

Afdeling	: D&I - Gegevensbeheer	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Manon Krauth (0495-575680)	DJ-479505
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Zaaknummer:
		479499
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Definitieve samenwerking Expertise Centrum Geo.

Voorstel

1. De overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW te ondertekenen.
2. Het op 3 oktober 2017 vastgestelde Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo op een aantal punten aan te vullen.
3. De burgemeester te machtigen voor het ondertekenen van de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW.
4. De gemeenteraad (via de TILS-lijst) en de ondernemingsraad te informeren over de wijze waarop hun aandachtspunten zijn opgenomen in het Bedrijfsplan.

Inleiding

Op 3 oktober 2017 heeft uw college het besluit genomen om in te stemmen met het Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo, de (Bestuurs)overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW, de Begroting en tarieven 2018 en Leudal als uitvoerend partner voor het Expertise Centrum Geo.

Na dit besluit is een (positief) advies ontvangen van de Ondernemingsraad, waarbij de nodige aandachtspunten werden meegegeven (zie bijlage).

De gemeenteraad is in de vergadering van 13 december 2017 in de gelegenheid gesteld wens en bedenkingen kenbaar te maken (zie bijlage).

In dit advies zijn de aandachtspunten, kanttekeningen en adviezen van de vier ondernemingsraden en gemeenteraden (Leudal, Nederweert, Roermond en Weert) vertaald in een 6-tal aanvullingen op het eerder vastgestelde Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo.

Beoogd effect/doel

Door bundeling van kennis en kunde uit de gemeenten in één gespecialiseerd expertise centrum gericht op de geografische taakuitvoering, kan de uitvoering voldoen en blijven voldoen aan de eisen die vanuit wetgeving en de gemeentelijke processen gesteld worden:

Weert, 6 maart 2018	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
	De directeur,	akkoord					
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college							

20032018

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 20.3.2018

Niet akkoord

Gewijzigde versie

A-stuk

B-stuk

C-stuk

Nummer: 10

De secretaris,

kwalitatief hoogwaardig, efficiënt, snel, innovatief, robuust, regionaal uniform en met continuïteit.

Argumenten

1. De samenwerking zal pas zijn geformaliseerd wanneer de betrokken gemeenten (Leudal, Nederweert, Roermond en Weert) de overeenkomst daartoe ondertekenen.
2. Bij de behandeling van het Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo en de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW in de colleges, de ondernemingsraden en gemeenteraden zijn enkele aandachtspunten, kanttekeningen en adviezen meegegeven.

Deze leiden op onderdelen tot een afwijkend besluit van het eerder vastgesteld Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo. In onderstaande paragrafen (A t/m F) is een voorstel voor afwijking van het bedrijfsplan uitgewerkt; dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges van B&W van Leudal, Nederweert, Roermond en Weert, zodat besluitvorming leidt tot uniforme uitgangspunten bij de vier gemeenten.

A. Bestuurlijke betrokkenheid borgen

Een bestuurlijk overleg is in het huidige model niet voorzien. Het college van B&W van Roermond heeft gevraagd te onderzoeken op welke wijze bestuurlijke betrokkenheid bij de samenwerking kan worden geborgd. In het college van Leudal is gevraagd om intensiever bestuurlijk overleg. Een onderzoek door de kwartiermaker heeft geleid tot de conclusie dat een formele rol in de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW leidt tot een extra verzwaring van de governance structuur en dat deze verzwaring niet in verhouding staat tot de beperkte omvang (12,5 Fte in 2017) van de samenwerking en de beperkte bestuurlijke betrokkenheid bij de taakuitvoering. Wel is geconstateerd dat een bestuurlijke rol bij zowel het faciliteren van overige samenwerkingsinitiatieven als bij escalatie gewenst is. We stellen voor:

- Minimaal één keer per jaar (februari of begin maart), vóór besluitvorming in de colleges en daardoor vóór behandeling in het Secretarissenoverleg van begroting en tarieven van het volgend jaar en verantwoording van het voorgaand jaar, betrokken portefeuillehouders in een overleg te informeren over de voortgang en ervaringen bij samenwerking ECGeo.
- Bestuurders hebben daarmee geen gezamenlijke bevoegdheid: zij worden actief en gezamenlijk geïnformeerd en besluiten in het eigen college van B&W over instemming van begroting, tarieven en verantwoording.

In het bedrijfsplan was al voorzien in het informeren van bestuurders door hun secretarissen en kan escalatie leiden tot overleggen op bestuurlijk niveau.

B. Versnelde stappen naar één gezamenlijke ICT werkomgeving

De ondernemingsraden constateren op basis van gesprekken met medewerkers dat applicatieproblemen leiden tot een niet optimale samenwerking. Deze beperking wordt met name veroorzaakt doordat de vier gemeenten nog eigen (digitale) werkplekken hebben. Tezamen met de informatiemanagers van de vier gemeenten en ICTNML zijn ondertussen stappen gezet om te komen tot een gezamenlijk platform, waardoor de geo-medewerkers applicaties en gegevens vanuit één werkplek kunnen gebruiken. We stellen voor om de realisatie hiervan te versnellen en uiterlijk in 2019 één gezamenlijk digitaal platform voor de geo-medewerkers gerealiseerd te hebben.

C. Meer aandacht voor uniformeren van processen

De ondernemingsraad van Nederweert pleit voor harmonisering van primaire processen van de samenwerkingsproducten en voor meer duidelijkheid voor medewerkers. We zijn van mening dat harmoniseren, naast duidelijkheid, ook leidt tot grotere efficiency en minder kans op fouten. We vragen de gemeente Leudal als opdrachtnemer voor het expertisecentrum om de primaire processen van de producten in de Producten- en Dienstencatalogus te harmoniseren.

D. Inbreng van capaciteit als expliciet evaluatiepunt

De ondernemingsraden maken zich zorgen over de evenredige inbreng van voldoende capaciteit, in het bijzonder vanuit Weert. In de tussentijd zijn vacatures opengesteld en wordt geworven. We stellen voor om bij de evaluatie in 2019 als expliciet evaluatiepunt toe te voegen (paragraaf 7.2.5. van het bedrijfsplan) de inbreng van capaciteit vanuit de deelnemende gemeenten.

E. Evaluatierapportage per half jaar

In het bedrijfsplan (paragraaf 7.2.5. van het bedrijfsplan) is voorzien in evaluatie in 2019. De ondernemingsraden hebben verzocht om eerdere evaluatie. In aanvulling op de rapportages per kwartaal (operationele voortgangsinformatie, zie 7.2.3. van het bedrijfsplan) en per jaar (zie 7.2.4. van het bedrijfsplan) stelt ECGeo per half jaar een evaluatierapportage op over de voortgang en realisatie van doelstellingen. Onderdeel van de opdracht die de gemeente Leudal (namens ECGeo) meekrijgt is dat deze rapportage tot stand dient te komen met de inbreng van de geo-medewerkers, medewerkers van opdracht gevende afdelingen en de ondernemingsraden. De evaluatierapportage wordt besproken in het overleg van de hoofden bedrijfsvoering en wordt ter kennisgeving aan de OR gestuurd. De OR kan aandachtspunten meegeven, die in de evaluatierapportage van een half jaar later verwerkt worden.

F. Flexibele inzet van middelen

De Producten- en Dienstencatalogus, vast te stellen door het Hoofdenoverleg, vormt de basis voor de opdracht die de gemeenten aan ECGeo meegeven. De raad van de gemeente Weert heeft gevraagd om voldoende ruimte voor flexibele inzet. Conform 3.5.1 van het bedrijfsplan stellen de gemeenten in hun uitvoeringsprogramma vast welke producten feitelijk van ECGeo verwacht worden. Daarmee is zeker ook maatwerk mogelijk, zowel in producten (welke wel, welke niet), de kwaliteit daarvan (wat impliceert het product) als in de intensiteit (hoeveel producten/uren). Naast maatwerk zit er flexibiliteit in het uitvoeringsprogramma. Ten eerste doordat het uitvoeringsprogramma een raming is en de feitelijke inzet kan afwijken. Ten tweede doordat er ruimte is voor ad hoc vragen. Verrekening vindt plaats op basis van werkelijke afname. Indien de gemeente deze producten/uren dus niet afneemt, worden er ook geen kosten gemaakt.

Kanttekeningen en risico's

In lijn met het besluit van 3 oktober 2017 stemmen we in met de gemeente Leudal als uitvoerend partner tot in ieder geval het moment van de evaluatie in 2019. Een onderbouwing is opgenomen in paragraaf 5.4 van het 'Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo'. De ondernemingsraden van de gemeenten Weert en Roermond hebben gevraagd om een heroverweging en de keuze te baseren op objectieve criteria. Conform 7.2.5. van het bedrijfsplan is de locatiekeuze een punt dat in de evaluatie bijzondere aandacht krijgt.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de samenwerking blijven ongewijzigd en zijn reeds verwerkt in de begroting 2018 e.v. van de gemeente Weert.

Personele consequenties

De ondernemingsraden hechten waarde aan de duidelijke afspraken over aansturing. De uitwerking in 5.2 van het bedrijfsplan biedt daarvoor voldoende kaders. Door de ondernemingsraden van Roermond en Weert is voorgesteld het beoordelingsgesprek door de hiërarchisch leidinggevende (van de werkgever) te laten voeren. Conform paragraaf 5.2.5 van het bedrijfsplan is in formele zin de hiërarchisch leidinggevende ook degene die besluiten over rechtspositie kan nemen. De geo-coördinator als functioneel aansturende leidinggevende heeft het dagelijks contact met de medewerkers. Hij zal dan ook degene zijn die de hiërarchisch leidinggevende (van de werkgever) informeert en adviseert. De ondernemingsraad van Nederweert vraagt om tijdige duidelijkheid over de voortzetting na de detachingsperiode. Conform bedrijfsplan vindt detachering plaats (paragraaf 5.2.4. van het bedrijfsplan) voor twee jaar. Doordat de evaluatie in 2019 wordt uitgevoerd én de detachingsperiode loopt tot maart 2020 is tijdige duidelijkheid mogelijk.

Juridische consequenties

De Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW, versie van 9 februari 2018, is op één punt aangepast. De benaming van de taak 'Functioneel applicatiebeheer' in artikel 5 is gewijzigd in 'Beheer van applicaties'.

Uitvoering/evaluatie

Per half jaar is een evaluatierapportage voorzien over de voortgang en realisatie van doelstellingen.

Communicatie/participatie

De persoonlijke gevolgen van de samenwerking worden met name ondervonden door de geo-medewerkers en de interne afnemers van geo-informatie. De geo-medewerkers zijn actief betrokken geweest bij de uitwerking van het bedrijfsplan. Met de afnemers van geo-informatie zijn diverse gesprekken gevoerd om de consequenties voor hen in beeld te brengen en afspraken te maken over de wijze waarop deze consequenties beperkt kunnen worden en optimaal gebruik kan worden gemaakt van de voordelen van samenwerking (met name kwaliteitsverhoging en beperken van kwetsbaarheid).

Overleg gevoerd met

Intern:

- GEO medewerkers van de gemeente Weert
- OR van de gemeente Weert
- Teamleider gegevensbeheer: Manon Krauth
- Afdelingshoofd D&I: Gerard van der Hoeven

Extern:

Hoofden Bedrijfsvoering gemeente Leudal, Nederweert en Roermond.

Bijlagen:

1. Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW, versie van 9 februari 2018

2. OR advies d.d. 8 december jl. over het Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo en de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW.
3. Raadsbesluit d.d. 13 december jl.: het bieden van gelegenheid om wensen en bedenkingen in te dienen.

Bestuursovereenkomst ambtelijke samenwerking

op het terrein van geografische informatie

tussen

Gemeente Leudal

&

Gemeente Nederweert

&

Gemeente Roermond

&

Gemeente Weert



Inhoudsopgave	pagina
ARTIKEL 1: BEGRIPSBEPALINGEN	4
ARTIKEL 2: DOELEN VAN DE OVEREENKOMST	4
ARTIKEL 3: START EN DUUR VAN DE OVEREENKOMST	4
ARTIKEL 4: AANWIJZEN UITVOEREND PARTNER	4
ARTIKEL 5: TAAKGEBIED.....	5
ARTIKEL 6: AFSPRAKEN TUSSEN PARTNERS OVER UITVOERING VAN TAKEN .	5
ARTIKEL 7: BEVOEGDHEDEN	6
ARTIKEL 8: COÖRDINATIE EN TRANSPARANTIE	6
ARTIKEL 9: AANSTURING.....	6
ARTIKEL 11: FINANCIËN.....	7
ARTIKEL 12: INFORMATIEVOORZIENING.....	7
ARTIKEL 13: WIJZIGING VAN DE OVEREENKOMST	8
ARTIKEL 14: TOETREDING TOT DE OVEREENKOMST	8
ARTIKEL 15: UITTREDEN UIT EN OPHEFFEN VAN DE OVEREENKOMST	8
ARTIKEL 16: ONVERBINDENDHEID	8
ARTIKEL 17: ONVOORZIENE OMSTANDIGHEDEN	9
ARTIKEL 18: AANSPRAKELIJKHEID	9
ARTIKEL 19: EVALUATIE	9
ARTIKEL 20: TOEPASSELIJK RECHT EN GESCHILLEN	9
ARTIKEL 21: CITEERTITEL	9
ARTIKEL 22: INZENDING	9

Versie 9 februari 2018

ONDERGETEKENDEN

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van Leudal, Nederweert, Roermond en Weert, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

AFZONDERLIJK GENOEMD GEMEENTE, GEZAMENLIJK GENOEMD PARTIJEN

OVERWEGENDE

- dat Partijen als partners intensiever willen gaan samenwerken bij de uitvoering van werkzaamheden ten aanzien van geografische informatie;
- dat Partijen met de samenwerking voordelen willen behalen op het gebied van kwaliteit, borging van continuïteit, klanttevredenheid en kosten;
- dat de voorkeur van Partijen uit gaat naar een flexibele ambtelijke samenwerking waarbij vooralsnog geen rechtspersoon wordt opgericht;
- dat Partijen er voor kiezen bepaalde uitvoerende taken te bundelen en onder te brengen bij een Gemeente die deze taken gaat uitvoeren voor alle Partijen;
- dat Partijen er voor kiezen advies- en beleidstaken vooralsnog niet te bundelen;
- dat bundeling van uitvoerende taken naar verwachting ook zal leiden tot harmonisatie van werkprocessen en ook zal doorwerken in afstemming van advies- en beleidstaken;
- dat de voorgenomen samenwerking naar verwachting zal kunnen leiden tot andere vormen van structurele samenwerking tussen Partijen op het gebied van geografische informatie;
- dat Partijen deze samenwerking willen vastleggen in deze bestuursovereenkomst.

IN AANMERKING NEMENDE

- de verleende toestemming van de gemeenteraden van Partijen aan hun colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters voor het aangaan van de samenwerking als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUITEN

tot het vastleggen van de ambtelijke samenwerking tussen Partijen in deze bestuursovereenkomst.

Artikel 1: Begripsbepalingen

Afnemend partner	: Een Gemeente, als bedoeld in artikel 8, vierde lid Wet gemeenschappelijke regelingen, die taken opdraagt aan de Uitvoerend partner
Bestuursorgaan	: Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester
Collectieve kosten	: Kosten die gemaakt worden voor uitvoering van de Collectieve taken
Collectieve taken	: Taken die door de Uitvoerend partner worden uitgevoerd voor de gezamenlijke Afnemend partners.
College	: Het college van burgemeester en wethouders
Gemeente	: De gemeente Leudal, Nederweert, Roermond of Weert
Individuele kosten	: Kosten die gemaakt worden voor uitvoering van de Individuele taken
Individuele taken	: Taken die door de Uitvoerend partner worden uitgevoerd voor één van de Afnemend partners
Overeenkomst	: Deze bestuursovereenkomst
Uitvoerend partner	: De gemeente, als bedoeld in artikel 8, vierde lid Wet gemeenschappelijke regelingen, die taken in mandaat, machtiging of volmacht uitvoert namens de Afnemend partner

Artikel 2: Doelen van de Overeenkomst

1. Het vastleggen van afspraken tussen Partijen in het kader van de samenwerking bij de uitvoering van het taakgebied geografische informatie.
2. Het bepalen welke taken worden uitgevoerd door een andere Gemeente (Uitvoerend partner) en welke taken door de eigen Gemeente (Afnemend partner) uitgevoerd blijven worden met als doel voordeel te behalen op kwaliteit, kwetsbaarheid, klanttevredenheid en kosten.

Artikel 3: Start en duur van de Overeenkomst

1. Deze Overeenkomst treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op de dag waarop de Colleges de Overeenkomst bekend hebben gemaakt.
2. De Overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 4: Aanwijzen Uitvoerend partner

Partijen bepalen gezamenlijk voor welke periode welke Gemeente als Uitvoerend partner fungeert.

Artikel 5: Taakgebied

1. Het taakgebied zoals bedoeld in artikel 2 heeft betrekking op de taken:
 - Inwinnen: verzamelen en registreren van relevante geografische gegevens;
 - Verstrekken: ter beschikking stellen en/of bewerken van geografische gegevens;
 - Gegevensbeheer: verwerken van geografische gegevens in een systeem;
 - Beheer van applicaties: onderhouden van applicaties en koppelingen;
 - Advies met betrekking tot geografische informatie.
2. Voor de taken die binnen deze Overeenkomst worden opgedragen zijn alle Partijen partner (Uitvoerend, dan wel Afnemend).
3. De af te nemen taken worden per Partij gespecificeerd in een opdracht van de Afnemend partner aan de Uitvoerend partner (vraagsturing).

Artikel 6: Afspraken tussen partners over uitvoering van taken

1. Het Bestuursorgaan van de Afnemend partner dat taken, als bedoeld in artikel 2, wil laten uitvoeren door een Bestuursorgaan van de Uitvoerend partner, maakt daartoe afspraken met het Bestuursorgaan van die Uitvoerend partner.
2. Partijen leggen alvorens de uitvoering start afspraken vast over:
 - Het moment waarop een Partij de uitvoering van een taak werkelijk opdraagt;
 - De kaders waarbinnen uitvoering aan de taken wordt gegeven;
 - De Collectieve en Individuele taken die de Uitvoerend partner gaat leveren aan de Afnemend partner;
 - De verdeling van de te maken kosten op basis van de bepalingen in artikel 10;
 - De kwaliteitseisen waaraan de uitvoering van taken moet voldoen;
 - De resultaten die geleverd moeten worden door de Uitvoerend partner;
 - Welke functionarissen als aanspreekpunt fungeren bij de Partijen;
 - Bij welk onderdeel van de Uitvoerend partner de taken zijn ondergebracht;
 - De wijze waarop managementinformatie wordt verstrekt en de behaalde resultaten worden verantwoord;
 - De wijze van gebruik van elkaars databestanden, bescherming privacy en archivering van documenten.

Artikel 7: Bevoegdheden

1. Het Bestuursorgaan van de Afnemend partner draagt aan het Bestuursorgaan van de Uitvoerend partner alle bevoegdheden in mandaat op die nodig zijn voor de verwezenlijking van de doelen als genoemd in artikel 2 en het uitvoeren van de taken die voor de verwezenlijking van die doelen benodigd zijn.
2. Het eerste lid van dit artikel is van overeenkomstige toepassing op het verlenen van een volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen door de Uitvoerend partner namens de Afnemend partner of het verlenen van een machtiging voor het verrichten van feitelijke handelingen door de Uitvoerend partner namens de Afnemend partner.
3. De bevoegdheden die krachtens deze Overeenkomst worden opgedragen, worden in een mandaat-, machtigings- en volmachtsregeling opgenomen.
4. De mandaat-, machtigings- en volmachtsregeling wordt op dezelfde wijze bekendgemaakt als deze Overeenkomst.

Artikel 8: Coördinatie en transparantie

1. Het organisatieonderdeel van de Uitvoerend partner waar de taken als bedoeld in artikel 2 worden ondergebracht, is als zodanig duidelijk herkenbaar als zijnde onderdeel dat werkzaam is in het kader van deze Overeenkomst.
2. De Uitvoerend partner coördineert de facilitering van de uitvoering van deze Overeenkomst.
3. Deze Overeenkomst wordt vastgesteld en gewijzigd door eensluidende besluiten van de Colleges en burgemeesters van Partijen.

Artikel 9: Aansturing

1. De secretarissen van Gemeenten zijn gezamenlijk strategisch verantwoordelijk voor draagvlak en kwaliteit van de samenwerking als bedoeld in deze Overeenkomst.
2. De secretarissen vormen tezamen het Secretarissenoverleg.
3. De secretarissen stellen begroting, tarieven en jaarverslag van de samenwerking uiterlijk in maart van het voorafgaand jaar vast, na instemming door Partijen.
4. De hoofden bedrijfsvoering van Gemeenten zorgen voor de afstemming van de dagelijkse ambtelijke aansturing van de samenwerking binnen deze Overeenkomst.
5. De hoofden bedrijfsvoering zijn binnen hun Gemeente eindverantwoordelijk voor de juiste formulering en naleving van de gemaakte afspraken.
6. De hoofden bedrijfsvoering vormen tezamen het Hoofdenoverleg.
7. Het Hoofdenoverleg stuurt op inhoud, kwaliteit en processen waarbij zo veel mogelijk uniformiteit wordt nagestreefd in de aansturing.
8. Het Hoofdenoverleg heeft als taken:
 - a. Voorbereiding van bespreking in Secretarissenoverleg;
 - b. Vaststelling van de Producten- en Dienstencatalogus;
 - c. Besluitvorming over uitvoering van Collectieve taken binnen de kaders uit de begroting.
9. Het voorzitterschap in de overleggen zoals benoemd in lid 2 en 6 wordt vervuld door het lid van de Uitvoerend partner.
10. De stemverhoudingen in de overleggen zoals benoemd in lid 2 en 6 zijn gelijk aan de kostenverdeling van de Collectieve taken conform de bepalingen in artikel 10, lid 2.

11. De eindverantwoordelijkheid voor de dagelijkse ambtelijk aansturing en het behalen van het afgesproken resultaat berust integraal bij het management van de Uitvoerend partner.
12. Personeel van Partijen dat belast is met de uitvoering van taken als bedoeld in artikel 2, blijven in dienst van hun eigen Gemeente maar worden voor de uitvoering van die taken gedetacheerd bij de Uitvoerend partner.

Artikel 10: Financiën

1. De Collectieve kosten die gemoeid zijn voor de uitvoering van artikel 6 van de Overeenkomst, komen in eerste instantie volledig voor rekening van de Uitvoerend Partner.
2. De Collectieve kosten als bedoeld in het eerste lid van dit artikel worden over Partijen omgeslagen op basis van de verdeelsleutel:
 - a. 20% op basis van afname van uren in het jaar voorafgaand aan het jaar van realisatie;
 - b. 40% op basis van landoppervlakte op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het jaar van realisatie;
 - c. 40% op basis van aantal inwoners op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het jaar van realisatie.
3. Partijen dragen volgens de in lid 2 van dit artikel genoemde verdeelsleutel het risico van de in lid 1 van dit artikel genoemde kosten.
4. De Individuele kosten worden tussen Partijen apart verrekend op basis van een privaatrechtelijke overeenkomst van opdracht.
5. De Individuele kosten als bedoeld in het vierde lid van dit artikel zijn opgebouwd uit een uurtarief vermenigvuldigd met een gestandaardiseerd productkental óf de feitelijk bestede uren. Afspraken hierover worden gemaakt in de in het vierde lid van dit artikel benoemde privaatrechtelijke overeenkomst van opdracht.
6. Het tarief als bedoeld in lid 5 van dit artikel wordt gelijktijdig met de begroting, zoals bedoeld in artikel 9 derde lid, vastgesteld.
7. Facturatie vindt door partijen plaats in december op basis van werkelijke besteding. De Uitvoerend partner verzorgt hiervoor de administratie en rapporteert per kwartaal aan de Afnemend partners over realisatie ten opzichte van begroting.
8. Partijen leggen ieder via hun jaarrekening verantwoording af over de middelen die gemoeid zijn met de uitvoering van deze Overeenkomst.

Artikel 11: Informatievoorziening

1. De Afnemend partner levert op aanvraag van de Uitvoerend partner alle informatie aan die de Uitvoerend partner voor de uitoefening van haar taken en opdracht als bedoeld in deze Overeenkomst nodig heeft.
2. Het College van de Uitvoerend partner geeft de Colleges van de Afnemend partner schriftelijk de door deze Colleges gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken daarvan in strijd is met de wet of het openbaar belang.
3. Tussentijdse bestuurlijke terugkoppeling over de uitvoering van deze Overeenkomst vindt plaats via het Secretarissenoverleg.
4. De Uitvoerend partner rapporteert zowel inhoudelijk als financieel binnen drie maanden na afloop van een kalenderjaar in een jaarverslag over de behaalde resultaten in relatie tot de uitgevoerde taken in het kader van de Overeenkomst.

Artikel 12: Wijziging van de Overeenkomst

1. Deze Overeenkomst kan door de Colleges en de burgemeesters van Partijen op voorstel van een Gemeente worden gewijzigd, nadat zij hiertoe onderling overeenstemming hebben bereikt en nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden.
2. De wijziging van de Overeenkomst treedt, tenzij anders bepaald, in werking op de dag volgend op die waarop de wijziging door de Colleges is bekendgemaakt.

Artikel 13: Toetreding tot de Overeenkomst

1. Toetreding tot deze Overeenkomst door een andere partij is toegestaan.
2. Voor toetreding tot deze Overeenkomst is goedkeuring van de gemeenteraden van Partijen vereist.
3. Indien een besluit tot toetreding, bedoeld in het tweede lid, wordt genomen, geven de Colleges een onafhankelijke registeraccountant opdracht om een toetredingsplan op te stellen waarin de gevolgen van de toetreding, o.a. financieel en juridisch, worden weergegeven.

Artikel 14: Uittreden uit en opheffen van de Overeenkomst

1. Uittreding van een Gemeente is gedurende een periode van twee jaren na het aangaan van de Overeenkomst niet mogelijk, tenzij Partijen in overleg gezamenlijk anders overeenkomen.
2. Indien een Gemeente deze Overeenkomst geheel of op onderdelen wil beëindigen, treden de overige Gemeenten in overleg om te bepalen of de Overeenkomst zonder de uittredende Gemeente, of op onderdelen gewijzigd, wordt voortgezet en zo ja, op welke wijze.
3. Deze Overeenkomst wordt opgeheven bij gelijkkluidend besluit van de Colleges van Partijen.
4. Indien een besluit tot uittreding, bedoeld in het eerste lid, dan wel opheffing als bedoeld in het derde lid wordt genomen, geven de Colleges een onafhankelijke registeraccountant opdracht om een uittredingsplan dan wel een opheffingsplan op te stellen.
5. Het uittredings- of opheffingsplan, bedoeld in het vierde lid, voorziet in ieder geval in de verplichting van Partijen tot deelneming in de financiële gevolgen van de uittreding of opheffing van de Overeenkomst en in de personele gevolgen van de uittreding of opheffing.
6. Voor uittreding als bedoeld in dit artikel geldt een opzegtermijn van 12 maanden na aankondiging van de uittreding in het Secretarissenoverleg.

Artikel 15: Onverbindendheid

1. Indien één of meer bepalingen van de Overeenkomst onverbindend zou(den) blijken te zijn, dan blijven de overige bepalingen van kracht.
2. Partijen verbinden zich om de niet-verbindende bepalingen te vervangen door bepalingen die wel verbindend zijn en zo min mogelijk, gelet op het doel en de strekking van deze Overeenkomst, afwijken van de niet-verbindende bepalingen.

Artikel 16: Onvoorziene omstandigheden

In alle gevallen waarin deze Overeenkomst niet voorziet, treden de Uitvoerend partner en de betreffende Afnemend partner(s) in overleg. Dit wordt gemeld en/of geagendeerd tijdens de eerstvolgende bijeenkomst van het Secretarissenoverleg.

Artikel 17: Aansprakelijkheid

1. De aansprakelijkheid voor de Uitvoerend partner voor schade veroorzaakt door een toerekenbare tekortkoming bij de uitvoering van de in deze Overeenkomst opgenomen taken, wordt beperkt tot het bedrag dat de Uitvoerend partner voor haar werkzaamheden heeft ontvangen, tenzij haar grove schuld of opzet kan worden verweten.
2. Elke Gemeente is individueel aansprakelijk voor alle schade veroorzaakt door een toerekenbare tekortkoming van de betreffende Gemeente.

Artikel 18: Evaluatie

1. Deze Overeenkomst en de uitvoering daarvan wordt in 2019 geëvalueerd onder verantwoordelijkheid van het Secretarissenoverleg.
2. De evaluatie resulteert in een evaluatieverslag dat wordt aangeboden aan de Colleges.
3. De Colleges brengen het evaluatieverslag en hun zienswijzen daarbij onder de aandacht van hun gemeenteraden.

Artikel 19: Toepasselijk recht en geschillen

1. Op deze Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing
2. Een geschil bestaat als een Gemeente dat schriftelijk aan het Secretarissenoverleg kenbaar heeft gemaakt.
3. Onverminderd artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (geschillenbeslechting door Gedeputeerde Staten), zullen Partijen trachten geschillen over deze Overeenkomst in onderling overleg of via mediation op te lossen.

Artikel 20: Citeertitel

Deze Overeenkomst wordt aangehaald als Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW.

Artikel 21: Inzending

Het college van de Uitvoerend partner dat is belast met de coördinatie zoals bedoeld in artikel 8, zorgt voor inzending van de Overeenkomst aan Gedeputeerde staten van de provincie Limburg.

ALDUS BESLOTEN DOOR

Het college van burgemeester en wethouders van de **gemeente Leudal** in de vergadering van [datum]

De secretaris

De burgemeester

[naam]

[naam]

Het college van burgemeester en wethouders van de **gemeente Nederweert** in de vergadering van [datum]

De secretaris

De burgemeester

[naam]

[naam]

Het college van burgemeester en wethouders van de **gemeente Roermond** in de vergadering van [datum]

De secretaris

De burgemeester

[naam]

[naam]

Het college van burgemeester en wethouders van de **gemeente Weert** in de vergadering van [datum]

De secretaris

De burgemeester

[naam]

[naam]

Aan de WOR-bestuurder,
de heer G. Brinkman

Weert, 8 december 2017

Onderwerp : Reactie art. 25 WOR inzake adviesaanvraag EC GEO samenwerking

Geachte heer Brinkman,

Op 12 oktober 2017 ontvingen wij uw brief met het verzoek advies uit te brengen over:

- het voorgenomen besluit van het college van B&W voor vaststelling van het "Bedrijfsplan Expertise Centrum Geo";
- de bestuursovereenkomst "Overeenkomst ambtelijke Geo-Samenwerking LNRW".

De samenwerking van de Geo-werkzaamheden is gestart in 2012 vanuit de verplichte realisatie van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). Sinds 20 februari 2017 werken de Geo-medewerkers van de LNRW-gemeenten op een aantal dagen samen vanuit het gemeentehuis van de gemeente Leudal in Heythuysen. Met dit schrijven reageren wij op uw adviesaanvraag.

Beoordeling

Uw verzoek is na ontvangst bekeken en beoordeeld door de Ondernemingsraad. Er is in het traject op diverse momenten overleg gevoerd met de afgevaardigden van de Ondernemingsraden van de deelnemende gemeenten. Daarnaast heeft een afvaardiging van de Ondernemingsraden een overleg gevoerd met de huidige medewerkers. De hieruit voortgekomen vragen zijn schriftelijk aan u voorgelegd. De antwoorden hebben wij tijdig ontvangen en tijdens de OV-vergadering van 30 november jl. zijn deze besproken en is daar waar nodig een toelichting gegeven.

Opmerkingen

Wij hebben meermaals aangegeven dat wij niet gelukkig zijn met de totstandkoming van de locatiekeuze voor de gemeente Leudal. De keuze voor Leudal heeft haar grondslag in een eerdere verdeling van meerdere bedrijfsvoeringstaken over de vier LNRW-gemeenten. Wij hadden begrip voor die wijze van kiezen. Nu echter de gesprekken over samenwerking op de andere bedrijfsvoeringstaken zijn gestopt, ontstaat er wat ons betreft een nieuwe situatie. De argumenten die nu zijn gehanteerd, zijn naar onze mening gezocht om de keuze voor Leudal te rechtvaardigen. De OR pleit er daarom voor om de definitieve locatiekeuze nu of uiterlijk na de eerste evaluatie te heroverwegen en te baseren op objectieve criteria. Bijvoorbeeld door afwegingen te maken op basis van de 4 k's. Deze systematiek is eerder bij bestuursopdrachten Samenwerken en Uitbesteden gehanteerd. Naar onze mening is dit geen ideaal scenario.

Daarnaast willen wij het ook niet onbenoemd laten dat er al vanaf 2012 in diverse snelheden en voortgang wordt gewerkt aan de GEO-samenwerking. Met alle respect en waardering voor de betrokken GEO-medewerkers, is het op zich vreemd dat er over samenwerking tussen 4 gemeenten met deze geringe omvang FTE al zoveel jaren wordt gesproken. Daarbij komt nog de inhuur van managers, kwartiermakers en adviseurs.

De vraag die gesteld zou kunnen worden is of de gang van zaken in combinatie met de gemaakte kosten de afgelopen 5 jaar deze uitkomst rechtvaardigen. Dat is naar onze mening echter een bestuurlijk vraagpunt en daar zullen wij als OR niet verder inhoudelijk op reflecteren.

Advies

Gelet op de beantwoording op de door ons gestelde vragen en de hierop gegeven toelichting, adviseert de Ondernemingsraad positief op uw adviesaanvraag en de bijbehorende bijlagen. Wel brengen wij u via deze brief naast de opmerkingen ook nog enkele kanttekeningen onder de aandacht. Die wij van belang vinden voor een goed functionerend EC-GEO.

Kanttekeningen

In het belang van een succesvolle samenwerking binnen EC GEO en de borging van kwaliteit voor de "achterblijvende afdelingen binnen onze gemeente die diensten afnemen", verzoeken wij u hieronder genoemde actiepunten mee te nemen in de evaluatie. Over het moment van evalueren komen wij later in deze brief nog terug.

- **ICT systemen:** deze zijn niet of niet voldoende op orde. Doordat de gemeente Leudal niet is aangesloten bij ICT-NML zijn er veel applicatieproblemen. Momenteel werken de medewerkers vanuit Heythuysen in hun eigen omgeving bij ICT-NML dit is echter niet optimaal. Men moet bijvoorbeeld soms op 2 systemen inloggen om het werk te kunnen doen en dat komt de productiviteit niet ten goede. Dit zou in het huidige tijdperk van digitale systemen toch anders moeten kunnen.
- **Bedrijfsplan:** naar aanleiding van het gesprek met de Geo-medewerkers vragen wij ons af of er in het bedrijfsplan voldoende aandacht is geschonken aan toekomstige ontwikkelingen. Er is onder andere aangegeven dat de GIS-analyses minder zijn meegenomen in het bedrijfsplan.
- **Personele capaciteit:** deze dient geborgd te zijn bij de officiële start. Wij verzoeken u om te zorgen dat er een evenredige inzet van personele capaciteit aanwezig is. In het bijzonder vragen wij uw aandacht om te zorgen dat de opgave die de gemeente Weert heeft, ook wordt ingebracht in de samenwerking.
- **Meerwaarde voor de gemeente Weert:** op dit moment zijn wij niet geheel overtuigd dat deze samenwerking een duidelijke meerwaarde voor onze gemeente heeft. Ons zorgpunt zit met name in de ondersteuning voor de "achterblijvende afdelingen die diensten afnemen". Bijvoorbeeld de afdelingen PPS en OG zijn gebaat bij een goede en snelle dienstverlening. Wij vragen ons af of met minder fysieke aanwezigheid in het Weerter gemeentehuis, dit voldoende geborgd is. Uiterlijk bij de evaluatie willen we aangetoond zien dat het EC GEO een duidelijke meerwaarde heeft voor onze gemeente.
- **Functioneringsgesprekken:** in de concept detacheringsovereenkomst is vermeld dat de rechtspositieregelingen van de uitlener onverkort van toepassing blijven voor de gedetacheerde medewerker. Verder is vermeld dat de leidinggevende van de uitlenende gemeente de hiërarchisch leidinggevende blijft van de gedetacheerde medewerker en dat deze besluit over wijzigingen in de rechtspositie. Wij vinden het daarom vreemd dat in het verzoek om advies is aangegeven dat de functioneringsgesprekken gevoerd worden door functioneel leidinggevende van de gemeente Leudal. Wij verzoeken u dan ook om het beoordelingsgesprek door de hiërarchisch leidinggevende te laten voeren, waarbij de functioneel leidinggevende van de gemeente Leudal input kan leveren voor dit gesprek.
- **Overlegstructuur:** wij gaan er van uit dat de overlegstructuur die de afgelopen maanden met ons is ingericht wordt voortgezet en dat u ons actief en tijdig blijft informeren over ontwikkelingen binnen dit samenwerkingsverband.

Evaluatie

Gezien de beschreven kanttekeningen vinden wij de voorgestelde evaluatie in 2019 te ver in tijd vooruit liggen. Sinds februari 2017 wordt er immers al fysiek samengewerkt vanuit het gemeentehuis in Heythuysen en vanuit de filosofie uit het nu voorliggende bedrijfsplan. Daarom zijn wij van mening dat er in tweede helft van 2018 een grondige en uitgebreide evaluatie kan plaatsvinden over het tijdvak februari 2017 tot medio 2018. Behalve de hierboven aangegeven kanttekeningen dient er naar onze mening aandacht geschonken te worden aan:

- het behalen van de beoogde doelen (kwaliteit en kwetsbaarheid);
- het al dan niet heroverwegen van de locatiekeuze op basis van objectieve criteria;
- de ervaringen van de GEO-medewerkers;
- de ervaringen van de achterblijvende organisaties (klantgerichtheid);
- de behaalde financiële voordelen of de beperkte meerkosten;
- de toekomstbestendigheid van het EC GEO.

De GEO-medewerkers, vertegenwoordigers van de "achterblijvende afdelingen die diensten afnemen" en de betrokken Ondernemingsraden dienen naar onze mening een actieve rol te krijgen. De resultaten van de evaluatie dienen naar de mening van de OR voor advies voorgelegd te worden aan de ondernemingsraden.

Tot slot

De Ondernemingsraad is van mening EC GEO op termijn een kwaliteitsverbetering kán opleveren. Het bundelen en samenvoegen van kennis en expertise binnen EC GEO dient dan wel gecombineerd te worden met maximale faciliteiten en ondersteuning naar de "achterblijvende afdelingen die diensten afnemen". Om dit tot stand te brengen wensen wij u samen met alle betrokken medewerkers veel succes met de verdere realisering van de samenwerking EC GEO. Graag treden wij met u in overleg over hoe u voornemens bent om invulling te geven aan de in deze brief genoemde zaken.

Met vriendelijke groet,
de Ondernemingsraad van de gemeente Weert,

Dirk Franssen
voorzitter

May Steen
vice-voorzitter

Afdeling	: Dienstverlening en Informatie	Raadsvoorstel: DJ-8323
Naam opsteller voorstel	: Manon Krauth	Zaaknummer: 8311
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Agendapunt: 9

Onderwerp

Regionale samenwerking geografische werkzaamheden.

Voorstel

Uw wensen en bedenkingen kenbaar maken ten aanzien van het voornemen van het college van B&W om de samenwerking op het gebied van de geo-werkzaamheden, middels het aangaan van een bestuursovereenkomst, te intensiveren.

Inleiding

De colleges van B&W van de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW) hebben begin februari 2017 besloten om de samenwerking op het gebied van de geo-werkzaamheden te intensiveren. Het B&W advies en de onderliggende stukken (het Bedrijfsplan Expertise Centrum GEO, versie 1.0 van 14 augustus 2017 en de Overeenkomst ambtelijke Geo samenwerking versie 7 augustus 2017) liggen voor u ter inzage.

Het voorgenomen besluit door het college van B&W is door de WOR-bestuurder voor advies voorgelegd aan de Ondernemingsraad. De reactie van de OR ligt eveneens voor u ter inzage.

Beoogd effect/doel

De raad in de gelegenheid stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Argumenten

De gemeenteraden dienen conform de Wgr (artikel 1, lid 2) te worden geconsulteerd voor het sluiten van de bestuursovereenkomst. Hierna vindt definitieve besluitvorming en bekendmaking plaats door de colleges van B&W, waarna de bestuursovereenkomst en daarmee de samenwerking formeel in werking treedt.

Kanttekeningen en risico's

De gevolgen van de samenwerking worden met name ondervonden door de geo-medewerkers en de interne afnemers van geo-informatie. Met de afnemers van geo-informatie zijn diverse gesprekken gevoerd om de consequenties voor hen in beeld te brengen en afspraken te maken over de wijze waarop deze consequenties beperkt kunnen worden en optimaal gebruik kan worden gemaakt van de voordelen van samenwerking (met name kwaliteitsverhoging en beperken van kwetsbaarheid). Voor de afnemers is een Product en Diensten Catalogus (PDC) opgesteld die helder beschrijft welke producten, op welke wijze, geleverd worden.

Financiële gevolgen

De samenwerking zal in het jaar 2018 voor de gemeente Weert een verhoging van de kosten betekenen: € 23.000,-. Op termijn wordt voor de gemeente Weert een besparing van € 9.600 per jaar voorzien. Deze financiële consequenties worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2018.

Samenvattend levert voortzetting van de samenwerking het volgende beeld op:

2017: € 505.000,- (kosten) min (opbrengsten) € 26.000,- is € 479.000,-

2018: € 788.000,- (kosten) min (opbrengsten) € 307.000,- is € 481.000,-

Uitvoering/evaluatie

De samenwerking in het ECGeo zal in 2019 over de volle breedte worden geëvalueerd. Zie ook paragraaf 7.2.5 van het Bedrijfsplan. Op basis van de evaluatie wordt bekeken op welke wijze de samenwerking in het ECGeo wordt gecontinueerd. Mede daarom is er voor gekozen de betrokken medewerkers in dienst te houden van de deelnemende gemeenten en vanaf 1 januari 2018 te detacheren voor een tijdelijke periode van 2 jaar.

Communicatie/participatie

De hoofden Bedrijfsvoering en de gemeentesecretarissen van de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert zijn het herhaaldelijk bijeen geweest om de samenwerking vorm te geven. De geo-medewerkers vormden op specifieke thema's voorbereidende groepen en bespraken intensief met elkaar de voorgenomen samenwerking.

Advies raadscommissie

De raadscommissie BV-IW acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als bespreekstuk.

Bijlagen

Liggen ter inzage.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

de secretaris,	de burgemeester,
	
G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: DJ-8323

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 september 2017:

besluit:

Wel / geen bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen om de samenwerking op het gebied van geografische werkzaamheden te intensiveren in het Expertise Centrum Geo, samen met de gemeenten Leudal, Nederweert en Roermond.

De raad heeft besloten dit raadsvoorstel niet te behandelen en van de agenda af te halen omdat het advies van de Ondernemingsraad nog niet beschikbaar is.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 23 november 2017,

De griffier,



M.H.R.M. Wolfs-Corten

De voorzitter,



A.A.M.M. Heijmans



Wensen en bedenkingen

Onderwerp: Regionale samenwerking geografische werkzaamheden.

De raad van de gemeente Weert in vergadering bijeen op 13 december 2017,

Overwegende dat:

- regionale samenwerking zeker voordelen heeft en de kwetsbaarheid beperkt;
- het voor de medewerkers prettig is dat zij kunnen doorgroeien;
- er echter ook nadelen aan verbonden zijn;
- in de Product en Diensten Catalogus (PDC) beschreven staat welke producten op welke wijze geleverd worden;
- er voorheen keuzes gemaakt konden worden over prioritering van werkzaamheden waardoor extra vragen vanuit de organisatie konden worden uitgevoerd;
- deze flexibiliteit nu verdwijnt omdat er volgens de PDC vaste producten geleverd worden;
- er voor extra diensten zoals het aanleveren van kaarten voor gesprekken met inwoners of een integraal, gebiedsgericht overzicht waarin de zorgvragen en -behoeften van inwoners zijn meegenomen, extra betaald moet worden;
- hierdoor de verwachte besparing van € 9.600,- per jaar niet gehaald zal worden;

Spreekt de wens uit:

- Om binnen de gemaakte financiële afspraken in de Product en Diensten Catalogus een x-aantal uren op te nemen die iedere gemeente vrij kan inzetten voor extra diensten waardoor enige flexibiliteit mogelijk blijft (deze uren mede gedekt kunnen worden uit de verwachte besparing).
- Bij de evaluatie in 2019 tevens te betrekken hoeveel budget er jaarlijks beschikbaar moet blijven voor aanvullende diensten zodat deze, indien nodig, kunnen worden ingezet .

De fractie D66,

M. Stokbroeks