raads-
voorstel

GEMEENTE WEERT

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Raadsvoorstel: DJ-1132040
Naam opsteller voorstel	: Cisca van der Kraan C.vander.Kraan@weert.nl / 0495-575463	Zaaknummer: 1132033
Portefeuillehouder	: T.E.C. (Tessa) Geelen Msc.	

Onderwerp

Sportaccommodatiebeleid 2021-2030.

Voorstel

1. De nota 'De Aftrap, ontwikkeling sportaccommodaties 2021-2030' vast te stellen;
2. Een investeringsbudget van € 27.500,- beschikbaar te stellen voor de uitvoering van een onderzoek naar de vernieuwing van sporthal Boshoven en een eenmalig onderzoeksbudget van € 20.700,- voor de uitvoering van een onderzoek naar de toekomst van de voetbalsport;
3. De uit beslispunt 2 voortvloeiende kapitaallasten van € 5.640,- ten laste van de raming voor onvoorziene structurele uitgaven 2020 te brengen en het eenmalige onderzoeksbudget van € 20.700 ten laste van het beschikbare budget 2020 voor eenmalige subsidies nieuwe activiteiten vrijwilligersorganisaties te brengen.

Inleiding

De gemeente Weert beschikt over een breed pakket aan sportaccommodaties. Met dit aanbod geeft de gemeente vanuit een wettelijke en maatschappelijke taak scholen en sportverenigingen en –groepen de mogelijkheid om hun sportactiviteiten in te vullen.

De vraag naar accommodatiegebruik is altijd in beweging. De demografische ontwikkeling, trends in de sportbeoefening en specifieke behoeften en ambities van gebruikers hebben effect op de vraag. Door monitoring van het gebruik en overleg kan worden beoordeeld of en op welke termijn er aanpassingen nodig zijn in het accommodatieaanbod (omvang en functionaliteit). Hierbij is een integrale benadering van belang.

De laatste integrale beleidsontwikkeling voor de gemeentelijke sportaccommodaties dateert uit respectievelijk 2004/2007 (binnen- en buitensportaccommodaties) en 2015 (binnensportaccommodaties). Actuele ontwikkelingen in de gebruiksvraag gecombineerd met aankomende investeringen voor het in stand houden van accommodaties vereisen nieuwe keuzes voor de periode 2021-2030.

Beoogd effect/doel

Op basis van een analyse van de ontwikkelingen is een ontwikkelingsrichting voor de sportaccommodaties uitgewerkt voor de periode 2021-2030. Deze bestaat uit voorlopige keuzes. Ook is op onderdelen nader onderzoek gewenst.

Door in te stemmen met deze nota kunnen de voorlopige keuzes worden getoetst bij de gebruikers en kan nader onderzoek plaatsvinden. Op basis hiervan kunnen voorstellen voor definitieve keuzes en kaders voor eventueel vervolgonderzoek of planontwikkeling worden uitgewerkt. Doelstelling is deze in het tweede kwartaal van 2021 aan uw raad voor besluitvorming aan te bieden.

Argumenten

1.1. Ontwikkelingen en investeringen vereisen nieuwe beleidskeuzes

Er spelen momenteel een aantal ontwikkelingen die effect hebben op de vraag en daarmee het aanbod aan accommodaties. Een aantal van deze ontwikkelingen zijn:
- een daling van het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs;
- een wettelijke uitbreiding van het aantal uren bewegingsonderwijs op de basisscholen vanaf 2023;
- een blijvende hoge vraag naar het gebruik van de sporthallen in Weert;
- knelpunten bij de voetbal- en tennisverenigingen door een verdere daling van het aantal leden in de afgelopen jaren.

Daarnaast vergt instandhouding van de gemeentelijke sportaccommodaties in de periode 2021-2030 grotere investeringen. Een deel van het binnensportaccommodaties dateert uit de periode 1972 – 1990, waardoor vernieuwing in de periode 2021-2030 aan de orde is. Vernieuwing biedt kansen om de aansluiting tussen vraag en aanbod te verbeteren. Door tijdig keuzes te maken kunnen goede afwegingen worden gemaakt ten aanzien van investeringen.

1.2. De voorlopige keuzes zijn gemaakt op basis van de beleidsuitgangspunten

Bij het voorlopige keuzes zijn de uitgangspunten die tot op heden zijn gehanteerd bij het gemeentelijke sportaccommodatiebeleid gehanteerd:
- behoud van een goede aansluiting tussen vraag en aanbod (kwantitatief en kwalitatief);
- een efficiënte clustering van accommodaties, waarbij er sprake is van een logische clustering van sport- en onderwijsvoorzieningen.

Dit betekent in de praktijk niet dat alle wensen van de gebruikers worden ingewilligd of dat er wordt ingezet op zo min mogelijk locaties. Bij de definitieve keuzes worden altijd alle relevante aspecten betrokken: maatschappelijke, financiële en ruimtelijke aspecten.

Onderstaand een overzicht van de voorlopige keuzes betreffende de accommodaties en andere zaken die bij de verdere uitwerking worden betrokken:

- Onderzoek naar diverse opties vernieuwing sporthal Boshoven;
- Onderzoek naar haalbaarheid sluiting gymzaal Molenveld;
- Effect huisvestingsplan voortgezet onderwijs op gebruik binnensportaccommodaties betrekken bij definitieve keuzes;
- Zo mogelijk sluiten van de sporthal in Altweerterheide (nader te bepalen termijn);
- Oriëntatie op wijze van vernieuwing binnensportaccommodatie(s) in Stramproy;
- Tijdig inzicht creëren in mogelijkheden huisvesting turnsport na 2028;
- Onderzoek optimalisatie gebruik binnensportaccommodaties;
- Actualiseren gebruiksregeling sportaccommodaties;
- Onderzoek toekomst voetbalsport en effect op accommodaties;
- Monitoren traject samenwerking tennisverenigingen.

Een toelichting is weergegeven in de paragrafen 4.3 en 4.4 van de nota.

1.3. Toetsing en nader onderzoek is gewenst

De ontwikkelingsrichting is gebaseerd op een analyse van de ontwikkeling in het gebruik in de afgelopen jaren en de verwachtingen hierin voor de periode 2021-2030. Als gevolg van de corona-crisis was het niet haalbaar om vooraf in gesprek te gaan met alle gebruikers van de sportaccommodaties. Door de diverse reguliere contacten met de gebruikers is er echter

wel inzicht in ontwikkelingen bij gebruikers en specifieke wensen en ambities die zij hebben. Een toetsing hiervan bij de gebruikers zal nog plaatsvinden in het vervolgtraject. Zo kunnen zo nodig andere punten worden toegevoegd / betrokken.

Daarnaast is er nader onderzoek nodig om te komen tot de vertaling van de voorlopige naar de definitieve keuzes. Ook hier is de inbreng van de gebruikers essentieel. Een van de aspecten die wordt onderzocht is bijvoorbeeld de mogelijkheid om accommodaties efficiënter te gebruiken en hiermee knelpunten op te lossen. De mate waarin dit haalbaar is vergt overleg met de gebruikers.

2.1. Voor het maken van definitieve keuzes is extern onderzoek vereist

Om de stap van voorlopige naar definitieve keuzes te kunnen maken is onderzoek vereist. Voor de onderdelen 'vernieuwen sporthal Boshoven' en 'toekomst voetbalsport' is het gewenst hiervoor externe capaciteit en expertise in te huren:

<u>Onderzoek vernieuwing sporthal Boshoven</u>
Sporthal Boshoven dateert uit 1982 en wordt zeer intensief gebruikt. Het is de hal met de grootste toeschouwerscapaciteit. De ligging van de hal is gunstig: centraal gelegen in Weert, onderdeel van een groot sportcluster (sportpark Boshoven) en goed bereikbaar. De leeftijd en staat van de hal vragen om vernieuwing rond 2025. Deze termijn is ook benoemd in de in 2015 vastgestelde beleidsvisie voor de binnensportaccommodaties. Planuitwerking en realisatie is een proces dat enkele jaren in beslag neemt. Dit vraagt op korte termijn om een keuze over de wijze waarop de vernieuwing van de hal wordt ingevuld. De functie die de hal vervult voor het topsport basketbal is een aspect dat hierbij dient te worden betrokken. De eisen die voor deze activiteit worden gesteld aan de accommodatie zijn in de loop der jaren toegenomen. Daarnaast is ook een eventuele uitbreiding van de capaciteit voor zaalsport in Weert als mogelijk gewenst benoemd. Het is logisch dit aspect ook bij de vernieuwing te betrekken. Daarom wordt een breed onderzoek voorgesteld waarbij verschillende scenario's worden uitgewerkt. Op grond hiervan kan dan in 2021 een keuze worden gemaakt.

<u>Onderzoek toekomst voetbalsport</u>
Door een verdergaande daling van het aantal leden moeten de voetbalclubs de organisatie en de lasten met steeds minder leden dragen. De voetbalverenigingen onderkennen dat de huidige situatie van de voetbalsport in Weert niet toekomstbestendig is en het gewenst is om stappen te gaan zetten. Huisvesting is hierbij een belangrijk aspect. De huisvesting is een grote kostenpost. Bij dalende inkomsten komen groot onderhoud, vernieuwing en verduurzaming van clubaccommodaties onder druk te staan. Ook voor de gemeente is het van belang om de balans tussen kosten en gebruik van de accommodaties te bewaken. Daarnaast vragen grote investeringen, zoals bijvoorbeeld de renovatie van kunstgrasvelden, een doorkijk van minimaal 10 jaar. Via een onderzoek (Weert breed) kan de situatie in beeld worden gebracht. Van hieruit kunnen dan scenario's worden uitgewerkt voor de accommodaties die bijdragen aan het borgen van een goed en betaalbaar verenigingsaanbod naar de toekomst.

2.2. De kosten worden geraamd op € 48.200,-

De kosten voor beide onderzoeken geraamd op:
- Sporthal Boshoven: € 27.500,- inclusief BTW.
- Toekomst voetbalsport: € 20.700,- exclusief BTW.

3. De dekking is gekoppeld aan de aard van onderzoeken

Onderzoek vernieuwing sporthal Boshoven
Op basis van de recent uitgevoerde analyse is geconcludeerd dat voor de vernieuwing van sporthal Boshoven een breed onderzoek met meerdere scenario's een gewenste eerste stap is. De beoogde realisatietermijn van 2025 vraagt om een keuze in 2021. Het onderzoek dient daarom in 2020 te worden gestart. Daarom wordt geopteerd voor dekking ten laste van het budget structureel onvoorzien 2020.
Omdat de kosten van het onderzoek bijdragen aan de totstandkoming van een materieel vast actief (sporthal Boshoven) en het gaat om daadwerkelijke voorbereidingskosten mogen de kosten geactiveerd worden als kosten voor onderzoek en ontwikkeling en afgeschreven worden in (maximaal) 5 jaar.

Onderzoek toekomst voetbalsport
Dit onderzoek is niet direct gekoppeld aan een materieel vast actief. De kosten dienen daarom als eenmalig budget in de exploitatie te worden geraamd. Omdat het onderzoek is gericht op het toekomstbestendig houden van voetbal in verenigingsverband wordt voorgesteld de kosten ten laste te brengen van het budget 'Subsidie nieuwe activiteiten'. Dit budget is in 2017 beschikbaar gekomen met als doel vrijwilligersorganisaties buiten de vaste jaarlijkse subsidies, eenmalige subsidies te kunnen verlenen voor andere activiteiten (gekoppeld aan een specifiek thema / beleidsdoel). In 2018 is hiervoor een tenderregeling uitgeschreven met als thema 'samenwerken en verbinden'. Op grond van een evaluatie wordt nog een voorstel uitgewerkt voor de wijze waarop toekomstige subsidieverlening ten laste van dit budget kan worden uitgevoerd. Als gevolg van de corona crisis is dit voorstel vertraagd. Het beschikbare budget voor 2020 bedraagt € 37.500,-.

Duurzaamheid

Het accommodatiebeleid is gericht op een het creëren van een juiste balans tussen vraag en aanbod. Hierbij wordt overcapaciteit voorkomen / beperkt.
Bij vernieuwing van accommodaties wordt ingezet op verduurzaming van de accommodaties.

Kanttekeningen en risico's

- Momenteel wordt een nieuwe strategische visie voor Weert ontwikkeld. De huidige planning is dat deze visie in december aan de raad wordt aangeboden. Dit geeft de mogelijkheid de definitieve keuzes voor het accommodatiebeleid te toetsen aan deze visie;
- De actualisatie van het topsportbeleid wordt gelijktijdig met de verdere uitwerking van het sportaccommodatiebeleid uitgevoerd. Hierdoor kan de verbinding tussen beide stukken worden gelegd;
- De corona-crisis heeft een groot effect op de samenleving in vele opzichten. Het is nog onduidelijk hoe lang deze situatie duurt en of het leidt tot blijvende effecten op de sportbeoefening en het gebruik van sportaccommodaties. Met dit aspect is in deze nota nog geen rekening gehouden, maar het wordt zo goed als mogelijk betrokken bij de verdere uitwerking.

Financiële gevolgen

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn als volgt:

Onderzoek vernieuwing sporthal Boshoven
Dit betreft een investeringsbudget van € 27.500,- inclusief BTW. Op basis van een afschrijvingstermijn van 5 jaar, bedragen de jaarlijkse kapitaallasten € 5.640,-. Deze worden ten laste gebracht van de raming voor onvoorziene structurele uitgaven 2020.
De BTW wordt meegenomen in de SPUK-aanvraag. In hoeverre compensatie wordt toegekend is op voorhand niet aan te geven. Daarom wordt er budgettair geen rekening

mee gehouden. Bij daadwerkelijke compensatie wordt dit toegevoegd aan de egalisatiereserve SPUK. Deze reserve komt vrij te vallen in 15 jaar ter compensatie van de kapitaallasten als gevolg van de BTW.

Onderzoek toekomst voetbalsport
Dit betreft een eenmalig onderzoeksbudget van € 20.700,- exclusief BTW (BTW is compensabel). Het bedrag wordt ten laste van het beschikbare budget 2020 voor eenmalige subsidies voor nieuwe activiteiten van vrijwilligersorganisaties gebracht.

Uitvoering/evaluatie

Na besluitvorming door uw raad wordt gestart met het toetsen van de voorlopige keuzes bij de gebruikers en worden de onderzoeken gestart. Dit wordt in de maanden september en oktober voorbereid.
De resultaten worden vertaald in definitieve voorstellen voor de ontwikkeling van de sportaccommodaties in de periode 2021-2030. Doelstelling is dit in het tweede kwartaal van 2021 aan uw college en de raad voor besluitvorming aan te bieden.

Communicatie/participatie

De gebruikers zijn na besluitvorming door ons college schriftelijk geïnformeerd over het gereed komen van deze nota en het voorgestelde vervolgtraject.
Het voorstel om te komen tot een onderzoek naar de toekomst van de voetbalsport is besproken in het periodieke overleg met de voorzitters van de Weerter voetbalverenigingen en wordt gedragen.
De gebruikers worden betrokken bij de verdere uitwerking en in de onderzoekstrajecten.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen
Nota: 'De Aftrap, ontwikkelingen sportaccommodaties 2021-2030'.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
M.J.M. Meertens	C.C. Leppink-Schuitema

GEMEENTE WEERT

Nummer raadsvoorstel: DJ-1132040

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 september 2020

besluit:

1. De nota 'De Aftrap, ontwikkeling sportaccommodaties 2021-2030' vast te stellen;
2. Een investeringsbudget van € 27.500,- beschikbaar te stellen voor de uitvoering van een onderzoek naar de vernieuwing van sporthal Boshoven en een eenmalig onderzoeksbudget van € 20.700,- voor de uitvoering van een onderzoek naar de toekomst van de voetbalsport;
3. De uit beslispunt 2 voortvloeiende kapitaallasten van € 5.640,- ten laste van de raming voor onvoorziene structurele uitgaven 2020 te brengen en het eenmalige onderzoeksbudget van € 20.700 ten laste van het beschikbare budget 2020 voor eenmalige subsidies nieuwe activiteiten vrijwilligersorganisaties te brengen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 november 2020.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	C.C. Leppink-Schuitema