

Afdeling	: OCSW	B&W-voorstel: DJ-5715
Naam opsteller voorstel	: Ingrid Willems <sup>(5842)</sup>	Zaaknummer: 934
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Aanvalsplan armoede Weert 2018 - 2020

### Voorstel

- De raad conform bijgevoegd concept voorstel en besluit, voor te stellen om:
  - het Aanvalsplan armoede Weert 2018-2020 vast te stellen;
  - variant 3 als uitgangspunt te hanteren bij uitvoering van het Aanvalsplan armoede Weert;
  - met ingang van 2018 structureel €400.000 per jaar beschikbaar te stellen voor uitvoering van het Aanvalsplan armoede Weert, ten laste van het begrotingsresultaat;
  - voor de jaren 2018 tot en met 2020 €250.000 per jaar beschikbaar te stellen voor uitvoering van het Aanvalsplan armoede Weert, ten laste van de reserve sociaal domein.
- In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief over het gewijzigde besluitvormingsproces.

### Inleiding

Bij de begrotingsbehandeling in november 2016 zijn door de raad drie moties en amendementen aangenomen (III.M.1, III.A.3 en III.A.4). Met deze besluiten kreeg het college de opdracht om een integraal Aanvalsplan armoede op te stellen waarbij ook de toekomst van het huidige Sociaal Cultureel Fonds dient te worden betrokken. Ter uitvoering van deze opdracht zijn de missie en visie van het armoedebeleid beschreven en is een concreet Aanvalsplan armoede Weert opgesteld.

### Beoogd effect/doel

Met het Aanvalsplan armoede Weert wordt beoogd dat niemand in Weert leeft of opgroeit in armoede.

Weert, 26 juni 2017  De directeur,  Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
		akkoord					
		bespreken					

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Nummer:

De secretaris,

## **Argumenten**

### 1.1 De beleidskaders zijn nodig om te kunnen starten.

Tot op heden kennen we in de gemeente Weert alleen minimabeleid. Onder minimabeleid vallen alle gemeentelijke regelingen die specifiek gericht zijn op de (financiële) positie van mensen met een inkomen op of vlak boven het sociaal minimum. Armoedebeleid richt zich op een bredere doelgroep en beoogt een groter effect.

Voorgesteld wordt om de raad de kaders (definitie, missie, visie en speerpunten) voor het armoedebeleid vast te stellen. Een toelichting van deze kaders is terug te vinden in bijgevoegd raadsvoorstel.

### 1.2 Variant 3 sluit het beste aan bij de geformuleerde missie, visie en speerpunten.

Het is zaak te bepalen hoe we armoede in Weert vanaf 2018 concreet gaan aanpakken. In het Aanvalsplan armoede Weert zijn hiervoor drie mogelijke varianten uitgewerkt. De varianten zijn cumulatief in opbouw, waarbij variant 1 als de meest minimale variant kan worden aangemerkt en variant 3 als de meest maximale, te weten:

1. handhaven huidige situatie;
2. preventie en verbinding;
3. actieve armoedebestrijding.

Een toelichting van variant 3 is terug te vinden in bijgevoegd raadsvoorstel.

### 1.3 Variant 3 sluit aan bij amendement III.A.3 november 2016.

In variant 3 zijn diverse maatregelen opgenomen die aan de wens van de raad gehoor geven, te weten: meedoenbijdrage, maatwerkbudget, maatjesproject, ervaringsdeskundigen, aanschuiftafels, onderzoek uitbreiding Collectieve Zorgverzekering Minima, vereenvoudiging aanvraagprocedure, schoolontbijt en onderzoek uitbreiding kledingdagen.

## 2. De raad dient te worden geïnformeerd over het gewijzigde besluitvormingsproces.

Op 6 juni 2017 heeft u besloten om het besluitvormingsproces van het Aanvalsplan armoede Weert als volgt te wijzigen:

- 20 september 2017: concept 'Aanvalsplan armoede Weert' voor wensen en bedenkingen in raadsvergadering;
- uiterlijk december 2017: 'Aanvalsplan armoede Weert' ter vaststelling in raadsvergadering;
- 1 januari 2018: start uitvoering 'Aanvalsplan armoede Weert'.

De raad is hierover per brief d.d. 7 juni 2017 geïnformeerd. Aangezien u heeft besloten om het Aanvalsplan armoede Weert op 20 september 2017 direct ter besluitvorming aan de raad voor te leggen, dient de raad opnieuw te worden geïnformeerd over het gewijzigde besluitvormingsproces. Hiertoe is een raadsinformatiebrief opgesteld (zie bijlage).

## **Kanttekeningen en risico's**

### 1.1 Het Aanvalsplan armoede Weert is ambitieus

Variant 3 van het Aanvalsplan armoede Weert is ambitieus, zowel ten aanzien van de geformuleerde missie, visie en speerpunten, als de omvang en reikwijdte van de genoemde maatregelen. Niet alles kan tegelijk worden uitgevoerd en niet alles is mogelijk voor de beschikbaar gestelde budgetten. De budgetten zijn kaderstellend en bepalen daarmee de mate waarin voorgestelde maatregelen wel en soms niet, nog niet of niet volledig kunnen worden uitgevoerd. Hiervoor is een rol weggelegd voor de armoedecoördinator om de maatregelen te prioriteren binnen de beschikbare middelen.

## **Financiële, personele en juridische gevolgen**

### Benodigde financiering

Uitvoering van variant 3 vraagt om inzet van extra financiële middelen ten opzichte van de huidige situatie. Een onderscheid wordt hierbij gemaakt tussen structurele en incidentele middelen. De incidentele middelen zijn benodigd voor uitvoering van maatregelen in de opstartjaren 2018 tot en met 2020 (3 jaar). De met ingang van 2018 benodigde structurele middelen bedragen € 400.000 per jaar, de incidentele middelen bedragen € 250.000 per jaar.

### Dekking

- De benodigde structurele middelen kunnen ten laste worden gebracht van het begrotingsresultaat.
- De benodigde incidentele middelen kunnen ten laste worden gebracht van de reserve sociaal domein.

De dekking van de incidentele middelen vanuit de reserve sociaal domein wordt voorgesteld vanwege de relatie tussen armoedebestrijding en de preventieve werking en positieve effecten op alle domeinen van het sociaal domein (o.a. WMO, jeugdhulp, gezondheid, werk, criminaliteit en veiligheid). Deze financiering ligt in lijn met het gestelde kader om 'binnen het brede sociaal domein te komen tot transformatie en innovatie' (kader c) die de raad bij de jaarrekening 2015 heeft vastgesteld ten aanzien van de reserve sociaal domein (zie bijgevoegd raadsvoorstel).

De stand van de reserve sociaal domein bedraagt na de vaststelling van de jaarrekening 2016 €5.847.830,11.

### Financiële gevolgen middellange termijn

Voor de korte termijn (schatting: eerste 5 uitvoeringsjaren) wordt een toename verwacht van het beroep dat wordt gedaan op de inkomensondersteunende maatregelen van de gemeente. Deze toename kan niet binnen de bestaande gemeentelijke budgetten opgevangen worden. Hiermee is geen rekening gehouden in de berekening van de financiële gevolgen van dit voorstel. Dit vanwege onzekerheid van de aantallen. Het kan dus zijn dat de begroting op deze onderdelen in de toekomst bijgesteld moet worden.

Ter beeldvorming: de kosten van de bijzondere bijstand bedragen afgerond gemiddeld € 500 per persoon per jaar.

### Financiële gevolgen langere termijn

Voor de langere termijn wordt verwacht dat de investering in het Aanvalsplan armoede Weert tot een kostenbesparing leidt. Door het uitvoeren van de interventies van variant 3 wordt het aantal inwoners dat een beroep doet op gemeentelijke financiële regelingen (o.a. schuldhulpverlening, bijstandsuitkeringen) beperkt. Inwoners worden actief bewust gemaakt van risico's op schulden/armoede en geactiveerd naar werk. Daarnaast worden tal van maatschappelijke kosten voorkomen (o.a. kosten voor crisisopvang, verslavingszorg, jeugdhulp, criminaliteit en veiligheid). Het concretiseren van het uiteindelijke financiële resultaat van de investering in het Aanvalsplan armoede Weert (investeringen minus besparingen) is in dit stadium onmogelijk. Tijdens jaarlijkse evaluaties is hier voor zover mogelijk aandacht voor.

### Personele gevolgen

De benodigde armoedecoördinator (1 fte) is structureel en komt in gemeentelijke dienst. Voor de eventueel nog in te zetten ondersteuner van de armoedecoördinator (0,6 fte) geldt dat deze tijdelijk wordt aangesteld.

## **Uitvoering/evaluatie**

De uitvoering van het Aanvalsplan armoede Weert start in 2018 en kent een looptijd van 3 jaar.

De armoedecoördinator zal jaarlijks een uitvoeringsplan opstellen. Hierin zal een concreet tijdspad worden opgenomen van de uit te voeren maatregelen/interventies en de beoogde resultaten. Na afloop van ieder uitvoeringsjaar zal de raad op de hoogte worden gesteld van de realisatie van maatregelen, de voortgang van het Aanvalsplan armoede Weert en de inzet van budgetten.

Eind 2019 zal gestart worden met een evaluatie van het totale Aanvalsplan armoede Weert, die in het 2<sup>e</sup> kwartaal 2020 aan de raad zal worden voorgelegd. Hierin zal ook een voorstel worden opgenomen voor het Aanvalsplan armoede Weert 2021 – 2023.

## **Communicatie/participatie**

### Gemeenteraad

De raad dient te worden geïnformeerd over het gewijzigde besluitvormingsproces. Hiertoe is een raadsinformatiebrief opgesteld (zie bijlage).

### Participatie

Bij de totstandkoming van het armoedebeleid en het Aanvalsplan armoede Weert is de afgelopen periode breed geïnventariseerd wat er in Weert onder professionals en inwoners leeft. Zo is er in maart een interne bijeenkomst georganiseerd ('Tussen Wal en Schip') met het doel om alle kennis en ervaring van interne medewerkers te inventariseren. Er zijn diverse medewerkers geïnterviewd van aanpalende beleidsterreinen. Er is een bijeenkomst georganiseerd op 11 mei waarvoor inwoners van Weert zijn uitgenodigd (waaronder ervaringsdeskundigen en belangenbehartigers) die met ons hebben meegedacht. En er heeft op 15 mei eenzelfde bijeenkomst plaatsgevonden voor professionele en vrijwilligersorganisaties.

De resultaten van deze bijeenkomsten zijn opgenomen in het bijlagenboek en in het plan verwerkt.

De netwerkbijeenkomsten met inwoners, belangenbehartigers en professionals zullen periodiek worden voortgezet en uitgebreid met bijeenkomsten voor bedrijven/zzp-ers en kinderen (kindpanel).

### Cliëntenplatform Minima (CPM)

De beleidskaders en uitvoeringsvarianten zijn op 23 juni jl. in concept met het CPM besproken. De voorzitter heeft namens het CPM aangegeven positief te zijn over de plannen. Zij zullen zich na de besluitvorming van het college over de definitieve stukken buigen en vóór de commissievergadering Inwoners een formeel advies uitbrengen.

### Communicatie

Zodra de raad zich heeft uitgesproken over het Aanvalsplan armoede Weert wordt een persbericht opgesteld. De armoedecoördinator stelt samen met de afdeling communicatie een communicatieplan op. Dit zal in samenhang met de interventies gefaseerd worden uitgevoerd.

## **Overleg gevoerd met**

### Intern:

Projectteam Aanvalsplan armoede (Monique Poell, Maartje Lambers, Kim Brummans)

Frank van Beeck (afdelingshoofd OCSW)

Kees Joosten (afdelingshoofd WIZ)

Dennis Laponder (beleidscoördinator OCSW)

Margot van den Broeke (teamleider Participatie en Schulddienstverlening)

Patricia Vos (beleidsadviseur Financiën)

Trudie van Heugten (HRM adviseur)  
Beleidsadviseurs OCSW  
Regisseurs Sociaal Domein afdeling WIZ

Extern:

Professionele organisaties  
Weerter Minima  
Cliëntenplatform Minima  
Inwoners  
Bedrijven

**Bijlagen**

- 1) Raadsvoorstel en raadsbesluit
- 2) Aanvalsplan armoede Weert met bijlagenboek
- 3) Raadsinformatiebrief gewijzigde besluitvormingsproces