

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-1159244
Naam opsteller voorstel	: Roel Deneer / Marie-Lou Rosbergen (0495-575454 / 0495-575)	Zaaknummer: 989835
Portefeuillehouder	: drs. G.J.W. (Geert) Gabriëls	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Beleidsregels subsidieafhandeling in verband met de coronacrisis 2020.

Voorstel

De 'beleidsregels subsidieafhandeling in verband met de coronacrisis 2020' vast te stellen.

Inleiding

Aan een groot aantal vrijwilligersorganisaties is in het jaar 2020 subsidie verstrekt voor de uitvoering van hun activiteiten. Als gevolg van de coronacrisis zijn activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt (deels) niet doorgegaan of uitgevoerd. Hiermee hebben subsidieontvangers niet in alle gevallen kunnen voldoen aan hun subsidieverplichtingen. Subsidieontvangers zijn op 15 april 2020 per brief geïnformeerd over de gevolgen die dit kan hebben voor de subsidieverstrekking 2020. In diezelfde brief is ook geschreven dat de gemeente de subsidieontvangers zou bevragen over de ontstane situatie zodra het einde van de crisis in zicht zou zijn.

Beoogd effect/doel

Het zetten van een volgende stap om te komen tot duidelijkheid voor subsidiepartners met een rechtmatige behandeling en afhandeling van subsidieaanvragen, subsidieverleningen en subsidievaststellingen waarbij:

- de wettelijke kaders zoals vastgelegd in het vastgestelde subsidiebeleid, de subsidieverordening, subsidieregelingen en algemene wet bestuursrecht in acht worden genomen;
- de mogelijkheid bestaat tot het leveren van maatwerk;
- rekening wordt gehouden met beschikbare financiële ruimte.

Weert, 2 oktober 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 26 januari 2021

Nummer: 3

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1

Argumenten

Beleidsregels zijn nodig om de subsidieaanvragen en -verstrekkingen transparant, rechtmatig en op basis van gelijkheid af te wikkelen.

Subsidie en activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt, zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Formeel moet subsidie worden terugbetaald als activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet (geheel) zijn uitgevoerd. Dit omdat subsidie wordt betaald uit schaarse publieke middelen waarvan de verdeling plaatsvindt op basis van door het gemeentebestuur gemaakte beleidskeuzes. Om hiervan af te kunnen wijken, is het noodzakelijk beleidsregels vast te stellen en hiermee maatwerk te kunnen leveren. De beleidsregels vormen het transparante juridische kader voor de wijze waarop alle subsidieverstrekkingen waarop de beleidsregels betrekking hebben, moeten worden afgewikkeld. Dit zorgt voor gelijkheid en voorkomt willekeur. In situaties waarbij toepassing van de beleidsregels voor subsidieontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere, individuele omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen, kan uw college hiervan gemotiveerd afwijken.

Kanttekeningen en risico's

- Op dit moment is nog niet volledig inzichtelijk wat de impact van de coronacrisis is geweest op de activiteiten waarvoor in 2020 subsidie is aangevraagd en / of verstrekt. Door middel van een uitvraag / inventarisatie bij alle subsidieontvangers wordt dit, na vaststelling van de beleidsregels, inzichtelijk gemaakt.
- De beleidsregels hebben uitsluitend betrekking op activiteiten in 2020 waarvoor subsidie is aangevraagd en / of verstrekt. De beleidsregels geven dus geen mogelijkheden voor extra subsidiëring teneinde andere financiële problemen van organisaties op te lossen die niet gekoppeld zijn aan de activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt. Deze problemen worden mogelijk wel inzichtelijk bij de uitvraag / inventarisatie onder subsidieontvangers. Als de gemeente andere gevolgen wil compenseren, dient hierover separaat besluitvorming plaats te vinden in de vorm van een aanvullende subsidieregeling mét budget.
- Met het vaststellen van de beleidsregels wordt door uw college geen mandaat gegeven aan de ambtelijke organisatie om besluiten te nemen. Desgewenst kan na de uitvraag / inventarisatie een advies aan uw college worden voorgelegd om bepaalde zaken onder bepaalde voorwaarden in mandaat af te handelen. Beleidsmatige keuzes zullen altijd aan uw college moeten worden voorgelegd.
- De beleidsregels vormen de kapstok waarbinnen transparant en rechtmatig door uw college maatwerkbesluiten genomen kunnen worden. Er is niet voor gekozen om hierin voor bepaalde (groepen) subsidieontvangers al definitief richting te bepalen voor wat betreft de subsidieafhandeling 2020. Hiervoor is op dit moment nog onvoldoende informatie beschikbaar.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financieel

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. De maatwerkbesluiten die na vaststelling van de beleidsregels genomen kunnen worden, dienen te passen binnen de kaders van de subsidieverlening. Op het financiële vlak betekent dit concreet dat een subsidievaststelling of gewijzigd subsidiebesluit nooit hoger kan zijn dan de maximale subsidie die is verleend.

Personeel

Extra en onvoorzien ambtelijke inzet is nodig voor de inventarisatie onder subsidieontvangers en de eventuele herziening van subsidiebesluiten. Dit leidt tot extra werkdruk, zowel bij de medewerkers van het cluster Subsidies en Ondersteuning die

belast worden met de uitvoering als de betrokken beleidsadviseurs die inhoudelijk verantwoordelijk zijn. Als gevolg hiervan zal de werkdruk toenemen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van de beleidsregels corona en subsidies wordt een uitvraag / inventarisatie gedaan bij gesubsidieerde organisaties. Deze uitvraag is 'op maat'. Dat wil zeggen toegespitst op de subsidieverplichtingen waaraan als gevolg van de coronacrisis mogelijk niet is voldaan. Na afronding van de uitvraag kan besluitvorming plaatsvinden over de afhandeling van subsidieaanvragen en verstrekkingen 2020.

Voor wat betreft de uitvraag en besluitvorming wordt de volgende fasering aangehouden:

- Fase 1: subsidies voor specifieke activiteiten die (deels) niet zijn doorgegaan of in tijd zijn / worden doorgeschoven (bijvoorbeeld evenementensubsidies) en structurele subsidies die bij verlening direct zijn vastgesteld.
Planning: direct na vaststelling beleidsregels.
- Fase 2: verleende subsidies die conform de reguliere subsidiecyclus nog moeten worden vastgesteld.
Planning: na 1 april 2021. Besluitvorming vindt plaats binnen de reguliere subsidievestigingscyclus.

Communicatie/participatie

- De beleidsregels worden na vaststelling gepubliceerd in het digitale gemeenteblad. Dit is nodig om de beleidsregels in werking te laten treden.
- Subsidieontvangers worden per e-mail geïnformeerd over de beleidsregels en het moment waarop zij nader bevroegd worden.
- De raad wordt geïnformeerd via de TILS lijst.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Marianne van de Ven, senior beleidsadviseur afdeling OCSW
- Madelon Mooren, beleidsadviseur afdeling OCSW
- Paul Hecker, juridisch beleidsadviseur afdeling OCSW
- Dirk Voermans, communicatieadviseur

Extern:

Bijlagen:

- Beleidsregels subsidieafhandeling in verband met de coronacrisis 2020
- Concept bericht aan subsidieontvangers.



COLLEGEBSLUIT

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert (verder het college),

gelet op artikelen 4:81 en 3:4 Algemene wet bestuursrecht (verder Awb); titel 4:2 Awb en de Algemene subsidieverordening Weert 2017;

overwegende dat het wenselijk is beleidsregels vast te stellen voor de behandeling en afhandeling van subsidieaanvragen, subsidieverleningen en subsidievaststellingen; ten einde de nadelige gevolgen door de huidige crisis door de uitbraak van het coronavirus voor de betrokken organisaties binnen de mogelijkheden van het geldende subsidiebeleid en Algemene wet bestuursrecht zoveel als mogelijk op te vangen; het voor de desbetreffende organisaties van groot belang is om duidelijkheid te krijgen hoe de gemeente in deze situatie omgaat met subsidiëring als subsidiabele activiteiten in 2020 (deels) geen doorgang hebben kunnen vinden;

Besluit vast te stellen de volgende;

Beleidsregels subsidieafhandeling in verband met de Coronacrisis 2020

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. subsidie; aanspraak op financiële middelen zoals bedoeld in artikel 4:21 Awb, verstrekt op grond van de Algemene subsidieverordening gemeente Weert 2017 (ASV) of op grond van een ander wettelijk voorschrift waarvan het college bevoegd is subsidie te verstrekken.
- b. activiteit; een activiteit en/of een te leveren prestatie.

Artikel 2. Toepassingsbereik

1. Deze beleidsregels zijn van toepassing op subsidieaanvragen, subsidieverleningen en subsidievaststellingen van activiteiten die nadelige gevolgen ondervinden of hebben ondervonden door de coronavirusepidemie of maatregelen die hiermee samenhangen.
2. Deze beleidsregels zijn van toepassing voor zover deze de bevoegdheid van het college betreffen en voor zover Europese regelgeving deze niet in de weg staan.

HOOFDSTUK 2 BIJZONDERE BEPALINGEN

Artikel 3.

Het college maakt geen gebruik van de bevoegdheid uit de Afdelingen 4.2.5 en 4.2.6 van de Awb om de subsidie lager vast te stellen, in te trekken of ten nadele van ontvanger te wijzigen, voor zover *cumulatief*:

- a. het niet of niet geheel plaatsvinden van de gesubsidieerde activiteit, of het niet nakomen van de in het kader van de subsidie opgelegde verplichting is veroorzaakt door de coronavirusepidemie of maatregelen die hiermee samenhangen; en

- b. uitgaven zijn gedaan of onontkoombaar zijn geweest wegens aangegane (financiële) verplichtingen.

Artikel 4.

Het college beziet in eerste instantie of de gesubsidieerde activiteit ondanks de corona virusepidemie, conform toekenning doorgang heeft gevonden. Zo ja, blijft het genomen subsidiebesluit in stand.

Artikel 5.

Wanneer de gesubsidieerde activiteit niet of gedeeltelijk niet binnen de gemaakte afspraken is uitgevoerd ten gevolge van de coronavirusepidemie of maatregelen die hiermee samenhangen, zal het college bij de beoordeling van het uiteindelijke recht op subsidie, rekening houden met de voor de gesubsidieerde activiteit gemaakte kosten en deze in redelijkheid en billijkheid vergoeden tot een maximum van het oorspronkelijk verleende of vastgestelde subsidiebedrag.

Artikel 6.

Indien als gevolg van de coronavirusepidemie of maatregelen die hiermee samenhangen, genomen subsidiebesluiten moeten worden herzien en hieruit een terugbetalingsverplichting voor subsidieontvanger voortvloeit, stelt het college in overleg met subsidieontvanger, een terugbetalingsregeling vast. Hierbij worden de principes van redelijkheid en billijkheid in acht genomen.

Artikel 7.

Het college handelt overeenkomstig deze beleidsregel, tenzij dat voor subsidieontvanger gevolgen zou hebben die wegens *bijzondere, individuele* omstandigheden, onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen.

HOOFDSTUK 3 SLOTBEPALINGEN

Artikel 8. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie in het gemeenteblad en werken terug tot 1 januari 2020.

Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: *Beleidsregels subsidieafhandeling in verband met de Coronacrisis 2020.*


Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Weert;

26 januari 2021,

de secretaris,


M.J.M. Meertens

de burgemeester,


C.C. Leppink - Schuitema