

Afdeling	: F&C - Financiën	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Hein Aalders	DJ-2207037
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Zaaknummer:
		2143772
		Publicatie:
		Openbaar

## Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen.

## Voorstel

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gelegenheid te geven om zijn zienswijze in te dienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 1.
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 t/m 3 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden.

## Inleiding

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in een betere informatiepositie moeten brengen en hiermee de betrokkenheid van deze organen te vergroten. Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd. Op alle gemeenschappelijke regelingen waaraan het college deelneemt, rust dus een gelijke verplichting.

Weert, 7 september 2023	S		B	W	W	W	W	W
	HvdB		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						


Soort besluit: Besluit Raad (via College)

### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 19 september 2023

Nummer: 14

De secretaris, 

Nu op alle gemeenschappelijke regelingen een gelijke verplichting rust – waarbij geldt dat alle verplichte wijzigingen vrijwel uniform kunnen worden doorgevoerd - is het initiatief ontstaan vanuit een groot aantal gemeenschappelijke regelingen in de provincie Limburg om hierin gezamenlijk op te trekken. Zij hebben daarbij Boels Zanders Advocaten en het adviesbureau Cooperación gevraagd om als juridisch adviseur op te treden en om het besluitvormings- en wijzigingstraject op inhoud te begeleiden.

## **Doel(en)**

Per 1 juli 2022 heeft er een wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen plaatsgevonden met als hoofddoel het verbeteren van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen.

## **Resultaten**

De positie van de gemeenteraad is versterkt en de betrokkenheid van inwoners en belanghebbenden is verbeterd.

## **Activiteiten**

Alle gemeenschappelijke regelingen, waaraan de gemeente Weert deelneemt, moeten gelijkloidend worden aangepast.

## **Argumenten**

### *2.1 De oplegnotities, college- en raadsvoorstellen zijn voor alle GR's gelijkloidend*

Om gedurende dit wijzigingsproces zoveel mogelijk uniformiteit te waarborgen, zijn de oplegnotities, college- en raadsvoorstellen gezamenlijk voorbereid. Deze zijn dus voor alle gemeenschappelijke regelingen die deelnemen aan het gezamenlijke traject gelijkloidend. Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten:

In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten er een voorafgaande zienswijze van de raden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd. Er mag zelf bepaald worden welke besluiten zich voor een zienswijze lenen. Denkbaar is in ieder geval dat het daarbij zal gaan om besluiten waarbij de vertegenwoordigende organen mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals de vaststelling van meerjarige beleidsplannen.

- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden:

In de gemeenschappelijke regelingen moet verder worden opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid.

- Actieve informatieplicht:

In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen op welke wijze door het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen actief informatie wordt verschaft aan de gemeenteraden.

- Begroting:

De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen dienen in de gemeenschappelijke regelingen te worden aangepast. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.

- Evaluatiebepaling:

In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of de regeling wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet.

- Aanscherping uittredingsregeling:

Tot slot worden de gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de wetswijziging verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling moeten nu in de regeling worden opgenomen.

*2.2 Het AB van Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) heeft ingestemd met het wijzigingsvoorstel van de GR BsGW*

In de vergadering van 29 juni 2023 heeft het Algemeen Bestuur van BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling BsGW. Dit voorstel ligt nu ter besluitvorming voor.

In de bijlagen zijn de volgende documenten opgenomen:

- 1) een geconsolideerde versie van de regeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
- 2) Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
  - a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
  - b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers en juristen;
  - c) de presentatie en een terugkijktlink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023

*2.3 Er zijn aanvullende wijzigingen voor alle gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd*

In het gemeenschappelijke traject zijn boven op de uniforme wijzigingsvoorstellen enkele aanvullende wijzigingen voor alle gemeenschappelijke regelingen doorgevoerd. De aanvullende wijzigingen zien op de volgende onderwerpen:

a) Wet elektronische publicaties (WEP)

De per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties (WEP) was nog niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt. Deze wet verplicht de gemeenschappelijke regelingen sinds 1 juli 2021 om alle officiële publicaties online te zetten via de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

b) Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is sinds 1 januari 2020 in werking getreden, waardoor de rechtspositie van het bij de gemeenschappelijke regeling werkzame personeel wijzigt. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

c) Archiefbepalingen

De provincie Limburg heeft er bij alle gemeenschappelijke regelingen op aangedrongen om de archiefbepalingen aan te scherpen.

*2.4 Aanvullende wijzigingen specifiek voor de GR BsGW*

De GR BsGW wenst boven op de uniforme wijzigingsvoorstellen een tweetal aanvullende wijzigingen door te voeren. Deze aanvullende wijzigingen worden toegelicht in bijlage 3.

**Kanttekeningen en risico's**

Niet van toepassing.

## **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Er zijn geen financiële of personele gevolgen verbonden aan dit voorstel. Er zijn wel juridische gevolgen.

## **Overleg gevoerd met**

*Intern:*

Mariëlle van Heel, strategisch business controller F&C  
Anne Schmidt, jurist Concernstaf

*Extern:*

## **Participatie**

Voordat de wijzigingsvoorstellen in de gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt en aan de algemene besturen worden aangeboden, is daar een uitgebreid participatietraject aan vooraf gegaan. Zo hebben er voorbereidende sessies met de raadsgriffies, coördinerend juristen, gemeentesecretarissen, raads- en collegeleden plaatsgevonden. De ingekomen aanvullingen zijn daarbij in de wijzigingsvoorstellen verwerkt. Tevens is er een uitgebreid memo opgesteld dat dient ter toelichting op de wijzigingsvoorstellen (bijlage 2a).

Hierna volgt een uiteenzetting van het tot nu toe gezamenlijk doorlopen proces om te komen tot de thans voorliggende wijzigingsvoorstellen:

- 27 september 2022 - startbijeenkomst met gemeenschappelijke regelingen;
- 3 november 2022 – sessie raadsgriffiers;
- 30 januari en 1 februari 2023 - informatiebijeenkomsten voor raden, colleges, PS, GS, het AB en DB van het waterschap plaats;
- 18 april 2023 – overleg gemeenschappelijke regelingen;
- 25 mei 2023 – afstemming klankbordgroep juristen;
- 1 juni 2023 – afstemming gemeentesecretarissen.

## **Communicatie**

Op maandag 18 en woensdag 20 september 2023, van 19.00 uur tot 21.00 uur, worden college- en raadsleden digitaal in de gelegenheid gesteld om hun vragen aan de adviseurs van Boels Zanders Advocaten en Cooperación te stellen. In een schriftelijke beantwoording van alle vragen zal nadien zo spoedig mogelijk worden voorzien.

## Planning

Juni-juli 2023	Gemeenschappelijke regelingen brengen wijzigingsvoorstellen bij colleges / GS / DB van het waterschap aan en verzoeken hen om wijzigingen in procedure te brengen.
Laatste collegevergadering voor zomerreces/ eerste collegevergadering na zomerreces	Colleges/ het dagelijks bestuur van het Waterschap besluiten om de ontwerpwijzigingsbesluiten voor zienswijzen aan de raden, PS en het AB van het Waterschap voor te leggen.
September – november 2023	Zienswijzeprocedure bij raden, PS en AB van het Waterschap.
18 en 20 september 2023	Digitale informatiesessies tijdens de zienswijzeprocedure voor het stellen van technische vragen.
November-december 2023 Januari-april 2024	Verwerking ingekomen zienswijzen Toestemming raden, PS en AB van het Waterschap.
Mei 2024	Instemming colleges, GS en DB van het Waterschap.
30 juni 2024	Inwerkingtreding wijzigingen.

## Evaluatie

Niet van toepassing.

## Bijlagen

1. Raadsvoorstel wijziging GR BsGW per 1 juli 2024;
2. (a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling, alsmede (b) een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
3. Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
  - a) een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023
  - b) een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen
  - c) de presentatie en een terugkijktlink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023;
4. Aanvullend memo op een tweetal aanvullende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de gemeenschappelijke regeling BsGW.

