

Aan: De gemeentebesturen van de deelnemende gemeenten aan de MGR sociaal domein Limburg-Noord
Datum: 14 februari 2025
Onderwerp: Voorstel tot wijziging Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord

Geacht college,
Geacht bestuur,

In de vergadering van 16 januari 2025 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord. Dit voorstel leggen wij thans ter besluitvorming aan u voor. In de bijlagen treft u aan:

- 1) een geconsolideerde versie van de ontwerpregeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
- 2) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 16 januari 2025;
- 3) eensluidende tekstvoorstellen voor de dicta van de college- en raadsvoorstellen.

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de gemeenteraad gedurende acht weken in de gelegenheid worden gesteld om aan uw college een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen. Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure en het verwerken van eventuele wijzigingen, dient de gemeenteraad uw college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen. Nadat deze toestemming is verleend dient u voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Hierna zal worden ingegaan op de achtergrond, het tot nu toe doorlopen wijzigingsproces en het vervolgproces c.q. de vervolgplanning.

1. *Achtergrond wijziging gemeenschappelijke regeling*

In de vergadering van het Algemeen bestuur MGR op 5 september 2024 hebben de Midden-Limburgse gemeenten de wens uitgesproken om aan te sluiten bij module 1 van de MGR ten aanzien van de uitvoeringstaken Jeugdwet en Wmo. Dit naar aanleiding van een door de Midden-Limburgse gemeenten ingesteld onderzoek naar de verdere samenwerking in het sociaal domein op het terrein van bedrijfsvoerings- en ondersteunende functies en de best passende schaal van samenwerken. Door het Algemeen bestuur van de MGR is de intentie uitgesproken om de samenvoeging van de uitvoeringstaken op Jeugd en Wmo van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten binnen module 1 van de MGR per 1 januari 2026 te realiseren.

Naast de samenvoeging van de uitvoeringstaken binnen module 1 behoeft de gemeenschappelijke regeling tevens een inhoudelijke actualisatie, opdat de tekst van de gemeenschappelijke regeling in lijn wordt gebracht met de uitvoeringspraktijk.

Alle 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg zijn op dit moment reeds gelijkwaardig en volwaardig deelnemer aan de MGR. Voor de deelneming van de Midden-Limburgse gemeenten aan module 1 van de MGR en de inhoudelijke actualisatie van de regeling is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

Financiële consequenties

In het Algemeen bestuur is gevraagd zo snel mogelijk inzicht te geven in de financiële consequenties van de voorgenomen wijziging. Aan dit inzicht wordt op dit moment gewerkt en zal worden meegenomen in de begroting 2026. Belangrijke input voor de financiële consequenties zal komen van de kwartiermaker die in februari 2025 start. Van belang is aan te geven dat er taken bijkomen voor zowel Midden- als Noord-Limburg, zoals de toezichtstaken op kwaliteit en rechtmatigheid. Deze taken zijn nu ook belegd in de regio en worden betaald door de gemeenten. De uitvoeringskosten van de MGR zullen toenemen, uitgangspunt is dat de kosten voor gemeenten zoveel mogelijk neutraal blijven. Dit omdat taken die nu elders in de regio belegd zijn, samenkomen bij de MGR. De MGR zal in de raadsbijeenkomst in het voorjaar van 2025 hier een verdere toelichting op geven.

2. Inhoud en strekking van de wijzigingsvoorstellen

Concreet is het voorstel om de volgende wijzigingen door te voeren:

- Samenvoeging uitvoeringstaken van Noord- en Midden-Limburg binnen samenwerkingsmodule 1 op Jeugdhulp en Wmo:
De samenwerkingsmodule wordt hernoemd naar 'Jeugd, Wmo en Participatie' en herschreven zodat het beter past bij de actuele situatie waarin de uitvoeringstaken van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op Jeugd en Wmo worden samengevoegd binnen samenwerkingsmodule 1. Formuleringen, terminologie en omschrijvingen in samenwerkingsmodule 1 zijn in lijn gebracht met samenwerkingsmodule 2.
- Juridische verankering van de taken die de MGR uitvoert:
De MGR voert zowel binnen samenwerkingsmodule 1 (Jeugd, Wmo en Participatie) als samenwerkingsmodule 2 (BW, MO en B&P) taken uit die op dit moment niet in de regeling zijn verankerd. Staande praktijk wordt hiermee geformaliseerd in de regeling.
- Verdeelsleutel BW MO B&P:
De verdeelsleutel BW MO B&P is algemener geformuleerd opdat een nieuwe, geactualiseerde verdeelsleutel in gebruik genomen kan worden. Opgenomen is dat het algemeen bestuur jaarlijks de verdeelsleutel vaststelt.
- Verdeling uitvoeringskosten module 2:
De kosten in samenwerkingsmodule 2 bestaan uit uitvoeringskosten en programmakosten. Tot op heden worden de uitvoeringskosten verdeeld op basis van de verdeelsleutel BW MO

B&P (gekoppeld aan de zorgvraag en -kosten). Omdat de uitvoeringskosten van samenwerkingsmodule 2 losstaan van de zorgkosten, is het passender om de uitvoeringskosten te verdelen op basis van inwonersaantal. Hiermee wordt ook aangesloten op de wijze van verdeling van de uitvoeringskosten in samenwerkingsmodule 1. Opgenomen is dat de uitvoeringskosten worden verdeeld naar rato van het aantal inwoners.

- Redactionele wijzigingen en aanscherping van begrippen/bepalingen:

In de regeling zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd en zijn tevens definities en bepalingen aangescherpt. Een daarvan is de verankering van de functie secretaris-directeur in de regeling, waarbij de secretaris tevens als directeur wordt belast met de dagelijkse leiding van het samenwerkingsverband.

De wijzigingsvoorstellen zijn nader toegelicht in de memo zoals toegevoegd in bijlage 2.

3. Tot nu toe doorlopen proces

Om te komen tot de thans voorliggende wijzigingsvoorstellen zijn verschillende stappen doorlopen. Hierna volgt een korte uiteenzetting van het tot nu toe doorlopen proces.

30 mei 2024 – Vergadering Algemeen Bestuur

In haar vergadering van 30 mei 2024 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het uitwerken van de benodigde inhoudelijke actualisatie van de regeling in een concept wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling.

5 september 2024 – Vergadering Algemeen Bestuur

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 5 september 2024 hebben de Midden-Limburgse gemeenten de wens uitgesproken om aan te sluiten bij module 1 van de MGR ten aanzien van de uitvoeringstaken Jeugdwet en Wmo.

Juni 2024 – januari 2025 – Uitwerking wijzigingsvoorstellen

Naar aanleiding van de besluiten van het Algemeen Bestuur is de MGR gestart met het uitwerken van een wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling. In deze periode zijn de concrete wijzigingsvoorstellen verwerkt in de regeling, in samenwerking met de regionale juridische werkgroep.

December 2024 – Informatiebrief voor colleges en raden

In december 2024 is vanuit de MGR een informatiebrief verstrekt aan de colleges en raden waarin gemeenten zijn geïnformeerd over de voorgenomen aansluiting van Midden-Limburg bij module 1 van de MGR en de samenvoeging van de uitvoeringstaken Jeugd en Wmo van Noord- en Midden-Limburg binnen deze module. Tevens zijn de informatiesessies van januari 2025 in deze brief aangekondigd.

10 december 2024 – Digitale informatiesessies accounthouders en gemeentelijke juristen

Op 10 december vonden digitale informatiesessies plaats voor de accounthouders van de MGR en voor de juristen van alle deelnemers. In beide sessies waren de deelnemers goed vertegenwoordigd. Tijdens deze sessies zijn de deelnemers meegenomen in de wijzigingsvoorstellen. Input die tijdens deze sessies naar voren kwam, is verwerkt in de wijzigingsvoorstellen.

16 januari 2025 – Vergadering Algemeen Bestuur

In haar vergadering van 16 januari 2025 is het voorstel tot wijziging voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met het voorstel tot wijziging van de MGR sociaal domein Limburg-Noord.

30 en 31 januari 2025 – Informatiebijeenkomsten raden

Op 30 en 31 januari 2025 hebben twee informatiebijeenkomsten plaatsgevonden voor de raden van de deelnemende gemeenten. De sessie van 30 januari vond plaats in het stadhuis van Roermond en de sessie van 31 januari vond plaats in het stadskantoor van Venlo. Beide sessies waren tevens digitaal te volgen via MS Teams. Tijdens deze sessies zijn de aanwezigen meegenomen in de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling.

4. Planning en vervolgproces

Uit het reeds doorlopen proces volgt aldus dat reeds in het voortraject alles in het werk gesteld is om alle betrokkenen bij het wijzigingsproces kennis te laten nemen van de wijzigingsvoorstellen en om eventuele aanvullingen en wensen zoveel mogelijk aan de voorkant mee te nemen.

Het voorgaande neemt evenwel niet weg dat het formele wijzigingsproces bij de deelnemers nu pas start:

- 1) Zienswijze: De gemeenteraden dienen nog gedurende acht weken in de gelegenheid te worden gesteld om – indien gewenst – een zienswijze te geven op de wijzigingsvoorstellen;
- 2) Toestemming: vervolgens dienen de gemeenteraden aan hun colleges toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen, en;
- 3) Collegebesluit: tot slot dient uw college voor 1 januari 2026 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

Om de informatievoorziening in goede banen te leiden, wordt tevens voorzien in een extra informatiesessie in het voorjaar van 2025. Een uitnodiging voor deze sessies kunt u via de griffie van uw gemeente tegemoet zien. Tijdens deze sessie worden college- en raadsleden in de gelegenheid gesteld om hun vragen over de wijzigingsvoorstellen aan de MGR te stellen.

De planning van het formele wijzigingsproces ziet er concreet als volgt uit:

Februari 2025	De MGR brengt wijzigingsvoorstellen bij colleges aan en verzoekt hen om wijzigingen in procedure te brengen
Maart-juni 2025	Zienswijzeprocedure bij raden

Voorjaar 2025	Informatiessessie voor raden tijdens de zienswijzeprocedure voor het stellen van technische vragen
Juli-augustus 2025	Verwerking ingekomen zienswijzen en evt. aanpassing van de regeling
September-november 2025	Toestemming raden
December 2025	Instemming colleges
1 januari 2026	Inwerkingtreding wijzigingen

Implementatie vanaf 1 januari 2026

Naast het formele wijzigingsproces bij de deelnemers om te komen tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2026, is in opdracht van het Algemeen Bestuur van de MGR in februari 2025 tevens een kwartiermaker gestart. De opdracht van de kwartiermaker is om uitvoering te geven aan de voorgenomen samenvoeging van de uitvoeringstaken Jeugd en Wmo van Noord- en Midden-Limburg binnen module 1 vanaf 2026. Door de kwartiermaker wordt in de eerste helft van 2025 een plan van aanpak opgeleverd over de implementatie van de wijziging, waarbij aandacht is voor een fasering in de uitrol van de wijziging. De deelnemers zullen hier op een nader moment over worden geïnformeerd.

5. Afsluiting

Wij verzoeken alle deelnemers eensluidende besluiten te nemen. Ten behoeve van deze uniforme besluitvorming zijn de conceptvoorstellen en -besluiten voor uw college en de gemeenteraad opgesteld die u in bijlage 3 aantreft.

De ondertekende besluiten zouden wij graag zo spoedig mogelijk van u ontvangen.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord

De secretaris-directeur,

De voorzitter,

