

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-2774756
Naam opsteller voorstel	: Anouk Feld a.feld@weert.nl, 0495-575351	Zaaknummer: 2773765
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief 2026 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
2. Een reactie in te dienen met betrekking tot de Kaderbrief 2026 van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Inleiding

Bij brief van 16 januari 2025 bieden de voorzitter en de secretaris van het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Limburg-Noord (hierna: VRLN) ter kennisname de Kaderbrief voor 2026 aan. De Kaderbrief bevat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de ontwerpbegroting 2026. Hoewel conform de gemeenschappelijke regeling bij de Kaderbrief geen sprake is van een formeel zienswijze traject, wordt de raad in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de Kaderbrief 2026 en eventuele opmerkingen (uiterlijk 1 maart 2025) kenbaar te maken. Bij het opstellen van de begroting 2026 kunnen deze opmerkingen dan worden meegewogen.

Doel(en)

De raad in staat stellen om invloed uit te oefenen op de totstandkoming van de begroting 2026 van de VRLN.

Resultaten

De raad heeft het besluit om al dan niet een reactie in te dienen op de Kaderbrief 2026 schriftelijk ingediend bij de VRLN.

Activiteiten

Door middel van bijgevoegde brief de reactie van de raad kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VRLN.

Argumenten

1.1 De belangrijkste onderdelen uit de kaderbrief 2026.

Specifieke uitkeringen

Er zijn ontwikkelingen die de begroting van de VRLN beïnvloeden. Het kabinet heeft besloten om specifieke uitkeringen (SPUK) over te hevelen naar het gemeentefonds met een korting van 10%, ingaande per 1-1-2026. Door de overheveling naar het gemeentefonds vervalt het oormerk van de bijdrage. Gemeenten kunnen vrij bepalen hoe ze deze middelen besteden, wat de bijdrage aan de veiligheidsregio kan beïnvloeden.

In te vullen door het B&W secretariaat:

☒ Akkoord

☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 04-02-2025

☐ Niet akkoord

☐ Gewijzigde versie

Nummer:

12

De secretaris,

Dit betreft de volgende specifieke uitkeringen:

- Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG) (via centrum GGD Zuid-Limburg) (totale omvang € 3,1 miljoen);
- Versterking Pandemische paraatheid (€ 1,3 miljoen);
- COVID-19 vaccinatie (€ 2,1 miljoen).

De BDuR Veiligheid en versterking Crisisbeheersing (€ 9,4 miljoen) blijft bestaan als specifieke uitkering en wordt niet overgeheveld naar het gemeentefonds. Een mogelijke korting van 10% op de BDuR kan gevolgen hebben voor crisisbeheersing en brandweezorg. Wat betreft de korting is de inzet om in de voorjaarsnota van het rijk duidelijkheid te geven hoe dit zal gaan uitwerken.

Toekomstbestendige GGD

De GGD constateert dat zij niet op alle vlakken meer in staat is om haar wettelijke- en kerntaken op verantwoorde wijze uit te voeren. Het bestuur van VRLN heeft de Algemeen Directeur opdracht gegeven om de constatering nader te onderbouwen, dit heeft geleid tot een versterkingsplan voor een toekomstbestendige GGD. Op 6 december 2024 stemde het algemeen bestuur in met het concept-versterkingsplan voor 2025 en nam kennis van het plan voor 2026 en verder, inclusief financiële consequenties oplopend tot circa € 4,5 miljoen structureel per jaar.

Indexering

De begroting wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de vastgestelde systematiek. Voor 2026 is gerekend met een loonstijging van 2,1% (€ 1,01 miljoen) en een materiële kostenstijging van 2,2% (€ 0,65 miljoen), gebaseerd op de Macro Economische Verkenning van het Centraal Planbureau (september 2024). Eventuele bijstelling vindt plaats in maart 2025 op basis van het Centraal Economisch Plan.

Ontwikkelingen Publieke Gezondheid

- IZA/GALA: De oorspronkelijke financieringsafspraken tussen Rijk en gemeenten lopen tot 2026. Gemeenten hebben hun voorkeur uitgesproken om de dienstverlenings-overeenkomsten structureel te maken en op te nemen in de gemeentelijke bijdrage. Dit wordt meegenomen in het traject toekomstbestendige GGD.
- Versterken pandemische paraatheid: Het project voor pandemische paraatheid zou vanaf 2025 structureel worden gefinancierd, maar door het nieuwe regeerakkoord is dit niet doorgestaan.
- Applicatie vervangingen en aanpassingen: Veel applicaties die de GGD gebruikt worden landelijk beheerd en kunnen extra investeringen vereisen. Door voortdurende ontwikkelingen is de omvang hiervan moeilijk in te schatten.
- Toezicht kinderopvang: Vanaf 2027 vindt er een landelijke kwaliteitsimpuls plaats op vroegschoolse educatie locaties. Het toezicht hierop komt bij de GGD te liggen. In 2026 moet de organisatie hierop worden voorbereid. Daarnaast nemen de normtijden en de onderdelen van de inspecties toe.
- Forensische geneeskunde: Eind 2024 wordt de uitslag van de aanbesteding arrestantenzorg van de politie verwacht. Als deze aan een andere partij wordt gegund, zal dit (financiële) impact hebben op de uitvoering van de overige taken van de forensische geneeskunde.

Ontwikkelingen Veiligheid

- Landelijke agenda crisisbeheersing: In 2024 is de landelijke agenda crisisbeheersing vastgesteld waarin 3 strategische thema's zijn opgenomen:
 - Versterking voorbereiding en paraatheid;
 - Versterken van een weerbare samenleving;
 - Bevorderen kwaliteit en professionaliteit.Thema's worden zowel centraal als regionaal aangepakt. Daarnaast is internationale samenwerking een belangrijk thema in onze regio.

- Militaire dreiging: Een belangrijke stap in de preparatie op een militaire dreiging is de totstandkoming van het landelijk crisisplan militaire dreiging. De VRLN wil voorbereiden op de impact van militaire dreiging en het bestuur beter in staat stellen om inwoners, gemeentes, hulpdiensten en de veiligheidsregio specifiek voor te bereiden.
- Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB): In 2023 is door het Veiligheidsberaad en de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's het UKB inclusief crisiscommunicatie vastgesteld. Vanuit een landelijk programma wordt het UKB verder geïmplementeerd.

Programma Crisisbeheersing

- Multidisciplinaire samenwerking: Om invulling te kunnen geven aan het landelijk programma 'Versterking Crisisbeheersing en Brandweertzorg' en de continuïteit van crisisbeheersing te kunnen borgen, is de VRLN in 2023 gestart met een intensieve samenwerking tussen de drie kolommen crisisbeheersing, GHOR en bevolkingszorg.
- Weerbare samenleving: Mede ingegeven door het thema militaire dreiging, maar ook vanuit de visie crisisbeheersing 2030 en het beleidsplan, zal er stevig geïnvesteerd moeten worden op de verbinding met onze inwoners. Dit is een eerste voorwaarde om samen met onze inwoners en maatschappelijke partijen te kunnen werken aan verbetering van onze weerbaarheid bij uiteenlopende crises.

Programma Brandweertzorg

- Taakvelden brandweer: bestrijding van waterongevallen inclusief incidenten met en op schepen zal in 2025 en 2026 worden doorontwikkeld.
- Goed werkgeverschap: Meer aandacht voor werkgeverschap en leiderschap is nodig om richting te geven aan de eigen organisatie en zo een interessante werkgever te blijven en vrijwilligheid te borgen.
- Brandweer in verandering: Het kabinet wil een toekomstbestendig en samenhangend stelsel voor crisisbeheersing en brandweertzorg creëren, met meer focus op bovenregionale en landelijke incidenten. De veiligheidsregio's zijn sterk georiënteerd op de eigen regio en slagkracht. De financiële gevolgen hiervan zijn nog onduidelijk.

2.1 Er is aanleiding tot het indienen van een reactie ten aanzien van de Kaderbrief 2026.
De gemeenteraad kan opmerkingen indienen ten aanzien van de Kaderbrief 2026 van de VRLN tot uiterlijk 1 maart 2025. De ontwerpbegroting 2026, als uitwerking van de Kaderbrief 2026, wordt door het dagelijks bestuur vóór 30 april 2025 toegezonden aan de raad met het verzoek daarover de zienswijze kenbaar te maken. Vaststelling van de ontwerpbegroting 2026 vindt, met in acht name van de zienswijzen, plaats door het algemeen bestuur op 5 september 2025. Voorgesteld wordt om een reactie bij de VRLN in te dienen met betrekking tot de volgende punten:

1. Reactietermijn

Hoewel bij de Kaderbrief geen sprake is van een formele zienswijze, wordt de raad in de gelegenheid gesteld om een reactie in te dienen. De brief is pas 20 januari 2025 ontvangen en de gestelde reactietermijn van uiterlijk 1 maart is niet haalbaar, aangezien de eerstvolgende haalbare raadsvergadering daarna (12 maart 2025) plaatsvindt. Het verzoek aan de VRLN is om gemeenteraden een realistische reactietermijn te geven zodat de mogelijkheid wordt gegeven om opmerkingen in te dienen en waar nodig invloed uit te oefenen op de totstandkoming van de begroting.

2. Toekomstbestendige GGD

Op 6 december 2024 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het concept-versterkingsplan voor 2025 en kennisgenomen van het concept-versterkingsplan voor 2026 en verder, inclusief de financiële consequenties oplopend tot circa € 4,5 miljoen structureel per jaar.

De VRLN wordt opgeroepen om de raad tijdig te informeren over de voortgang van het versterkingstraject en de daarbij behorende financiële impact concreet te verwerken in de begroting 2026.

3. *Stijgende kosten*

In de zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 heeft de raad al aangegeven een tendens te zien dat de gemeentelijke bijdrage aan de VRLN de afgelopen jaren flink is gestegen en ook de komende jaren fors toeneemt. Daarnaast heeft de raad opgeroepen om bij de Kadernota 2026 en de begroting 2026 als uitgangspunt te hanteren dat de (meerjaren)begroting beleidsarm dient te zijn of dat extra kosten van zowel bestaand als nieuw beleid worden opgevangen binnen de exploitatie van de VRLN.

De kaderbrief 2026 schetst verschillende ontwikkelingen op zowel het gebied van publieke gezondheid, crisisbeheersing als brandweezorg waarvan de financiële impact nog onduidelijk is. De raad wil de VRLN verzoeken om zo snel mogelijk inzicht te verschaffen in de risico's en kosten inclusief duidelijke onderbouwing en daarbij de afgestemde planning- & control-cyclus in acht te nemen.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De aansluiting begroting 2025 naar kaderbrief 2026 wordt weergegeven in onderstaande tabel. Naast de loon- en prijsindex zijn de aanvullende kapitaallasten materieel brandweer en financiële gevolgen van het strategische huisvestingsplan opgenomen. Hierover heeft eerder al bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden. Niet opgenomen zijn eventuele financiële gevolgen toekomstbestendige GGD, andere door de VRLN genoemde ontwikkelingen en de uitwerking van de overheveling van specifieke uitkeringen VRLN naar het gemeentefonds en de hiermee gepaard gaande korting van 10%.

(bedragen in duizenden euro's)

	Bedrag	I/S
Gemeentelijke bijdrage 2025	72.304	S
Loonkostenstijging 2026	1.014	S
Materiële kostenstijging 2026	651	S
Strategisch huisvestingsplan	263	S
Kapitaallasten materieel brandweer	262	S
Totaal gemeentelijke bijdrage 2026	74.494	

(bedragen in duizenden euro's)

Programma	2025	2026
Publieke Gezondheid	25.306	26.020
Brandweezorg	40.705	42.069
Crisisbeheersing	6.292	6.405
Totaal gemeentelijke bijdrage	72.304	74.494

De gemeentelijke bijdrage wordt verdeeld over de drie programma's. De kaderbrief geeft geen vertaling naar bijdrage per gemeente. Een eigen indicatieve berekening van de gemeentelijke bijdrage 2026 op basis van bovenstaande tabel wijkt slechts marginaal af van het bedrag waarmee in de jaarschijf 2026 van de begroting 2025 rekening is gehouden. De concrete bijdrage voor Weert wordt op basis van de ontwerpbegroting 2026 van de VRLN geraamd. Deze is hoogstwaarschijnlijk aanzienlijk hoger dan de indicatieve berekening door financiële vertaling van ontwikkelingen die de VRLN in de Kaderbrief 2026 alleen tekstueel heeft opgenomen.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Trudy Janssen, afdelingshoofd, OCSW
- Dorien van Aggel-Leijssen, beleidsadviseur gezondheid, OCSW
- Patricia Vos, businesscontroller, Financiën & Control
- Nicole De Houwer-van Wijk, jurist, OCSW

Participatie

Door het indienen van een reactie op de kaderbrief 2026 kunnen de opmerkingen worden meegewogen bij het opstellen van de begroting 2026.

Communicatie

Een reactie kan per brief kenbaar gemaakt worden. In de bijlage is de brief opgenomen die na besluitvorming door de gemeenteraad aan het Algemeen Bestuur van de VRLN kan worden verstuurd.

Planning

De gemeenteraad kan tot uiterlijk 1 maart 2025 een reactie bij de VRLN indienen. De ontwerp Begroting 2026, als uitwerking van de kaderbrief 2026, wordt door het dagelijks bestuur vóór 30 april 2025 toegezonden aan de raad.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

- Raadsvoorstel Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Limburg-Noord.
- Reactie Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Limburg-Noord.

