieve versie zal in november 2025 worden besproken in de gemeenteraad met het verzoek om toestemming te geven de regeling aan te passen.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De wijziging van de regeling heeft geen financiële gevolgen. De wijziging maakt het mogelijk om op z'n vroegst per 1 januari 2026 aan te sluiten bij module 1 van de MGR voor de bedrijfsvoeringstaken Wmo/Jeugd. Op het moment dat tot daadwerkelijke aansluiting van de gemeente Weert hiervoor besloten wordt, worden de financiële gevolgen per die datum (bijdrage aan de MGR +/- de lokale kosten die door de aansluiting vervallen) inzichtelijk gemaakt.

Personele gevolgen

Er is door de MGR een kwartiermaker aangesteld die als opdracht heeft om in kaart te brengen wat er nodig is voor de implementatie van de toetreding tot module 1 van de MGR. De randvoorwaarden, waaronder de aandachtspunten op HR-gebied, zijn onderdeel van deze opdracht. De wettelijke en gemeentelijke procedures ten aanzien van personele consequenties (Wet op de Ondernemingsraad) worden gevolgd.

Juridische gevolgen

In de Wgr en in de huidige regeling van de MGR is het wijzigingsproces beschreven en die processtappen worden nu gevolgd door de raad te vragen om een zienswijze. Inhoudelijk is de nieuwe ontwerpregeling getoetst en akkoord bevonden door de regionale werkgroep juridisch adviseurs van de regiogemeenten en de juriste van de MGR.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Esther Giesberts (teamleider Zorg & Participatie), afd. OCSW
- Patricia Vos (business controller), afd. F&C
- Nicole De Houwer (jurist), afd. OCSW
- Paul Hecker (jurist), afd. R&E
- Carina Doensen (teamleider Wmo), afd. WIZ
- Dinie Louwers (regionaal beleidsadviseur Wmo), afd. OCSW
- Gonnie Poell (regionaal beleidsadviseur Jeugd), afd. OCSW

Extern:

- [REDACTED] (jurist MGR)
- Regionale juridische werkgroep.

Participatie

In december 2024 is er een raadsinformatiebrief verstuurd aan de gemeenteraad, waarin de raad geïnformeerd is over de voorgenomen aansluiting van Midden-Limburg bij module 1 van de MGR voor wat betreft de bedrijfsvoeringstaken Jeugd en Wmo. Op 29 en 30 januari 2025 zijn er door de MGR informatiebijeenkomsten georganiseerd voor de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg. Tijdens deze sessies zijn de aanwezigen meegenomen in de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling. Op 19 maart 2025 is er een lokale informatiebijeenkomst georganiseerd voor de gemeenteraad van Weert. Raadsleden hebben toen de mogelijkheid gekregen om inhoudelijke vragen te stellen over de voorgenomen wijziging en zijn meegenomen in de overwegingen om te kiezen voor aansluiting bij module 1 van de MGR. Op 8 mei 2025 heeft de MGR een regionale, digitale raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd rondom dit onderwerp.

Communicatie

Om de informatievoorziening in goede banen te leiden, is door de MGR voorzien in een extra informatiesessie voor gemeenteraden en colleges op 8 mei 2025. Tijdens deze sessie worden college- en raadsleden in de gelegenheid gesteld om hun vragen over de wijzigingsvoorstellen aan de MGR te stellen.

Planning

Het formele wijzigingsproces kent enkele stappen waarbij college en gemeenteraad voorstellen worden voorgelegd:

- 1) Zienswijze: De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen;

Raadscommissie S&B 10-6-2025
Raadsvergadering 25-6-2025

- 2) Toestemming: vervolgens dienen de gemeenteraden aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen

Raadscommissie S&B 30-10-2025
Raad 12-11-2025

- 3) Collegebesluit: tot slot dient elke college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

College 25-11-2025 (onder voorbehoud goedkeuring gemeenteraad)

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

- 1a. Gewijzigde ontwerpregeling MGR (geconsolideerde versie);
- 1b. Gewijzigde ontwerpregeling MGR (met wijzigingen zichtbaar);
2. Toelichtend memo van de MGR bij de wijzigingsvoorstellen;
3. Aanbiedingsbrief Dagelijks Bestuur MGR bij voorstel tot wijziging MGR;
4. Raadsvoorstel en raadsbesluit wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR);
5. Concept reactiebrief met zienswijze aan Dagelijks Bestuur MGR.