

Aan de gemeenteraden van de
gemeenten in Noord- en Midden-Limburg

Datum 24 oktober 2023

Behandeld [REDACTED]

Pagina 1 van 4

Onderwerp Kaderbrief 2025 – 2028

Geachte raadsleden,

Met deze kaderbrief start het bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) de cyclus om te komen tot een meerjarenbegroting voor de jaren 2025 – 2028. In deze brief nemen wij u mee in ontwikkelingen die de MGR ziet die een mogelijke impact hebben op de begroting van de genoemde jaren, naast eventuele noodzakelijke indexaties.

De MGR heeft door de deelnemende gemeenten uitvoeringstaken op het gebied van Jeugdzorg, Wmo en Participatie toegewezen gekregen die anders door de zeven of veertien gemeenten zelf uitgevoerd moeten worden of taken die het gevolg zijn van overeenkomsten of contracten. De kosten die samenhangen met het uitvoeren van de MGR-taken zijn kosten die gemeenten vervolgens niet zelf hoeven te maken. Het gezamenlijk oppakken van taken leidt tot meer efficiëntie, zorgt voor continuïteit en minder administratieve lasten bij onder andere (zorg)aanbieders.

1. Algemene ontwikkelingen

De MGR ziet enkele ontwikkelingen die voor alle domeinen gelden.

- Bij de contractering van de huidige overeenkomsten is rekening gehouden met het vooruitzicht dat het wetsvoorstel Resultaatgericht beschikken zou worden ingevoerd. Dit geldt voor de overeenkomsten op de domeinen Jeugd en Wmo. Recent is duidelijk geworden dat dit wetsvoorstel is ingetrokken. Er wordt landelijk gewerkt aan een toetsingskader Gepast beschikken.
- Alle huidige overeenkomsten lopen tot en met het jaar 2025, waarbij mogelijkheden tot verlengingen voor twee maal drie jaar in de overeenkomsten zijn opgenomen. Op dit moment wordt gestart met een evaluatie van de overeenkomsten om te beoordelen wat goed gaat en beter moet. De overeenkomsten binnen het domein Jeugd worden daarbij ook getoetst op de actiepunten vanuit de Hervormingsagenda Jeugd. Voor de overeenkomsten binnen zowel het domein Jeugd als het domein Wmo geldt dat er bij de evaluatie daarnaast ook rekening wordt gehouden met de intrekking van het wetsvoorstel Resultaatgericht beschikken. Evaluatie van deze overeenkomsten kan leiden tot verlenging van de overeenkomst voor drie jaar of nieuwe contractering die in 2024 opgestart zal moeten worden.

- Gemeenten wensen mogelijk extra taken, zoals bijvoorbeeld op het gebied van toezicht, bij de MGR te beleggen. Het toezicht op de Jeugdwet en de Wmo voor de zeven Noord-Limburgse gemeenten wordt momenteel uitgevoerd door de gemeente Venlo.

Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR

- Afgezien van een eventuele nieuwe contractering als blijkt dat de huidige contracten niet kunnen voldoen aan het toetsingskader, heeft de wijze van beschikken door gemeenten geen effect op de begroting van de MGR.
- Indien wordt besloten een aantal overeenkomsten niet te verlengen, zijn nieuwe overeenkomsten per 2026 noodzakelijk en zullen er nieuwe contracteringen moeten worden opgestart. Dit zal een significante extra inzet op de inkooptaak van de MGR vereisen in 2024 met een doorloop naar 2025.
- Indien de gemeenten besluiten de toezichtstaak bij de MGR te beleggen, heeft dit als gevolg dat de bijdrage van de gemeenten aan de MGR stijgt, maar ook dat deze kosten niet meer aan de gemeente Venlo worden betaald.

2. Ontwikkelingen op het gebied van de Jeugdwet

De MGR vervult voor de zeven Noord-Limburgse gemeenten de taken op het gebied van inkoop, contractmanagement, data-analyses, contractbeheer, financiële afhandelingen en het toezien op rechtmatigheid uit. Voor Jeugd Segment 1 Opnamevervangende behandeling en behandeling met verblijf en Integrale Crisishulp Jeugd voert de MGR deze taken uit voor de veertien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten. Daarnaast is de voorzitter van de Bijzondere Toegang Segment 1 bij de MGR in dienst.

Landelijke ontwikkelingen

- In het voorjaar is de Hervormingsagenda Jeugd definitief vastgesteld. In het licht van de MGR-taken betekent dit dat gemeenten bepaalde specialistische zorg regionaal moeten inkopen en de continuïteit van deze zorg beter moeten organiseren. Actiepunten zijn ook het verbeteren van de organisatie en inkoop van de specialistische jeugdzorg en de vereenvoudiging daarvan.
- In september heeft de ministerraad ingestemd met het wetsvoorstel 'Verbetering beschikbaarheid zorg voor Jeugdigen' als één van de acties vanuit de Hervormingsagenda Jeugd. Dit wetsvoorstel ziet toe op het tijdig en voldoende beschikbaar zijn van zorg voor de meest kwetsbare jeugdigen.

Regionale ontwikkelingen

- In 2023 is de contractering voor Jeugd Segment 1 Opnamevervangende behandeling en behandeling met verblijf van start gegaan. Vooral de invoering van de Bijzondere Toegang vraagt veel aandacht. Gebleken is dat met alleen de inzet van een voorzitter voor 20 uur per week de Bijzondere Toegang onvoldoende zijn doel bereikt. Administratieve ondersteuning om de doorlooptijden voor jeugdigen te verbeteren is zeker nodig.

- De Midden-Limburgse gemeenten zijn zich aan het oriënteren op een definitieve vorm van samenwerking binnen module 1, specifiek Segment 1 en Integrale Crisishulp Jeugd ná 2024.

Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR

- De beslissing van de Midden-Limburgse gemeenten over de definitieve vorm van samenwerking binnen module 1 heeft effect op de bijdrage van deze gemeenten aan de MGR.
- Om de Bijzondere Toegang duurzaam goed te laten functioneren is administratieve ondersteuning structureel nodig.

3. Ontwikkelingen op het gebied van de Wmo

De MGR vervult voor de zeven Noord-Limburgse gemeenten de taken op het gebied van inkoop, contractmanagement, data-analyses, contractbeheer, financiële afhandelingen en het toezien op rechtmatigheid uit.

Landelijke ontwikkelingen

- Vanaf 1 januari 2026 wordt naar verwachting aan alle Wmo-voorzieningen met een abonnementstarief (dit geldt bijvoorbeeld voor hulp bij het huishouden, maar ook beschermd wonen) een inkomensafhankelijke eigen bijdrage verbonden. Dit betekent dat de hoogte van de eigen bijdrage van inwoners afhankelijk wordt van het inkomen. De inkomensafhankelijke bijdrage heeft als doel om de druk bij gemeenten op het gebruik van Wmo-voorzieningen te verlagen en om de (financiële) houdbaarheid van de zorg te verbeteren.

Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR

- Of de druk bij gemeenten op het gebruik van de voorzieningen daadwerkelijk daalt door middel van de inkomensafhankelijke bijdrage wordt gemonitord aan de hand van data-analyses die de MGR reeds uitvoert. Dit heeft dus geen effect op de begroting van de MGR.

4. Ontwikkelingen op het gebied van Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang, Bemoeizorg & Preventie

Sinds 2022 wordt er gewerkt met de regionale begroting van de tweede module (BW/MO/B&P) door de veertien aangesloten gemeenten. Naast de bij Jeugd en Wmo genoemde taken voert de MGR ook procesregie uit en worden de lokale toegangen gecoördineerd.

Landelijke ontwikkelingen

- Invoering woonplaatsbeginsel beschermd wonen en objectief verdeelmodel
Met de invoering van het woonplaatsbeginsel beschermd wonen worden gemeenten verantwoordelijk voor het Beschermd Wonen van de eigen inwoners, ook als zij naar een andere gemeente verhuizen om beschermd te wonen. Aan het woonplaatsbeginsel is een nieuw objectief verdeelmodel gekoppeld waardoor de middelen beschermd wonen anders

verdeeld gaan worden. Voor de invoering van het woonplaatsbeginsel is een wetswijziging nodig. Recent is dit wetsvoorstel door de Tweede Kamer controversieel verklaard. De invoeringsdatum is nog niet bekend en zal op zijn vroegst 1 januari 2025 zijn.

Regionale ontwikkelingen

- Momenteel zien we een stijging van het aantal cliënten voor beschermd wonen. In 2023 zijn de colleges van de gemeenten en het algemeen bestuur van de MGR akkoord gegaan met de uitbreiding van 20 plekken bij de gecontracteerde combinaties. Of deze behoefte blijvend is, zal later duidelijk worden. In de regio wordt momenteel gewerkt aan plannen om de instroom te beperken door met name lokale initiatieven en de doorstroom te verbeteren.

Gevolgen voor de begroting en taken BW, MO, B&P

- Op het moment dat de wetswijziging rondom het invoeren van het woonplaatsbeginsel beschermd wonen en objectief verdeelmodel wordt ingevoerd kan de omvang van de financiële middelen beschermd wonen veranderen en wijzigt de wijze waarop de MGR deze middelen ontvangt. Met de huidige informatie schatten we in dat de financiële effecten beperkt blijven. Met de ingangsdatum van het nieuw objectief verdeelmodel hangt ook het gesprek over een nieuwe regionale verdeelsleutel samen.
- Als blijkt dat de behoefte aan meer plekken beschermd wonen blijvend is, zullen binnen de begroting BW, MO, B&P meer financiële middelen geclaimd worden. Meer financiële middelen zullen in dat geval naar de aanbieders gaan waardoor het surplus dat uitbetaald wordt aan de gemeenten minder wordt.

De MGR zal bij het opstellen van de begroting in maart 2024 evalueren wat de status is van bovenstaande ontwikkelingen en neemt deze, op basis van de dan beschikbare gegevens, mee bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2025 – 2028.

Vervolg

Wanneer u op deze brief wilt reageren, dan verzoeken wij u dit **uiterlijk 2 februari 2024** te doen. Dat maakt het voor ons mogelijk om uw zienswijze te betrekken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2025 – 2028.

Zoals u van ons gewend bent, sturen wij de ontwerpbegroting 2025 – 2028 eind april 2024 aan u toe voor het geven van een zienswijze.

Hoogachtend,

De secretaris

De voorzitter