

Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: DJ-912454
Naam opsteller voorstel	: Harry Wang (0495-575215)	Zaaknummer: 909939
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Kadernota 2021 RUD Limburg Noord

Voorstel

1. kennis te nemen van de vastgestelde Kadernota 2021.
2. de gemeenteraad te informeren via de TILS-lijst.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is per 1 december 2017 formeel opgericht en op 1 januari 2018 operationeel van start gegaan. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient de gemeenteraad te worden geïnformeerd over de financiële en beleidsmatige kaders. Deze kaders zijn opgenomen in de Kadernota 2021, zoals deze door het Algemeen Bestuur van de RUD op 12 december 2019 is vastgesteld, en worden verder uitgewerkt in de begroting 2021. Eind maart zal de ontwerpbegroting 2021 worden toegezonden en voor de gemeenteraad bestaat dan de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken.

Beoogd effect/doel

Kennis nemen van de vastgestelde Kadernota 2021 en de raad hierover informeren.

Argumenten

Het informeren van de gemeenteraad is een wettelijke verplichting.

Eenzijds worden in de Kadernota een aantal ontwikkelingen gesignaleerd en anderzijds zijn de financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 opgenomen.

Ontwikkelingen

Weert, 29 januari 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 11-02-2020

Nummer: 5

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1

De belangrijkste prioriteiten voor de komende jaren zijn:

- De Omgevingswet
- Voormalig Programma Aanpak Stikstof (PAS)
- Duurzaamheid/energie
- Ketenaanpak
- Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)
- Gemeenschappelijke VTH-applicatie voor alle deelnemers
- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
- Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten

In het beslisdokument uit 2017 is de ambitie uitgesproken om per 1-1-2020 uit te groeien naar een organisatie die het Wabo-brede takenpakket uitvoert. De ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen kunnen voor een andere invulling van taken binnen het fysieke domein zorgen. Het Algemeen Bestuur van de RUD heeft in zijn vergadering van 11 april 2019 daarom een herijking van de ambitie vastgesteld.

De RUD

- wil een vanzelfsprekende deskundige partner in de regio zijn voor het bereiken van de (kern)doelen van de Omgevingswet;
- zit bij de partners aan tafel en werkzaamheden worden in gezamenlijkheid uitgevoerd. De RUD kan daarbij flexibel inspringen op veranderende behoeften vanuit haar deelnemers;
- groeit van de uitvoeringsdienst zoals we nu zijn naar dé omgevingsadviseur in brede zin binnen onze leefomgeving, die input levert aan beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving en tot slot procesoptimalisatie. Dit met een organisatievorm die passend is bij de beschreven rol. De inhoud van het werk en te leveren kwaliteit is daarbij altijd leidend;
- voert uit op een ondernemende, innovatieve, betrouwbare én uitdagende manier.

Financiële uitgangspunten

De financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 geven aan dat de afwijkingen ten opzichte van de begroting 2020 beperkt zijn.

Wel zal de begroting 2021 bijgesteld worden met de raming van kosten voor een functionaris voor de gegevensbescherming.

Financiële consequenties van bovengenoemde ontwikkelingen zijn op dit moment grotendeels nog niet duidelijk. De impact zal in 2020 duidelijk worden. De verwachting is wel dat er extra ingezet wordt op het trainen en opleiden van personeel, het inrichten van systemen en aanpassen van processen.

Kanttelingen en risico's

nvt

Financiële, personele en juridische gevolgen

nvt

Duurzaamheid

nvt

Uitvoering/evaluatie

nvt

Communicatie/participatie

De gemeenteraad informeren via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd met

Intern:

VTH: A.Snijders
Fin: L.Koppen
R&E: A.Cramers

Extern:

nvt

Bijlagen:

Aanbiedingsbrief
Kadernota 2021

Aan: Colleges van de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray, Weert en van de Provincie Limburg.



Van: Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord

Markt 31
Postbus 900, 6040 AX Roermond
Telefoon (0475)-359999
E-mail info@rudlimburgnoord.nl
Internet www.rudlimburgnoord.nl

Datum	12-12-2019	Behandeld door	██████████
Ons kenmerk	B 2019-08	Datum uw brief	--
		Uw kenmerk	--
Onderwerp	Aanbieding kadernota 2021 GR RUD LN ter informatie		

Geachte college,

Namens het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) bieden wij u bijgaand de kadernota 2021 van de RUD Limburg Noord ter informatie aan. Ter uitvoering van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen artikel 58B vragen wij u om de kadernota 2021 ter informatie aan te bieden aan gemeenteraad dan wel Provinciale Staten.

De kadernota 2021 bevat de beleidsmatige en financiële ontwikkelingen en uitgangspunten voor de begroting 2021. De kadernota 2021 is door het Dagelijks Bestuur behandeld op 21 november 2019 en door het Algemeen Bestuur op 12 december 2019 vastgesteld.

Ontwikkelingen

De belangrijkste prioriteiten voor de komende jaren zijn de Omgevingswet, de diverse thema's zoals de wet kwaliteitsborging bouwen, voormalig programma aanpak stikstof (PAS), zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), duurzaamheid/ energie en ketenaanpak. Daarnaast is de implementatie van het gezamenlijke VTH-systeem een belangrijke pijler. Dit systeem draagt als middel in grote mate bij aan het uitvoering kunnen geven aan onze missie en visie.

In het beslisdocument is de ambitie uitgesproken om per 1 januari 2020 uit te groeien naar een organisatie die het Wabo-brede takenpakket uitvoert. De ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en de wet kwaliteitsborging kunnen voor een andere invulling van taken binnen het fysieke domein zorgen. Hierdoor heeft een herijking van de ambitie plaats gevonden.

De volgende ambitie is vastgesteld:

De RUD:

- wil een vanzelfsprekende deskundige partner in de regio zijn voor het bereiken van de (kern)doelen van de Omgevingswet;
- zit bij de partners aan tafel en werkzaamheden worden in gezamenlijkheid uitgevoerd. De RUD kan daarbij flexibel inspringen op veranderende behoeften vanuit haar deelnemers;
- groeit van de uitvoeringsdienst zoals we nu zijn naar dé omgevingsadviseur in brede zin binnen onze leefomgeving, die input levert aan beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving en tot slot procesoptimalisatie. Dit met een organisatievorm die passend is bij de beschreven rol. De inhoud van het werk en te leveren kwaliteit is daarbij altijd leidend;
- voert uit op een ondernemende, innovatieve, betrouwbare én uitdagende manier.

Momenteel vindt een evaluatie van de GR RUD Limburg Noord plaats.
De resultaten van de evaluatie zullen in 2020 in het Algemeen Bestuur worden behandeld.

Financiële risico's

De ontwikkelingen kunnen financiële gevolgen met zich mee brengen.

Een toename in werkzaamheden, zoals bijvoorbeeld de intensivering van het energietoezicht, kan voor individuele partners betekenen dat zij of (1) meer capaciteit vragen van de RUD Limburg Noord of (2) herprioriteren in werkzaamheden, waarbij de restrisico's individueel afgewogen worden.

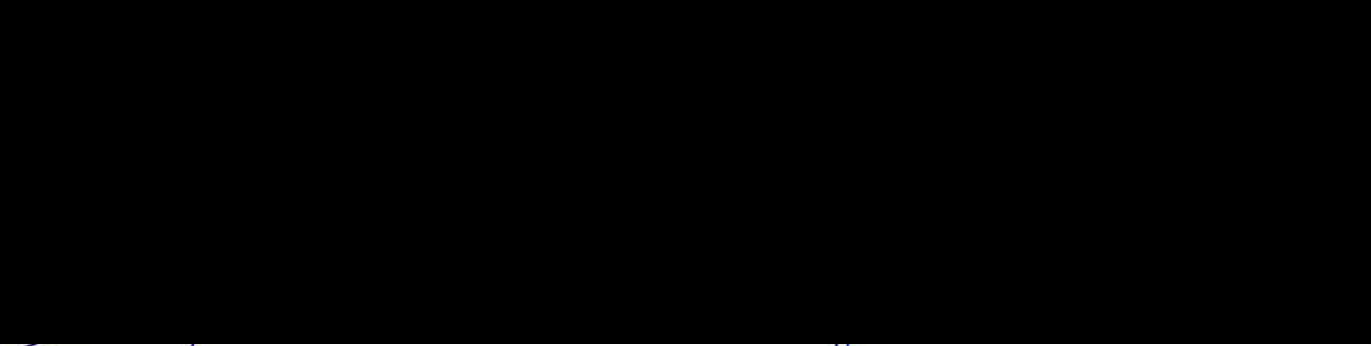
De ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, kwaliteitsborging voor het bouwen, het nieuwe VTH-systeem en toenemende aandacht voor ZZS zorgen voor een "claim" op het opleidingsbudget. De aankomende periode wordt ingezet op onder meer cursussen in houding en gedrag. Door de arbeidsmarktkrapte zal een deel van het opleidingsbudget worden gereserveerd voor scholing van onervaren nieuwe medewerkers. Vooralsnog wordt ingeschat dat de middelen toereikend zijn.

De begroting 2021, als uitwerking van deze kadernota, wordt door het Dagelijks Bestuur 25 maart 2020 toegezonden aan de raden dan wel Provinciale Staten van de deelnemers met het verzoek daarover de zienswijze kenbaar te maken.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en vragen u om de kadernota 2021 ter informatie aan te bieden aan uw gemeenteraad dan wel Provinciale Staten.

Hoogachtend,

namens het Algemeen Bestuur van de RUD LN,



T.J.C.M. (Tim) Snijckers
Voorzitter

K.G.M.C. (Karel) Joosten
Secretaris



RUD LIMBURG NOORD



KADERNOTA RUD LIMBURG NOORD 2021

1. Inleiding

De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) is een samenwerkingsverband tussen de 15 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de provincie Limburg. De RUD LN is sinds 1 januari 2018 een gemeenschappelijke regeling (GR).

In de Wet gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat het Algemeen Bestuur voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders toestuurt naar de raden en staten van haar deelnemers.

Om tijdig over een vastgestelde begroting 2021 te beschikken zal het Dagelijks Bestuur de ontwerpbegroting 2021 uiterlijk 26 maart aan de raden en staten toesturen.

In de voorliggende kadernota 2021 zijn de uitgangspunten voor de begroting 2021 opgenomen.

De kadernota is tot stand gekomen na afstemming met financieel adviseurs van de deelnemers en de adviesraad van de RUD LN, bestaande uit de secretarissen van de deelnemers.

2. Doelstelling, takenpakket en werkwijze RUD LN

In het beslisdocument van de GR RUD Limburg Noord (21 december 2017 in AB) zijn de missie en visie opgenomen die richtinggevend zijn voor de organisatie van de RUD Limburg Noord.

Missie

De deelnemers aan de RUD LN hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

Visie

De RUD LN is een innovatieve, slagvaardige en efficiënte organisatie, die bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit, gezondheid en veiligheid van de leefomgeving en aan de verbetering van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. De dienstverlening wordt o.a. verbeterd door:

- Een 'level playing field' (gelijke benadering en behandeling onder de RUD LN);
- Minder toezichtlasten door efficiënte en innovatieve toezichtmethoden.

De RUD LN is daarbij een flexibele organisatie die zich verhoudt tot de ontwikkelingen in de omgeving.

De RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast kan een deelnemer de uitvoering van het milieutakenpakket voor niet RUD inrichtingen, het WABO takenpakket (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en desgewenst APV (Algemene Plaatselijke Verordening) en bijzondere wetten onderbrengen bij de RUD Limburg Noord.

Herijkte ambitie

De ontwikkelingen rondom de Omgevingswet hebben in het Algemeen Bestuur van 11 april 2019 om een herijking van de ambitie uit 2017 gevraagd. Deze ambitie was dat alle partners per 1 januari 2020 het volledige WABO-brede pakket bij de RUD zouden inbrengen. Het bestuur van de RUD Limburg Noord heeft in april 2019 de volgende ambitie vastgesteld.

De RUD

- wil een vanzelfsprekende deskundige partner in de regio zijn voor het bereiken van de (kern)doelen van de Omgevingswet;
- zit bij de partners aan tafel en werkzaamheden worden in gezamenlijkheid uitgevoerd. De RUD kan daarbij flexibel inspringen op veranderende behoeften vanuit haar deelnemers;
- groeit van de uitvoeringsdienst zoals we nu zijn naar dé omgevingsadviseur in brede zin binnen onze leefomgeving, die input levert aan beleid, vergunningverlening, toezicht en

- handhaving en tot slot procesoptimalisatie. Dit met een organisatievorm die passend is bij de beschreven rol. De inhoud van het werk en te leveren kwaliteit is daarbij altijd leidend;
- voert uit op een ondernemende, innovatieve, betrouwbare én uitdagende manier.

Werkwijze

Voor de uitvoering van VTH-taken wordt gebruik gemaakt van de expertise die aanwezig is bij de deelnemers. Daarbij blijft het loket voor het indienen van vergunningaanvragen, meldingen en klachten en besluitvorming over vergunningen en handhavingszaken bij de individuele deelnemers.

Om kwaliteit van uitvoering en onderlinge afstemming te borgen is het coördinatiecentrum ingesteld. Het coördinatiecentrum is verantwoordelijk voor:

1. centrale programmering, incl. uitwisseling specialistische inzet tussen de deelnemers;
2. het borgen van eisen om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria;
3. sturing op kwaliteit van de medewerkers (opleiding en training en vliegreuen);
4. auditeren van de resultaten van de deelnemers (voortgangsbewaking op de planning en steekproefsgewijze beoordeling van de kwaliteit van proces en inhoud);
5. het opstellen van evaluaties en verbetervoorstellen.

3. Beleidskaders en ontwikkelingen

De kadernota voor 2021 wordt in november 2019 door het Dagelijks Bestuur en december 2019 door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Het is daarom niet mogelijk alle invloeden te voorspellen. In onderstaande paragrafen zijn de beleidskaders benoemd die een belangrijke rol spelen bij de uitvoering van de VTH-taken door de RUD LN en haar deelnemers (zoals in hoofdstuk 2 benoemd). Bij de verschillende onderwerpen is tevens aangegeven welke ontwikkelingen er spelen.

3.1 Wettelijk kader VTH

Het takenpakket van de RUD Limburg Noord is grotendeels gebaseerd op de WABO. Het doel van deze wet is een veilige en gezonde leefomgeving te waarborgen. De wet regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van behandeling meldingen en vergunningen en uitvoering van toezicht en handhaving te komen.

Het wettelijk kader is middels het Besluit omgevingsrecht (Bor) verder uitgebreid. In het Bor is vastgelegd welke werkzaamheden onder het basistakenpakket vallen. Tevens is bepaald dat de bevoegde gezagen een gezamenlijk uitvoeringsniveau en beleid voor de basistaken dienen vast te stellen en de uitkomst daarvan dienen te monitoren. Binnen de RUD Limburg Noord is een regionale probleemanalyse opgesteld en een gezamenlijk minimumniveau van controlefrequenties (kentallen) vastgesteld. De uitwerking van een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor in ieder geval de basistaken wordt in 2020 vastgesteld.

3.2 Omgevingswet

De omgevingswet betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De herziening heeft een grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium en grote gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruikersgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering.

Op 1 januari 2021 is de Omgevingswet van kracht. De gemeenten in Noord en Midden Limburg hebben een regionaal platform omgevingswet ingesteld om zich voor te bereiden op de komst van de omgevingswet en wat hiervan mogelijk de impact is op de samenwerkingsafspraken. Deze groep, waar vooral projectleiders in vertegenwoordigd zijn, hebben de samenwerking gezocht met de VTH collegae binnen de RUD om beleid en uitvoering beter op elkaar af te stemmen.

Met de omgevingswet wijzigt waarschijnlijk ook de samenstelling van het basistakenpakket. De exacte veranderingen hiervan zijn nog niet in beeld. Bij wijziging van het basistakenpakket verandert ook de verplichte minimale inbreng van gemeenten en provincie in de RUD Limburg Noord.

De stelselherziening vraagt om een andere manier van werken. Van nee tenzij naar ja mits. Om er zorg voor te dragen dat de gemeentelijk en provinciale medewerkers hierop zijn voorbereid wordt in RUD verband een aanpak opgezet voor trainingen in houding en gedrag. Naar verwachting wijzigen in 2020 ook de landelijk eisen, verwoord in kwaliteitscriteria, die aan de deskundigheid van medewerkers worden gesteld. Als grote verandering zullen naar verwachting hier ook benodigde competenties per deskundigheidsgebied worden opgenomen.

Een belangrijke pijler is de invoering van het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Per 1 januari 2021 dienen de gemeenten en provincie aanvragen en meldingen via dit vernieuwde DSO in ontvangst te kunnen nemen en af te handelen. Hierop wordt reeds voorgesorteerd met de aanschaf van een gezamenlijk VTH-systeem (zie paragraaf 3.4).

3.3 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Door de toenemende complexiteit in de bouw vind men dat een herziening van het huidig stelsel van kwaliteitsborging noodzakelijk is. De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen gaat gelijk met de nieuwe omgevingswet in. De wet moet enerzijds de bouwkwaliteit een impuls geven, maar anderzijds geen verdere juridisering of kostenverhoging in de hand werken. Met het wetsvoorstel wordt de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument versterkt.

De kern van het wetsvoorstel is dat:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen vrij zijn van toets Bouwbesluit 2012.
- De gemeente controleert of een aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsbewaking.
- De toetsing aan het Bouwbesluit 2012 van nieuwbouw en verbouw bij de vergunningverlening door de gemeente vervalt.
- Private partijen methodes ontwikkelen voor kwaliteitsbewaking om te zorgen dat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit 2012.
- Een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie oordeelt of een voorgestelde methode voor kwaliteitsbewaking voldoet aan de eisen.

De invoering van deze wet betekent dat voor de gemeente grotendeels de technisch-inhoudelijke toetsing aan en toezicht op het Bouwbesluit 2012 vervalt en er een aantal voornamelijk administratieve taken bijkomen. De bevoegde gezagen zijn verantwoordelijk voor deze taken. De provincie en enkele gemeenten hebben deze taken ingebracht in de RUD Limburg Noord. In 2020 wordt duidelijk wat dit voor de RUD Limburg Noord betekent in rol, financiën en formatie. De RUD Limburg Noord gaat hier actief over in gesprek met de bevoegde gezagen. We verwachten in 2021 een afname en transformatie van de formatie voor bouwtaken bij de gemeenten en provincie. De impact op de begroting van de RUD Limburg Noord is beperkt, behalve in de ondersteunende, faciliterende en organiserende rol bij de bevoegde gezagen.

3.4 Gezamenlijk VTH-systeem

Om de informatievoorziening voor de uitwisseling van werkzaamheden en de monitoring op kwaliteit en kwantiteit te borgen is het noodzakelijk om te beschikken over een gezamenlijk VTH systeem. In oktober 2018 is de realisatie en het onderhoud hiervan gegund aan ROXIT BV. In de aanbestedingsprocedure is rekening gehouden met de mogelijkheid om alle Limburgse overheidsorganisaties aan te laten sluiten op deze applicatie, Squit 20/20. Met de implementatie van het VTH systeem is onze regio klaar voor de omgevingswet op ICT vlak.

In de originele planning zou de RUD Limburg Noord in 2019 over gaan op Squit 20/20. Door diverse oorzaken, zoals de innovatieve aanpak waarbij meerdere deelnemers en organisaties in één applicatie gaan werken, de daarmee samenhangende eisen vanuit de AVG, de applicatie nog niet zo ver gereed is als vooraf ingeschat en dat vooruitlopend op de Omgevingswet deze ontwikkelingen in de implementatie worden meegenomen, is in oktober 2019 bekend geworden dat het implementatietraject vertraging oploopt. Het gevolg hiervan is dat de aansluitgroepen later van start gaan dan gepland. In eerste instantie was de verwachting dat de eerste aansluitingen nog wel (later) in 2019 gerealiseerd zouden worden. In november werd duidelijk dat aansluiten in 2019 niet meer realiseerbaar is en aansluiting van de RUD Limburg Noord doorschuift naar 2020.

Vanaf het moment dat de RUD Limburg Noord is aangesloten kunnen medewerkers die werkzaamheden voor de RUD Limburg Noord uitvoeren gebruik maken van het VTH-systeem. Het gebruik krijgt, bij iedere nieuwe aansluiting van een partner, een impuls. Vanaf het moment dat individuele gemeenten over zijn, kunnen alle zaken die onder verantwoordelijkheid van de RUD plaatsvinden in de RUD omgeving worden afgehandeld. In deze omgeving borgen we het gebruik van gestandaardiseerde en geüniformeerde processen en documenten. Daarmee nemen ook de mogelijkheden voor voortgangsbewaking, monitoring en kwaliteitsborging toe, welke vertaald kunnen worden naar dashboards. Vooralsnog gaan we uit van aansluiting van alle Noord-Limburgse gemeenten in 2020. Indien dit niet lukt betekent dit ook dat in 2021 de mogelijkheden voor voortgangsbewaking, monitoring en kwaliteitsborging van RUD taken niet volledig centraal geborgd kunnen worden.

Na aansluiting ervaren de VTH-medewerkers profijt doordat bij uitwisseling van werkzaamheden dossiers niet meer opgehaald hoeven te worden en gegevens vanuit de eigen locatie bijgewerkt kunnen worden.

Naast de implementatie van ons VTH systeem kijken wij naar innovatieve manieren van toezicht. Denk bijvoorbeeld aan het uitbreiden van de checklists voor het uitvoeren van controles én het kunnen inlezen van logsystemen van installaties, waardoor minder fysieke controles uitgevoerd hoeven te worden.

3.5 Energie

Intensivering van energiebesparing en het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie zijn belangrijke speerpunten van overheden. In het Energieakkoord 2013 is vastgelegd dat gemeenten en provincies prioriteit moeten geven aan handhaving van de energiebesparingsverplichtingen in de Wet milieubeheer. Vanaf 1 juli 2019 geldt een meldingsplicht voor middelgrote en grote energieverbruikers om te komen tot energiebesparende maatregelen en er geldt een verplichting voor het opstellen van energieaudits (in het kader van de EED) voor grote bedrijven. Hierdoor kan gericht toezicht gehouden worden op bedrijven die nog niet voldoen aan de energiebesparingsplicht van het Activiteitenbesluit.

Door een gezamenlijke aanpak van het energietoezicht in de RUD Limburg Noord worden energiespecialisten en toezichthouders opgeleid, worden efficiencyvoordelen behaald, vindt een gelijke aanpak in de regio (level playing field) plaats en wordt de kwaliteit geborgd. In de uitvoeringsprogramma's geven de gemeenten en provincie aan waar specifieke energiecontroles plaatsvinden. De RUD Limburg Noord coördineert de opleidingsbehoefte, bewaakt kwaliteit en ondersteunt de uitvoering.

In 2020 komen de gezamenlijke gemeenten in Noord- en Midden Limburg en het Waterschap Limburg tot een regionale energiestrategie (RES). De gevolgen van de RES voor de uitvoering van de VTH-taken komen in 2020 in beeld.

3.6 Ketensamenwerking

Het in 2018 opgestarte traject om de ketensamenwerking in Limburg Noord te verbeteren heeft geresulteerd in gezamenlijke controles en de eerste stappen naar betere gegevensuitwisseling met provincie, veiligheidsregio, waterschap, Rijkswaterstaat, politie en NVWA. In 2021 wordt de opgedane kennis en ervaring geprofessionaliseerd. Dit zal worden bereikt middels het continueren en structureren van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) in Limburg, casus overleggen en periodiek gegevens overleggen (POG) tussen ketenpartners. Met behulp van de risicogerichte aanpak kunnen gezamenlijk met de ketenpartners prioriteiten en risico's worden op- en aangepakt.

Er is en wordt intensief samengewerkt in onder meer de mestketen. Uitdagingen die gezamenlijk worden opgepakt zijn daarnaast de aanpak van drugsdumpingen, asbest, externe veiligheid, afval en samenwerking strafrecht-bestuursrecht.

3.7 Bodem, overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten

Met de inwerkingtreding van de omgevingswet worden gemeenten bevoegd gezag voor taken die nu onder de Wbb en provincie vallen. Vanaf 2019 wordt gewerkt aan een 'warme overdracht' om de overdracht soepel te laten verlopen. Voor de uitvoering gelden specifieke eisen voor de deskundigheid van medewerkers (kwaliteitscriteria). Op dit moment is nog niet inzichtelijk hoe groot het nieuwe werkpakket in 2021 en verder is voor elke individuele gemeente dan wel de RUD Limburg Noord als geheel. In de aanloop naar 1 januari 2021 is het van belang dat inzichtelijk wordt welke kennis en capaciteit noodzakelijk is en op welke wijze de nieuwe taken kunnen worden ingevuld. Inzicht ontstaat in 2020, waarbij de RUD Limburg Noord ondersteunt bij het in beeld brengen van de impact.

3.8 Zeer zorgwekkende stoffen

Er ontstaat steeds meer zicht op de impact van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), waaronder PFAS, voor mens en natuur. Om aantasting van gezondheid en omgeving te voorkomen zal bij vergunningverlening en toezicht hieraan steeds meer aandacht worden gegeven. Een goede registratie van bedrijven en toegepaste stoffen is noodzakelijk. In de loop van de tijd kan zo ook worden gevolgd of toepassing ervan wordt beperkt. ZZS herkennen en beoordeling ervan maken deel uit van de reguliere VTH-werkprocessen. Vanwege het grote aantal stoffen en de complexiteit van het beoordelen in de bedrijfsprocessen wordt hier in 2020 en 2021 extra aandacht aan gegeven. De RUD Limburg Noord faciliteert het maken van samenwerkingsafspraken met partners, inbedding in werkprocessen en checklists, rapportages en monitoring en organiseert opleiding van medewerkers.

3.9 Voormalig Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Met de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is de PAS komen te vervallen. Dit heeft grote impact voor nieuwe ontwikkelingen in de landbouw, industrie maar ook voor bouwen en infrastructuur. Voor veel initiatieven is de vergunningverlening en toetsing van de gevolgen op natuur tijdelijk vrijwel volledig tot stilstand gekomen. De landelijke overheid, provincies en partijen zoals VNG werken aan beleid en maatregelen om de vergunningverlening en ontwikkeling weer op gang te krijgen. Verwacht wordt dat het goed inrichten van een nieuw stelsel 1-3 jaar in beslag zal nemen. Tot het beschikbaar komen van een nieuw stelsel komt waarschijnlijk een (tijdelijk) toetsingskader beschikbaar, waarmee nieuwe initiatieven kunnen worden beoordeeld. Na het beschikbaar komen van dit nieuwe stelsel zal een fors aantal aanvragen ingediend worden (inhalen achterstand) en leidt de beoordeling daarvan tot een piek in de werkvoorraad voor de gemeenten en provincie. De RUD Limburg Noord volgt de ontwikkelingen en bekijkt waar opleidingsbehoefte ontstaat.

3.10 Doorontwikkelen RUD, versterken onderlinge samenwerking

De hierboven geschetste ontwikkelingen hebben invloed op het takenpakket dat binnen RUD-verband wordt georganiseerd. Over de wijze waarop deze taken het best kunnen worden georganiseerd blijft de RUD in dialoog met haar deelnemers.

De economische ontwikkelingen en dan met name de groei van de afgelopen periode zorgt voor uitbreiding van werkzaamheden binnen het VTH-domein. De inzet voor kwaliteitsborging en coördinatie door het coördinatiecentrum neemt daarmee toe. De krapte op de arbeidsmarkt leidt ertoe dat vacatures bij de gemeenten en provincie niet altijd ingevuld kunnen worden. Deze krapte geldt niet alleen in onze regio, maar landelijk binnen het gehele VTH-domein. Als partners binnen de RUD Limburg Noord slaan we de handen ineen om voldoende aantrekkelijke werkgevers te blijven en gezamenlijk de capaciteitsproblematiek op te pakken. We hebben aandacht voor de aanwezige kwaliteit en kennis bij de medewerkers. De RUD Limburg Noord investeert permanent in kennis, kunde en competenties van de medewerkers werkzaam binnen de RUD Limburg Noord. De RUD academie verzorgt cursussen en trainingen gericht op de praktijk. Zo willen we de medewerkers blijven boeien en binden aan onze organisaties.

De resultaten van de evaluatie van de GR RUD Limburg Noord door Lysias komen begin 2020 beschikbaar. In de evaluatie worden de volgende evaluatievragen beantwoord:

1. Hoever is de RUD LN in het bereiken van de doelstelling bij de vorming van de RUD's?
2. Wat zijn de gebleken voor- en nadelen van de GR RUD LN?
3. Hoe verhoudt de ambitie WABO-breed in 2020 zich tot de invoering van de omgevingswet in 2021 en de veranderende rol van de overheid daarbij?
4. Wat zijn de gebleken voor- en nadelen van het sturingsmodel van de GR RUD LN?
5. In welke mate sluit de gelabelde capaciteit aan bij het werk dat de GR RUD LN vraagt en voldoen de medewerkers daarbij aan de gevraagde kwaliteitscriteria?
6. Hoe wordt de inzet van de specialisten werkzaam binnen de GR RUD ervaren?

Het is nog onbekend welke impact de conclusies en aanbevelingen gaan hebben op de begroting van de RUD Limburg Noord. De wijze waarop bijvoorbeeld sturing en regie gevraagd wordt en de wijze waarop projecten worden opgepakt kan financiële consequenties tot gevolg hebben.

Naast de evaluatie naar de GR RUD Limburg Noord loopt een evaluatie naar de positie en financiering van de Uitvoeringseenheid. Deze eenheid verzorgt vanuit de gemeente Roermond een deel van de complexe vergunningverlening en handhaving bij onder meer de voormalig provinciale inrichtingen. Financiering hiervan vindt plaats via de begroting van de RUD. De resultaten van deze evaluatie worden in 2020 aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. Een besluit hierover kan leiden tot een wijziging van de financieringsstromen en daarmee de omvang en het risico voor de RUD begroting.

4. Financiële uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 benoemd. De afwijkingen ten opzichte van de begroting 2020 zijn beperkt.

4.1 Algemeen

- Het belangrijkste uitgangspunt voor de meerjarenbegroting 2021-2024 is dat de baten en lasten in evenwicht zijn, zodat er meerjarig een sluitende begroting ligt. Dit is tevens een voorwaarde voor repressief toezicht.
- De financiële consequenties van de in het voorgaande hoofdstuk beschreven ontwikkelingen en beleidskaders zijn op dit moment voor een groot deel nog niet duidelijk. Zo is de invloed van de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en het vervolg op de PAS voor een groot deel nog onbekend. In 2020 zal de impact duidelijker worden. Over het algemeen is de verwachting dat er in 2020 en 2021 extra ingezet wordt op het trainen en opleiden van personeel, het inrichten van systemen en het aanpassen van processen. De opleidingen zullen veelal gefinancierd worden binnen reguliere budgetten. De extra capaciteitsinzet zal besproken moeten worden met de partners en keuzes zullen gemaakt moeten worden in de uitvoeringsprogramma's 2021.

4.2 Exploitatie (lasten en baten)

- Voor de indexerings van loon- en prijsstijgingen wordt uitgegaan van de meest actuele raming van het CPB (MEV, loonvoet sector overheid en overheidsconsumptie netto materieel imoc) en voor de provincie het CBS (DPI).
- Zoals bij de beleidsmatige ontwikkelingen is weergegeven wordt er geïnvesteerd in een VTH-systeem. Conform de eerdere besluitvorming worden de kosten van het VTH-systeem in eerste instantie gedekt uit de bestemmingsreserve VTH-systeem. Na uitputting worden de jaarlijkse licentie-, hosting- en beheerkosten verdisconteerd in de deelnemersbijdrage. Gezien de vertraging in het project zal dit naar verwachting niet in 2024 maar in 2025 een klein effect hebben op de deelnemersbijdrage.
- Vanuit de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) zijn organisaties verplicht een functionaris voor de gegevensbescherming (FG) aan te stellen. De begroting 2019 was reeds opgesteld, waardoor dit niet meer in de begroting is opgenomen. Deze formatie kan echter niet structureel uit de huidige personeelsbudgetten gefinancierd worden. Vandaar dat begroting 2021 bijgesteld zal worden met de raming van de kosten voor deze functionaris. De uitwerking volgt in de aankomende periode. Afhankelijk van de besluitvorming over de evaluaties naar de GR en de Uitvoeringseenheid zijn er mogelijke financiële consequenties. Deze worden meegenomen in de besluitvorming over de evaluatieresultaten.

4.4 Tarieven

Voor de uitwisseling van expertise tussen de deelnemers is de afspraak dat de gewerkte uren worden verrekend op basis van vooraf vastgestelde uurtarieven.

De tarieven 2021 worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van december 2020 vastgesteld. Besloten is om de gekozen tariefstelling in het jaar 2020 voor het jaar 2021 en verder te evalueren. Dit betekent dat de uitgangspunten voor de tariefstelling kunnen veranderen.

4.5 Impact ontwikkelingen

De ontwikkelingen kunnen financiële gevolgen met zich mee brengen.

Een toename in werkzaamheden, zoals de intensivering van het energietoezicht, kan voor individuele partners betekenen dat zij of (1) meer capaciteit vragen van de RUD Limburg Noord of (2) herprioriteren in werkzaamheden, waarbij de restrycties individueel afgewogen worden.

De ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, kwaliteitsborging voor het bouwen, het nieuwe VTH-systeem en toenemende aandacht voor ZZS zorgen voor een "claim" op het opleidingsbudget. De aankomende periode wordt ingezet op onder meer cursussen in houding en gedrag. Door de arbeidsmarktkrapte zal een deel van het opleidingsbudget worden gereserveerd voor scholing van onervaren nieuwe medewerkers. Vooralsnog wordt ingeschat dat de middelen toereikend zijn.