

Afdeling	: VTH - Juridische zaken	B&W-voorstel: DJ-1208825
Naam opsteller voorstel	: Sjoukje Hendrickx ( )	Zaaknummer: 1202639
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 (RUD)

### Voorstel

1. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 betreffende het deel van de RUD Limburg Noord vast te stellen.
2. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 (RUD) ter kennis te brengen van de gemeenteraad via de TILS-lijst.

### Inleiding

Voor het jaar 2021 is er een uitvoeringsprogramma opgesteld dat betrekking heeft op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het uitvoeringsprogramma is dit jaar opgesplitst in twee delen. Deel 1 betreft het uitvoeringsprogramma met betrekking tot de VTH-taken die door de gemeente Weert zijn ingebracht bij de Regionale Uitvoerings Dienst Limburg Noord (RUD). Deel 2 betreft de VTH-taken die door de gemeente Weert zelf zullen worden uitgevoerd in 2021. Met de RUD is de afspraak gemaakt dat het uitvoeringsprogramma begin december 2020 vast dient te worden gesteld. Deel 2 is nu in voorbereiding.

Het voorliggende uitvoeringsprogramma is gebaseerd op een actuele, regionale probleemanalyse. Deze analyse heeft de workload voor de gemeente Weert in kaart gebracht en geeft inzicht in de benodigde capaciteit voor de structurele reguliere inzet. Daarnaast is er ook gebruik gemaakt van de persoonlijke werkplanningen van medewerkers voor 2021.

### Beoogd effect/doel

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 (RUD) vast te stellen.

### Argumenten

Weert, 20 november 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 8 december 2020

Nummer: 14

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 2  
Pagina 1

De gemeente Weert dient op grond van het Besluit omgevingsrecht jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH vast te stellen waarin het inzicht geeft in de uitvoering van gestelde prioriteiten en doelstellingen.

Op grond van de Gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord dient de gemeente Weert jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen. In dit regionale uitvoeringsprogramma brengt de gemeente Weert de taken in die door de RUD worden uitgevoerd. Voor de gemeente Weert komt dit neer op een afgerond milieutakenpakket. De totale omvang bedraagt 7321 uren. Daarnaast zijn voor de partners in de RUD 660 uren beschikbaar.

### **Kanttelingen en risico's**

Niet van toepassing.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

In de begroting van 2021 is de vaste jaarlijkse bijdrage aan de RUD á €150.607,- opgenomen.

### **Duurzaamheid**

Duurzaamheid maakt integraal onderdeel uit van het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 (RUD).

### **Uitvoering/evaluatie**

Middels het jaarverslag VTH worden het college en de gemeenteraad jaarlijks geïnformeerd over de resultaten.

### **Communicatie/participatie**

De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

Peter Schaefer (toezichthouder omgevingsrecht).  
Alwin Snijders (teamleider toezicht).  
Raymon Blondel (afdelingshoofd VTH).  
Wendy van Eijk (portefeuillehouder).

#### Extern:

De Regionale uitvoeringsdienst.

### **Bijlagen:**

Uitvoeringsprogramma VTH 2021 deel 1 (RUD).

# **UITVOERINGSPROGRAMMA 2021**

## **VERGUNNINGVERLENING TOEZICHT & HANDHAVING**

Deel 1

**GEMEENTE WEERT**



<b>Status</b>	<b>bespreking/ beslissing door</b>	<b>datum</b>	<b>besluit</b>
Vastgesteld	B&W	8 december 2020	
Ter info	Raad	Via TILS-lijst	

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>1. INLEIDING</b>	<b>4</b>
<b>2. GEACTUALISEERDE OPZET</b>	<b>4</b>
<b>3. VERGUNNINGEN</b>	<b>5</b>
<b>4. TOEZICHT</b>	<b>6</b>
<b>5. BESTUURLIJKE PRIORITEITEN &amp; PROJECTEN M.B.T. TOEZICHT</b>	<b>6</b>
<b>6. JURIDISCHE EN BELEIDSWERKZAAMHEDEN</b>	<b>6</b>
<b>BIJLAGE 1 VOORBEELD PERSOONLIJKE WERKPLANNING</b>	<b>7</b>

## **1. INLEIDING**

Voor het jaar 2021 is er wederom een uitvoeringsprogramma opgesteld dat betrekking heeft op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierbij is het uitvoeringsprogramma 2021 opgesplitst in twee delen. Deel 1 betreft het uitvoeringsprogramma met betrekking tot de VTH-taken die door de gemeente Weert zijn ingebracht bij de Regionale Uitvoerings Dienst (RUD). Deel 2 betreft de VTH-taken die door de gemeente Weert zelf worden uitgevoerd in 2021.

Net als voorgaande jaren brengt de gemeente Weert behalve de basistaken milieu ook de milieutaken betreffende de niet RUD-inrichtingen en enkele specialistische milieutaken in bij de RUD. Het betreft dan met name de niet vergunningplichtige inrichtingen en het toezicht en de handhaving hierop. Feitelijk ontstaat hierdoor een afgerond en logisch milieutakenpakket, dat betrekking heeft op alle inrichtingen in Weert. Op basis van een geheel geactualiseerd inrichtingenbestand wordt dit vanuit Weert in de RUD ingebracht. Onder inbrengen wordt in de praktijk verstaan dat het overgrote deel wordt uitgevoerd door medewerkers van Weert en daar waar nodig qua capaciteit of deskundigheid opgeschaald wordt. Andersom verricht Weert ook werkzaamheden voor de RUD-partners, bijvoorbeeld milieuvergunningen of toezicht en handhaving. Dit zal zich ook in 2021 continueren en hiervoor wordt ook capaciteit beschikbaar gesteld en gepland.

## **2. GEACTUALISEERDE OPZET**

Het uitvoeringsprogramma 2021 deel 1 is gebaseerd op een regionale probleemanalyse zowel voor het onderdeel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving. De probleemanalyse helpt de gemeente om de workload voor 2021 in kaart te brengen. Het gaat om een raming van de benodigde personele capaciteit voor de structurele reguliere inzet. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van persoonlijke werkplanningen van medewerkers voor 2021 om de beschikbare uren voor het uitvoeren van deze producten te bepalen. In de werkplanningen zijn namelijk ook de uren opgenomen die niet direct zijn toe te rekenen aan een bepaald product. Een dergelijk realistisch werkplan zorgt voor een betere en meer met de werkelijkheid in overeenstemming zijnde onderbouwing van de planning voor 2021 en maakt de planning transparanter. Tegelijkertijd kan dit betekenen dat de urentoedeling aan bepaalde producten is veranderd ten opzichte van vorig jaar. Een voorbeeld van een persoonlijke werkplanning is als bijlage 1 opgenomen.

Bij de ontwikkeling van dit model is een keuze gemaakt voor een indeling van de VTH-taken waarbij zo veel als mogelijk aansluiting is gezocht bij de Productendienstencatalogus van de RUD. Het model voorziet feitelijk in een viertal grote productgroepen: vergunningen, toezicht, juridische werkzaamheden en bestuurlijke prioriteiten en producten. Deze worden kort toegelicht. De gepresenteerde tabellen zijn eigenlijk de vertaalslag van de rekenprogramma's naar een overzichtelijk geheel.

Qua vergunningverlening biedt de probleemanalyse inzicht in de, naar verwachting, aantallen te verlenen vergunningen per categorie. Dit is gebaseerd op het inrichtingenbestand en een inschatting van het aantal vergunningaanvragen. De benodigde capaciteit wordt uitgedrukt in uren. Voor het onderdeel toezicht en handhaving is in de probleemanalyse een risicoanalyse opgenomen waarbij op basis van het inrichtingenbestand uiteindelijk gekomen wordt tot een prioritering van toezichttaken.

Met ingang van dit uitvoeringsprogramma zijn de uren met betrekking tot werkzaamheden voor de voormalige vvgb-bedrijven (verklaring van geen bedenkingen) opgenomen. Voorheen werden deze werkzaamheden door de Uitvoeringseenheid in Roermond uitgevoerd en waren deze in een apart uitvoeringsprogramma opgenomen.

Tevens zijn een aantal specifieke keuzes gemaakt voor landelijke, regionale en/of lokale projecten.

Tenslotte dient nadrukkelijk te worden opgemerkt dat de verwachting is dat de gehele uitvoering in 2021 net als dit jaar 2020 zal worden beïnvloed door het heersende coronavirus.

### 3. VERGUNNINGEN

Net als vorig jaar is er voor 2021 een rekenblad opgesteld waarin op basis van de indeling in producten, de aantallen te verwachten vergunningaanvragen en de kengetallen voor het specifieke product, gekomen wordt tot een raming van de benodigde uren voor het jaar 2021. Bij deze raming kunnen enkele opmerkingen en kanttekeningen worden geplaatst:

- De kengetallen zijn regionaal vastgelegd en in combinatie met het inrichtingenbestand worden de uren bepaald.
- Waar geen regionaal afgesproken kengetallen voorhanden zijn is gebruik gemaakt van ervaringscijfers uit afgelopen jaar alsmede inschattingen door medewerkers. Door ook de persoonlijke werkplanningen mee te nemen ontstaat een realistischere en transparante onderbouwing.
- Vergunningverlening is een vraag gestuurd proces. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen zeer wel mogelijk zijn.
- Het model is gebaseerd op de Productdienstencatalogus van de RUD. De indeling van deze catalogus, die jaarlijks wijzigingen ondergaat, is echter niet geheel gelijk aan de indeling in activiteiten die Weert hanteert in de persoonlijke werkplanningen. Weert kent ook werkzaamheden die in de catalogus niet terug te vinden zijn omdat die niet toe te rekenen zijn aan een bepaald product.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit waarbij duidelijkheidshalve ook nog een onderverdeling is aangebracht in de drie aandachtsgebieden waar de afdeling VTH zich in hoofdzaak op richt te weten milieu, bouwen/RO en lokale taken.

Benodigde personele capaciteit	Uren
<b>Vergunningen</b>	
<b>Milieu</b>	
Verg.verlening milieu bij industriële IPPC inrichtingen	121
Verg.verlening milieu bij agrarische IPPC inrichtingen	581
Vergunningverlening milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen	317
Verg. verlening milieu bij niet-verg. inrichtingen	1211
Vergunningen grondstromen, bouwstoffen en bodem	195
Specialistisch advies (externe) veiligheid	300
Bodem, bouwstoffen en water	25
Specialistisch advies geluid en trillingen	200
Milieuadvies ruimtelijke plannen	200
Totaal	3150

Bij de RUD zijn voor vergunningverlening 3150 uren ingebracht. Zoals gezegd kent Weert ook producten die niet in de catalogus terug te vinden zijn maar wel in de persoonlijke werkplanningen zijn opgenomen. Dit zijn deelname in projecten en werkgroepen, deelname aan overleggen, informatieverstrekking in algemene zin, administratieve werkzaamheden, deelname aan experimenten (servicepunt Ruimte), VTH-applicatie.

#### 4. TOEZICHT

Voor de prioritering en frequentie van de toezichttaken is gebruik gemaakt van een risicoanalyse. Deze risicoanalyse is in het huidige model niet meer zichtbaar maar wordt wel nog ongewijzigd gehanteerd. Het inrichtingenbestand, dat elk jaar wordt geactualiseerd, vormt hierbij het uitgangspunt en bepaalt samen met de frequentie en de kengetallen de inzet op RUD-toezichtstaken (afgerond milieutakenpakket).

<b>Toezicht</b>	
<b>Milieu RUD</b>	
Toeziacht milieu bij industriële IPPC inrichtingen 1T	52
Toeziacht milieu bij agrarische IPPC inrichtingen 2T	213
Toeziacht milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen 3T	313
Toeziacht bij niet verg.plichtige inrichtingen 4T	1984
Controles actualiseren inrichtingenbestand (omgevingsdossier Squit 20/20)	85
Toeziacht grondstromen en bouwstoffen (deltaverzoek aan partners RUD) 10T	100
Beschikbaar voor delta-verzoeken (partners RUD)	660
Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen 30T	725
<b>BRIKS</b>	
Toeziacht bij sloop en asbest	130
Totaal	4262

Verder geldt ook hier, net als bij vergunningverlening, dat door de persoonlijke werkplanningen en de hierin opgenomen Weerter producten een veel gedetailleerder beeld ontstaat van de geplande uren. Het gaat om zaken zoals cursussen, begeleiding nieuwe medewerkers, automatiseringsactiviteiten. Dit zijn activiteiten die niet in de catalogus van de RUD terug komen.

#### 5. BESTUURLIJKE PRIORITEITEN & PROJECTEN M.B.T. TOEZICHT

Het gaat hier om expliciete bestuurlijke keuzes voor landelijke, regionale en/of lokale projecten en prioriteiten die het mogelijk maken om bestuurlijke invulling te geven aan de couleur locale, naast de uitvoering van de wettelijke VTH-taken.

<b>Bestuurlijke prioriteiten &amp; projecten</b>	
Landelijke projecten/prioriteiten	0
Regionale projecten/prioriteiten	50
Lokale projecten/prioriteiten	0
Totaal	50

Voor deelname aan het Project Risico relevante bedrijven, dat vanwege het Coronavirus vertraging heeft opgelopen, is 50 uur gereserveerd.

#### 6. JURIDISCHE EN BELEIDSWERKZAAMHEDEN

Net als bij vergunningverlening geldt voor de juridische werkzaamheden dat een raming vooraf erg moeilijk te geven is. Daarom is op basis van de ervaringscijfers over 2020 een inschatting gegeven van de benodigde uren in 2021.

<b>Juridische werkzaamheden RUD</b>	
Juridisch Vergunningverlening	20
Juridisch Toeziacht en Handhaving	500
Totaal	520



## Persoonlijke werkplanning 2020 team toezicht Wabo

### Medewerkers

#### Product

Product	
<b>Toezicht</b>	
Toeziçht milieu inrichtingen	640
Toeziçht grondstromen, bouwstoffen en bodem	
Totaal milieutoezicht beschikbaar	640
Toeziçht bouwen en RO - realisatiefase	
Toeziçht gebruiksfase (bestaande bouw)	
Toeziçht bij sloop en asbest	
Totaal bouwtoezicht	
Toeziçht op activiteiten WABO uit gem. verordeningen	
Toeziçht drank- en horecavergunning (gem. verordeningen)	
Toeziçht horeca en evenementen (APV)	10
Toeziçht prostitutiebeleid (gem. verordeningen)	
Toeziçht BOM+ (gem. verordeningen)	
Toeziçht reclame uitingen (gem. verordeningen)	
Specialistisch advies cultuurhistorie	
Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen	150
Intake - T&H	30
Casemanagement - T&H	40
Handhavingscontroles (ihk van best. handhavingstrajecten)	
Toeziçht trajecten milieu en asbest	
Toeziçht trajecten bouw-, sloop- en/of RO	
<b>Projecten</b>	
RUD Project toezicht energie grootverbruikers	20
RUD Project risico relevante bedrijven	
Project EVA (Squit 20/20)	
Project arbeidsmigranten	
Toeziçht stoppersregeling	
Vorbereiding Omgevingswet	
Overige lokale projecten	
<b>Overige gemeentelijke producten</b>	
Coördinatie team (monitoring)	
Coördinatie piketdienst	
Coördinatie horecatoezicht	40

Basisverlof piketdienst	15
Ondersteuning marktmeester	75
Ondersteuning RUD activiteiten (werkgroepen)	60
Ondersteuning kwaliteitssysteem (UP/ PWP)	
Ondersteuning Squit (Key user)	20
Ondersteuning RIEC	
Ondersteuning Ruimte en Economie	
Advies gemeentelijke verordening/ bijzondere wetten	
Advies vergunningen/ handhaafbaarheidstoets	
Indirect productief (organisatie gemeentefeest)	
Indirect productief (BHV/ AOT)	
Indirect productief (overig, b.v. OR, PV, tijdschrijven)	50
Overig productief (cursus/overleg e.d.)	250
Begeleiding stagaire/ nieuwe medewerker	

### **Totaal**

Beschikbaar	1400
Totaal beschikbaar	1400
Gepland toezicht milieu	640
Gepland toezicht bouw (incl. asbest)	---
Gepland toezicht overig (excl. hhzaken)	230
Gepland Projecten	20
Gepland overig	510
Gepland totaal	1400

Productieve restcapaciteit	0
----------------------------	---

Gepland toezicht RUD	810
----------------------	-----