

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1264898
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek (0495-575487)	Zaaknummer: 1264894
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Inkoopstrategie beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg & preventie OGGZ 2022

### Voorstel

1. De inkoopstrategie beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg & preventie OGGZ per 1 januari 2022 vast te stellen (bijlage 1 en 2);
2. Mandaat, volmacht en machtiging aan gemeente Venlo te verlenen om alle benodigde inkoopactiviteiten uit te (laten) voeren (bijlage 3);
3. De raad te informeren via de TILS-lijst.

### Inleiding

Het opstellen van de inkoopstrategie van beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie (B&P) voor de inkoop per 1 januari 2022 maakt onderdeel uit van het uitvoeringsplan *Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek*, dat op 17 november 2020 (DJ-1188542) door uw college is vastgesteld.

Per 1 januari 2022 werken de gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg samen aan genoemde taken op basis van nieuwe afspraken. In de uitgangspunten, die voorafgaand aan het uitvoeringsplan door de veertien samenwerkende gemeenten zijn vastgesteld voor deze samenwerking, is afgesproken dat we taken als inkoop, contractbeheer, monitoring en financieel beheer regionaal oppakken. Op dit moment wordt verkend hoe de afspraken over deze taken precies gaan luiden.

Voor wat betreft de inkoop BW, MO en B&P is afgesproken dat we, vooruitlopend op de besluitvorming over de regionale samenwerking, de inkoop gezamenlijk voorbereiden en door de gemeente Venlo laten uitvoeren, met ondersteuning van de Modulaire gemeenschappelijk regeling Sociaal Domein Limburg-Noord (MGR). De gemeente Venlo is in 2020 door alle regiogemeenten gemandateerd voor de voorbereiding van de inkoop.

Weert, 15 januari 2021	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:
- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 2 februari 2021

Nummer: 11

De secretaris

Omdat elke gemeente per 1 januari 2022 ook zelf verantwoordelijk is voor de inkoop van zorg op het gebied van BW, MO en B&P, is het van belang dat elke gemeente de inkoopstrategie vaststelt.

### **Beoogd effect/doel**

Met dit voorstel wordt de nieuwe inkoopstrategie vastgesteld, zodat we passende zorg en ondersteuning kunnen organiseren voor kwetsbare inwoners van Noord- en Midden-Limburg op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg & preventie OGGZ, binnen de middelen die wij als regio hiervoor jaarlijks beschikbaar stellen.

### **Argumenten**

1.1 *De inkoopstrategie geeft aan hoe de zorg voor de segmenten beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGZ preventie wordt ingekocht.*

De huidige contracten BW, MO en B&P lopen op 31 december 2021 af. Om aanbieders en gemeenten voldoende tijd te geven om zich voor te bereiden op de samenwerking die zij vanaf 1 januari 2022 aangaan op basis van de nieuwe contracten, is de gunning gepland voor 1 juli 2021. Publicatie van de inkoopdocumenten is voorzien voor 3 februari 2021. De contracten worden gesloten voor een termijn van 4 jaar (met een optie op verlenging van 2 x 3 jaar).

1.2 *De inkoopstrategie voor deze onderdelen past bij de visie die eerder is vastgesteld ten behoeve van de inwoners met complexe problematiek.*

In de Regiovisie Bijzondere doelgroepen 2017-2021 zijn als uitgangspunten benoemd dat:

1. iedereen een dak boven het hoofd heeft, iedereen meedoet in de samenleving en iedereen een veilig thuis heeft;
2. iedereen zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven;
3. wij als gemeenten ervoor zorgen dat het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie zo dicht mogelijk bij de inwoner wordt belegd;
4. wonen en begeleiden zo veel mogelijk in de eigen wijk plaatsvindt;
5. we kiezen voor kleinschaligheid zowel bij de opvang van mensen die geen eigen woonplek meer hebben als ook voor mensen die een vorm van beschermd wonen nodig hebben.

In de inkoopstrategie is deze visie steeds terug te vinden in de specifieke eisen die per segment zijn beschreven. Een van de belangrijkste eisen bij zowel BW als MO betreft de korte verblijfsduur in de voorzieningen. Van aanbieders verwachten wij dat zij hun cliënten zo snel mogelijk weer begeleiden naar een leven buiten hun voorzieningen. Daarom gaan we expliciet sturen op de kritische prestatie indicator (KPI) 'duurzame uitstroom'.

De inkoopstrategie heeft ook betrekking op de vrouwenopvang (VO). Hoewel ook de vrouwenopvang een integraal onderdeel is van de Wmo, wordt deze taak niet per 1 januari 2022 doorgedecentraliseerd. De gemeente Venlo blijft dus voor dit onderdeel ook na 1 januari 2022 de taken uitvoeren als centrumgemeente. De regionale financiële afspraken (op basis van financiële solidariteit) die nu worden verkend, gelden dan ook niet voor dit onderdeel. Wel is het inhoudelijk gezien van belang – en ook efficiënt – om ook deze opvang te laten uitvoeren door dezelfde (combinatie van) aanbieder(s) die de opvang zal gaan verzorgen.

2.1 *Er ligt nog geen mandaat, volmacht en machtiging aan de gemeente Venlo om de inkoop ook daadwerkelijk uit te voeren, dan wel door de MGR te laten uitvoeren.*

Om de daadwerkelijke inkoopactiviteiten te kunnen (laten) uitvoeren, is het noodzakelijk om door middel van het bijgevoegd concept-besluit de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen. Dit besluit bevat de mogelijkheid tot ondermandaat,

ondervolmacht en submachtiging, zodat de gemeente Venlo de MGR kan inschakelen voor de inkoop. De MGR Sociaal Domein Limburg-Noord heeft al ondersteund bij de voorbereiding van de inkoopprocedure. De kosten van de inzet van de MGR wordt uit de regionale middelen voor BW, MO en B&P betaald.

### **Kanttekeningen en risico's**

Bij beschermd wonen geldt dat we met een tweetal onzekerheden zitten, te weten:

- a. de uitkomst van het aantal cliënten BW dat naar de Wet langdurige zorg (Wlz) over gaat. Door een achterstand bij het CIZ als gevolg van het grote aantal aanvragen, weten we het exacte aantal BW cliënten nog niet. De verwachting is dat Venlo in Q2 van 2021 een definitieve bestandvergelijking met het CIZ kan maken. Voorlopig houden we rekening met een overgang van circa 30% van het cliëntenbestand. Dit betekent dat we als regio vanaf 1 januari 2022 tussen 300 en 320 cliënten BW overhouden. Dit heeft ook gevolgen voor het budget BW, dat door de landelijke uitname Wlz lager zal zijn.
- b. In het Bestuurlijk Overleg Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang van 7 december 2020 is besloten dat de start van het ingroeipad nieuwe (objectieve)verdeemodel Beschermd wonen met een jaar wordt uitgesteld. Op 1 januari 2023 start dit ingroeipad waar de financiële middelen in een periode van 10 jaar stapsgewijs worden gedecentraliseerd naar de regiogemeenten. Dit betekent dat de doeluitkering BW voor 2022 op dezelfde financiële basis (het historisch verdeemodel) als voorheen wordt vastgesteld.

Voor maatschappelijke opvang geldt deze doordecentralisatie pas in 2026. Het verdeemodel MO waarop het budget is gebaseerd blijft ongewijzigd.

Ongeacht genoemde landelijke besluitvorming hebben wij een goed beeld van de aantallen te verwachten cliënten en de beschikbare budgetten per 1 januari 2022. Bovendien hanteren we in de inkoopdocumenten een disclaimer waarin de onzekerheden op aantallen en budget staan vermeld. Gedurende het hele traject zal er steeds actief worden ingespeeld op landelijke ontwikkelingen en zullen de afspraken zo nodig worden bijgesteld.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

De kosten van de voorbereiding van de inkoop worden betaald vanuit de begroting van de gemeente Venlo. Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de begroting 2021 van de gemeente Weert.

Voor de kosten van de regionale inkoop vanaf 1 januari 2022 geldt het uitgangspunt dat deze passen binnen de jaarlijkse doeluitkeringen die de regio van het rijk krijgt en dat de regio Noord- en Midden-Limburg hier gezamenlijk verantwoordelijkheid voor draagt op basis van financiële solidariteit. Zoals eerder aangegeven worden op dit moment de nieuwe afspraken over het regionale budget voorbereid (DJ-1188542). Vanwege het uitstel van de invoering van het objectieve verdeemodel, wordt in 2022 het budget nog aan de centrumgemeente uitgekeerd en is dit vergelijkbaar met het budget 2021 (minus de uitname Wlz).

Hoewel de nieuwe afspraken over het regionale budget wel al ingaan per 1 januari 2022 worden er in 2022 voor de gemeente Weert in elk geval geen nadelige budgettaire gevolgen verwacht, omdat de inkomsten van de centrumgemeente voor genoemde taken in de afgelopen jaren meer dan toereikend waren om de door haar gemaakte kosten op te vangen.

In bijlagen 1 en 2 is aangegeven op welke wijze en voor welke budgetten zal worden ingekocht. Deze inkoopbudgetten zijn begroot in lijn met de verwachte inkomsten van het rijk en de geraamde kosten die in 2021 worden gemaakt voor deze taken. Daarbij zo goed

mogelijk rekening houdend met de onzekerheden zoals geschetst (uitname Wlz en landelijke besluitvorming rondom het verdeelmodel Beschermd wonen).

Na de definitieve gunning (1 juli 2021) weten we wat de exacte prijzen zijn van de inkoop op de drie segmenten. Wij zullen de colleges dan informeren over de gevolgen daarvan voor de inkoopkosten vanaf 1 januari 2022.

### **Duurzaamheid**

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang dragen bij aan het herstel van de zelfredzaamheid van burgers en zijn daarmee belangrijke voorzieningen in het sociaal domein. Door op regionale schaal samen te werken zal meer grip en sturing ontstaan, omdat we vanaf de start werken met een regionale monitor, goede financiële overzichten en goede samenwerkingsafspraken tussen gemeenten.

### **Uitvoering/evaluatie**

Indien u besluit als voorgesteld, worden de aanbestedingsstukken op 3 februari 2021 gepubliceerd. Gunning is voorzien voor 1 juli 2021.

### **Communicatie/participatie**

Uw college wordt tijdig geïnformeerd over de voortgang.

### **Overleg gevoerd met**

Intern: P. Vos (beleidsadviseur Financiën), P. Hecker (jurist OCSW), M. Ghijsen (beleidsadviseur Wmo-GGZ)

Extern: projectgroep Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek

### **Bijlagen:**

- Bijlage 1:* Inkoopstrategie BW-MO-B&P 2022
- Bijlage 2:* Strategie Overall Aanbestedingen regionale taken MO-BW-B&P 2022
- Bijlage 3:* Concept-besluit mandaat, volmacht en machtiging inkoopactiviteiten BW-MO-B&P 2022

## **Besluit mandaat, volmacht en machtiging inkoopprocedure 2022 e.v. beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGZ preventie Noord- en Midden-Limburg**

het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester van de gemeente ..., ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft:

### Gelet op:

- Gemeentewet, artikel 160, lid 1, onder e, 'Aangaan privaatrechtelijke rechtshandeling van de gemeente';
- Gemeentewet, artikel 171, lid 1 en 2, 'Vertegenwoordiging van de gemeente';
- Algemene wet bestuursrecht, Afdeling 10.1.1 'Mandaat';
- Burgerlijk wetboek, artikel 3:60 'Volmacht' (zie bijlage 1 wettelijke bepalingen) en gemeentelijke bevoegdhedenregeling voor mandaat en volmacht;
- Jeugdwet;
- De Aanbestedingswet 2012.

### Besluit:

De gemeente Venlo gevestigd te Venlo, mandaat, volmacht en machtiging te verlenen, met de mogelijkheid van ondermandaat, ondervolmacht en submachtiging, voor onderstaande taken in relatie tot het uitvoeren van de inkoopprocedures beschermd wonen, maatschappelijke opvang bemoeizorg & OGGZ preventie regio Noord- en Midden-Limburg voor de periode 2022 e.v.:

1. Het opstellen en vaststellen van inkoopdocumenten op basis van de door het college van burgemeester en wethouders van ... vastgestelde inkoopstrategie;
2. Het uitvoeren van de inkoopprocedures;
3. Het ongeldig verklaren van aanmeldingen of inschrijvingen;
4. Het uitsluiten van aanbieders die niet voldoen aan gestelde uitsluitings-, geschiktheids- en/of overige (selectie-)eisen;
5. Het beoordelen van aanmeldingen, inschrijvingen en prijsopgaven in het kader van inkoop;
6. Het onderhandelen met aanbieders over inschrijvingen (inclusief tarieven) en nemen van een beslissing over de uitkomst, binnen de (financiële) kaders die het college van burgemeester en wethouders van ... dienaangaande hebben vastgesteld;
7. Het nemen van gunnings- en afwijzingsbeslissingen;
8. Het aangaan en ondertekenen van overeenkomsten met gegunde inschrijvers in het kader van de inkoopprocedures;
9. besluiten tot het voeren van verweer in rechtsgedingen in het kader van de inkoopprocedures;
10. het vertegenwoordigen van het college van burgemeester en wethouders van ... in rechtsgedingen als bedoeld onder 9. (procesvertegenwoordiging);
11. het uitvoeren van alle feitelijke handelingen ter voorbereiding en uitvoering van de in dit besluit opgenomen bevoegdheden.

Dit besluit treedt onmiddellijk in werking na bekendmaking.

Aldus besloten te ..... op .....

College van burgemeester en wethouders gemeente .....

.....  
De burgemeester

.....  
de secretaris

Burgemeester gemeente .....

.....  
De burgemeester