

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-996264
Naam opsteller voorstel	: Ingrid Willems (0495-575842)	Zaaknummer: 995955
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Schoonmaak sportaccommodaties tijdens coronacrisis.

Voorstel

1. Op basis van de brede inventarisatie en probleemanalyse te besluiten:
 - a. de contractafspraken met Balanz Facilitair in het kader van de schoonmaak van de gemeentelijke sportaccommodaties tijdens de coronacrisis niet op te schorten;
 - b. de contractafspraken met Blankers in het kader van de schoonmaak van de gemeentelijke sportaccommodaties tijdens de coronacrisis op te schorten;
 - c. de vrijgevallen capaciteit van de Balanz Facilitair-medewerkers in overleg met Balanz Facilitair en werkleiding waar mogelijk in te zetten voor andere werkzaamheden.

Inleiding

Vanwege de huidige coronacrisis is bestuurlijk de lijn uitgezet om alle kosten die bespaard kunnen worden voor wat betreft de sportaccommodaties zo spoedig mogelijk te beperken tot een minimum. Naast het terugdraaien van installaties voor het energieverbruik, is op 25 maart jl. in dit kader ook het voorlopig opschorten van de poetswerkzaamheden in gang gezet. De schoonmaak van de gemeentelijke sportaccommodaties wordt verzorgd door twee partijen: Blankers (HQ sporthal) en Balanz Facilitair (overige accommodaties). Op 25 maart jl. is Balanz Facilitair ambtelijk medegedeeld dat in week 13 nog van een aantal sporthallen de vloeren worden geconserveerd, waarna vanaf week 14 voorlopig alle werkzaamheden worden opgeschort. Ook werden de redenen van dit voornemen toegelicht, te weten:

- de maatregelen ter bestrijding van de huidige coronacrisis verbieden het gebruik van de sporthallen voor sportactiviteiten of andere activiteiten. Geen gebruik betekent ook geen vervuiling.
- Aansluiting bij de landelijke lijn om mensen niet onnodig bloot te stellen aan mogelijke besmetting met het coronavirus. Het landelijke advies om binnen te blijven wanneer naar buiten gaan niet strikt noodzakelijk is.

Weert, 1 april 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 7 april 2020

Nummer: 17

De secretaris,

Balanz Facilitair werd verzocht om niet uitgevoerde werkzaamheden ook niet te factureren en geadviseerd om gebruik te maken van de landelijke regeling om personeel in dienst tijdelijk in werktijdverkorting of economisch werkloos te plaatsen.

Intussen is intern geconstateerd dat dit vraagstuk in breder verband moet worden geanalyseerd. En wel met betrekking tot de volgende zeven aspecten:

- a) Financiële gevolgen voor de gemeente
- b) Juridische aspecten
- c) Financiële gevolgen/risico's voor Balanz Facilitair, De Risse en de buurgemeenten
- d) Gevolgen voor de medewerkers
- e) Landelijke oproep van het kabinet
- f) Financiële gevolgen/risico's voor Blankers
- g) Maatschappelijke kansen

Beoogd effect/doel

Een breed afgewogen beslissing over het al dan niet opschorten van de schoonmaakwerkzaamheden van de gemeentelijke sportaccommodaties.

Argumenten

1.1. De financiële gevolgen voor de gemeente zijn geïnventariseerd.

De kosten voor de schoonmaak van de gemeentelijke sportaccommodaties door Balanz Facilitair bedragen € 22.620,56 (inclusief BTW) per maand. Voor de HQ sporthal maken we gebruik van Blankers. Inclusief glasbewassing bedragen de kosten hiervoor € 810,65 (inclusief BTW) per maand.

De maatregelen ter bestrijding van de huidige coronacrisis verbieden het gebruik van de sportaccommodaties voor sport- of andere activiteiten. Geen gebruik betekent ook geen vervuiling.

Het algemene standpunt van het college is dat verenigingen en maatschappelijke partners er tijdens de coronacrisis alles aan moeten doen om de kosten te beperken. Expliciet benoemd is personeel, mits mogelijk, in werktijdverkorting of economisch werkloos te plaatsen om zodoende gebruik te maken van landelijke noodmaatregelen.

Daarnaast wordt de lijn gehanteerd om ook intern de kosten te minimaliseren, met als doel daardoor in geval van liquiditeitsproblemen zo coulant mogelijk te kunnen zijn naar verenigingen en maatschappelijke partners.

1.2. De juridische aspecten zijn geïnventariseerd.

Balanz Facilitair

De overeenkomst met Balanz Facilitair biedt geen mogelijkheid om een beroep te doen op overmacht (art. 6:75 BW). Dit zoals bepaald in artikel 15 van de algemene voorwaarden. Het contract zelf biedt echter volgens artikel 7 lid 4 de mogelijkheid om de overeenkomst (tijdelijk) met onmiddellijke ingang en zonder nadere ingebrekestelling en rechterlijke tussenkomst geheel of gedeeltelijk te ontbinden. Hierdoor is het juridisch mogelijk om de overeengekomen verplichtingen op te schorten.

Blankers

Er is geen overeenkomst met Blankers. Er is sprake van een opdracht waaraan de gemeentelijke inkoopvoorwaarden zijn verbonden.

De gemeentelijke inkoopvoorwaarden bieden volgens artikel 25 lid 1 de mogelijkheid om na 10 dagen met onmiddellijke ingang en zonder nadere ingebrekestelling of rechterlijke tussenkomst geheel of gedeeltelijk op te schorten / te ontbinden.

Daarnaast biedt artikel 16 beperkt mogelijkheden om de opdracht op te schorten.

In dat geval zal het gesprek met Blankers moeten worden aangegaan.

1.a.1. De financiële gevolgen/risico's voor Balanz Facilitair, De Risse en de buurgemeenten geven aanleiding om de schoonmaakwerkzaamheden van de gemeentelijke sportaccommodaties door Balanz Facilitair niet op te schorten.

Sinds de verkoop van Prio Verve Facilitair is De Risse in het kader van de schoonmaak geen contractpartner meer voor de gemeente. Het contract is met instemming van de gemeente overgedragen aan Balanz Facilitair.

De poetswerkzaamheden, zowel die van het stadhuis als die van de gemeentelijke sportaccommodaties, worden (met uitzondering van de HQ sporthal) grotendeels verricht door medewerkers van De Risse, die gedetacheerd zijn bij Balanz Facilitair. Dit betreffen allemaal Wsw-ers: mensen met een arbeidshandicap die willen werken, maar die door hun beperking niet zelfstandig in een gewoon bedrijf kunnen functioneren. Bij de verkoop van Prio Verve Facilitair zijn De Risse en Balanz Facilitair een strategisch partnership aangegaan. Dit houdt onder meer in dat de afspraak is gemaakt dat de Risse-medewerkers voor een periode van 10 jaar tegen een overeengekomen inleenvergoeding bij Balanz Facilitair worden gedetacheerd, mits er geen grote wijzigingen zijn in de orderportefeuille van Balanz Facilitair.

Aangezien de betreffende medewerkers niet in dienst zijn van Balanz Facilitair, maar slechts ingeleend worden van De Risse, kunnen zij geen gebruik maken van de Tijdelijke noodmaatregel/NOW in het kader van de coronacrisis. Dit kan alleen maar voor eigen medewerkers.

Gevolg is dat het probleem zal worden verlegd naar De Risse, omdat Balanz Facilitair zich genoodzaakt zal zien om de detacheringen te beëindigen. Ook bij De Risse is er geen werk voor deze medewerkers, waardoor er ook bij hen geen inkomsten tegenover de loonkosten zullen staan. Ook De Risse kan geen beroep doen op de reguliere Tijdelijke noodmaatregel/NOW aangezien het gesubsidieerde werknemers betreffen. De brancheorganisatie Cedris is met het ministerie in overleg om te kijken of, en zo ja hoe en in hoeverre, deze sector financieel gecompenseerd wordt. Zoals het er nu naar uitziet zal dit ten beste een raamregeling worden voor alle SW-bedrijven. Dit houdt in dat De Risse een percentage van het totale extra macrobudget toebedeeld krijgt. De kans dat er een compensatie per medewerker komt is op dit moment vrijwel nihil. Dat betekent dat iedere beëindigde detachering financieel nadelig zal uitpakken voor De Risse, dat het verlies zal oplopen en dit door de gezamenlijke gemeenten gecompenseerd moet worden. In dat scenario betalen de gemeenten Cranendonck en Nederweert mee aan de bezuiniging op de schoonmaak van de sportaccommodaties.

1.a.2. Het opschorten van de schoonmaakwerkzaamheden leidt voor de medewerkers van Balanz Facilitair tot ongewenste gevolgen.

Ten tijde van de coronacrisis staat gezondheid onbetwist met stip op nummer één. Landelijk wordt aangedrongen op thuisblijven. Alleen voor noodzakelijk werk en/of verplaatsen wordt een uitzondering gemaakt. Voor de sportaccommodaties is er momenteel geen noodzaak tot schoonmaken.

De medewerkers van Balanz Facilitair vormen echter een bijzondere doelgroep. Over het algemeen betreft het hier een kwetsbare doelgroep die gebaat is bij structuur en dagdagelijkse bezigheden. Het wegvallen van werkroutine zal bij een deel van de medewerkers leiden tot problemen (mentaal, fysiek, sociaal) en uitval. Dit bemoeilijkt de kans op terugkeer naar werk, na de coronacrisis, en leidt tot menselijk leed. Het behouden van een zinvolle daginvulling wordt aangeraden. Deze lijn wordt ook bij de medewerkers gehanteerd die het Stadhuis schoonhouden.

1.a.3. Door het contract met Balanz Facilitair niet op te schorten geven we gehoor aan de landelijke oproep van het kabinet.

Minister Koolmees (Sociale Zaken) heeft bij de presentatie van de nieuwe Noodmaatregel voor Overbrugging Werkbehoud uitdrukkelijk opgeroepen om waar mogelijk te voorkomen dat bedrijven en werknemers een beroep op de regeling zouden moeten doen. "Het zou ook groot verschil maken als consumenten bedrijven blijven doorbetalen. Zeg je sportschoolabonnement en de muziekles zo mogelijk niet op en betaal je huishoudelijke hulp door, ook al kun je er even geen gebruik van maken", luidde zijn oproep.

1.b. De financiële gevolgen/risico's voor Blankers geven aanleiding om de schoonmaakwerkzaamheden van de gemeentelijke sportaccommodaties door Blankers op te schorten.

De situatie voor Blankers is een andere dan voor Balanz Facilitair. Niet alleen is de waarde van de opdracht relatief klein, Blankers is een regulier commercieel poetsbedrijf. Dit betekent dat Blankers gebruik kan maken van de reguliere regelingen en de landelijke Tijdelijke noodmaatregel/NOW. Hierdoor heeft Blankers voldoende mogelijkheden om in hun omzetverlies te worden gecompenseerd. Het beroep op de landelijke regelingen is gezien de beperkte contractuele omvang gering.

1.c. Het continueren van de poetswerkzaamheden door Balanz Facilitair biedt maatschappelijke kansen.

Vast staat dat het schoonmaken van de sportaccommodaties tijdens de periode van niet-gebruik geen toegevoegde waarde heeft. Noch voor de accommodatie, noch voor de medewerkers. Daarom wordt voorgesteld om andere mogelijke werkzaamheden te inventariseren. Afhankelijk van de behoefte en de mogelijkheden van de betreffende medewerkers kan bijvoorbeeld worden gedacht aan:

- het inlopen van achterstallige werkzaamheden in de sportaccommodaties
- poetswerkzaamheden in het ziekenhuis en soortgelijke locaties (zonder besmettingsrisico)
- grote schoonmaak van scholen, de bibliotheek, het RICK, de buurthuizen, Punt Welzijn

Op die manier kunnen de medewerkers op een zinvolle manier aan het werk blijven en leidt dit ook maatschappelijk gezien tot meerwaarde.

Kanttekeningen en risico's

Via de sporthalbeheerders zijn er signalen binnengekomen dat de begeleiding van de medewerkers van Balanz Facilitair voor sommige medewerkers te minimaal is. Zeker bij deze doelgroep is goede begeleiding noodzakelijk, zowel voor het welzijn en de veiligheid van de medewerkers als voor de kwaliteit van de dienstverlening. Voor de reguliere overeenkomst en de bijbehorende werkzaamheden worden hierover met Balanz Facilitair gesprekken gevoerd ter verbetering. Voor de periode waarin mogelijk andere werkzaamheden verricht gaan worden, zal de begeleiding geborgd moeten zijn. Niet alleen omdat werkzaamheden mogelijk op andere locaties worden uitgevoerd, maar ook vanwege het begrijpen en naleven van de strenge voorschriften ter bestrijding van het coronavirus. Hierover zullen met Balanz Facilitair afspraken moeten worden gemaakt. Een praktische oplossing zou kunnen zijn om de poetsploegen (Stadhuis en sportaccommodaties) tijdelijk samen te voegen onder de goed functionerende aansturing vanuit het Stadhuis. Op die manier zouden de medewerkers samen intern en extern kunnen worden ingezet, waardoor de extra werkzaamheden gezamenlijk, onder goede aansturing, locatie voor locatie kunnen worden aangepakt.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Zie argumenten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

De afdeling Vastgoed zal zowel met Balanz Facilitair als met Blankers in contact treden over de contractuele afspraken.

De afdeling vastgoed zal in samenspraak met Balans Facilitair en Facilitaire Zaken inventariseren op welke wijze de medewerkers van Balanz Facilitair met passende werkleiding op een zinvolle manier kunnen worden ingezet.

Communicatie/participatie

De raad te informeren via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd metIntern:

- Kees Joosten (Concerndirecteur)
- Lusan Korten (Vastgoed)

Extern:

- Wim Meuwissen (Financieel Manager De Risse)

Bijlagen:

Geen