

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1007754
Naam opsteller voorstel	: Frank van Beeck (0495-575485)	Zaaknummer: 1007748
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Financiële zekerheid zorgaanbieders Jeugdhulp en Wmo Corona-crisis

Voorstel

1. Akkoord te gaan met de tijdelijke werkwijze voor betalingen aan gecontracteerde aanbieders Jeugdhulp, Wmo (nieuwe taken) en Hulp bij het Huishouden zoals beschreven in bijlage 1 en nader toegelicht in bijlage 2, onder voorbehoud van de in ontwikkeling zijnde definitieve regeling / uitwerking van het Rijk / de VNG.
2. De tijdelijke werkwijze zoals bedoeld onder beslispunt 1 met terugwerkende kracht in te laten gaan op 1 maart 2020 tot minimaal 1 juni 2020 (Jeugdhulp) c.q. 24 februari 2020 (periode 3) voor Wmo-begeleiding en Wmo-Hulp bij Huishouding (HbH) tot minimaal 14 juni 2020 (periode 6), of zolang de Corona-maatregelen van het Rijk op dit onderdeel van kracht zijn.
3. De uit de tijdelijke werkwijze voortvloeiende betalingen aan gecontracteerde aanbieders lokaal betaalbaar te stellen, onder voorbehoud van de definitieve regeling / uitwerking van het Rijk / de VNG.
4. Deze tijdelijke werkwijze te communiceren met de betreffende aanbieders via publicatie op aanbestedingsplatform Negometrix, via de website sociaaldomeinmlw.nl en via email met de zorgaanbieders Wmo-HbH.
5. De contractmanagers Midden-Limburg West en hun vervanger(s), mandaat, machtiging en volmacht te verlenen voor het communiceren van de inhoud en strekking van dit besluit en het eventueel maken van aanvullende afspraken met gecontracteerde aanbieders op grond van beslispunt 1.

Inleiding

De Corona-crisis stelt gemeenten en aanbieders van hulp en ondersteuning voor nieuwe en onbekende opgaven en uitdagingen op het gebied van gezondheid én financiën.

Weert, 15 april 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

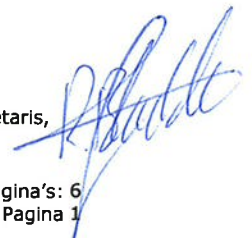
In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 21 april 2020

Nummer: 15

De secretaris,



Tot nu toe zijn de gebruikelijke reguliere structuren gehandhaafd voor wat betreft het betalen van de gecontracteerde diensten en producten Jeugdhulp en Wmo Begeleiding en Wmo Hulp bij het huishouden (HbH). Het Kabinet en VNG hebben woensdag 25 maart jl. afspraken gemaakt met betrekking tot het bieden van financiële zekerheid aan zorgaanbieders. Op basis van deze afspraken is het nodig om tijdelijk bestaande structuren gedeeltelijk los te laten en te komen tot andersoortige aanvullende afspraken met aanbieders omtrent betaling en omzetgaranties. Alleen dan kan de zorgcontinuïteit worden geborgd en wordt voorkomen dat er faillissementen komen en/of (schaars) personeel ontslagen wordt. Aanbieders moeten in deze crisistijd alle ruimte hebben om onze inwoners te bieden wat passend en nodig is, vanuit een positie met financiële zekerheid. De ondersteuning vanuit Wmo en Jeugdwet heeft een belangrijke preventieve rol om de druk op de meest cruciale (medische) zorginfrastructuur te ontlasten.

Zorgaanbieders kunnen geen gebruik maken van de landelijke Noodmaatregelen, maar worden verwezen naar de gemeenten voor een financiële oplossing. De VNG communiceert als volgt wat van gemeenten verwacht wordt:
'We krijgen van verschillende kanten, ook via de commissie, signalen dat er gemeenten zijn die zorgaanbieders eerst verwijzen naar de tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging ten behoeve van behoud van Werkgelegenheid (NOW). Dat is niet de bedoeling. Als blijkt dat zorgaanbieders overduidelijke meerkosten maken als gevolg van de coronacrisis, dan zal het Rijk deze extra kosten aan gemeenten vergoeden. Als zorgaanbieders als gevolg van de coronacrisis op andere wijze zorg gaan verlenen, vraagt dit om ruimte en flexibiliteit in de verantwoording. Als blijkt dat zorgaanbieders minder zorg leveren en dus te maken hebben met omzetsdaling, is het uitgangspunt de financiering aan aanbieders onverminderd door te laten gaan en de gecontracteerde aanbieders niet door te verwijzen naar de NOW. De NOW is bedoeld voor ondernemers die niet betaald worden uit publieke middelen (zorgaanbieders zijn dat wel). Doorbetaling is meer dan liquiditeitssteun, het gaat om financiering van kosten, ook als daar geen prestatie tegenover staat in deze buitengewone omstandigheden. Vóór de zomer maken Rijk en VNG afspraken over de compensatiemogelijkheden van de uiteindelijke effecten die de coronacrisis hebben opgeleverd.

Bovenstaande uitgangspunten gelden niet alleen voor dienstverlening op basis van de Wmo en de Jeugdwet, hierover zijn door het Rijk met het zorgkantoor en de zorgverzekeraars soortgelijke afspraken gemaakt.

Beoogd effect/doel

Het bieden van financiële zekerheid en daarmee zorgcontinuïteit.

Argumenten

1. Aanbieders staan voor forse uitdagingen tijdens de coronacrisis

Aanbieders maken kenbaar dat de huidige gecontracteerde manier van werken en factureren niet of beperkt werkt om tijdens deze Coronacrisis zorgcontinuïteit te blijven leveren. Binnen de geïndiceerde zorg in profielen is er (beperkte) ruimte om activiteiten, binnen de afgesproken resultaten, "anders" in te vullen. De indicaties in "producten en omvang / aantal" biedt geen enkele ruimte. Vooral als er sprake is van groepsbegeleiding (behandeling groep / dagbesteding) ontstaan knelpunten. Om toch noodzakelijke ondersteuning te bieden stonden en staan aanbieders voor een forse uitdaging. De uitdagingen waar aanbieders in de huidige praktijk tegenaan lopen, zijn o.a.:

- Het niet kunnen leveren van de diensten groepsbegeleiding/dagbesteding/dagbehandeling impliceert dat alternatieven worden ingezet wat vaak neerkomt op individuele begeleiding via telefoon,

beeldbellen of andere vormen. Cruciaal is in ieder geval "contact", zelfs in uitzonderingen gepast "face-to-face" contact. Het tijdelijk aanpassen van de indicaties en facturatie van al deze "andere invulling van zorg" zou een onevenredig grote inspanning in voorbereiding en afhandeling van zorgaanbieders en gemeentelijke toegangsteams vragen. Inspanningen die disproportioneel zijn.

- Tijd die besteed wordt aan de voorkoming van eenzaamheid en andere psychische problemen als gevolg van het wegvallen van bezoek en hulpverlening uit het formele en informele circuit en daardoor formeel niet binnen de geïndiceerde zorg valt.
- Een alternatief dienstverleningsaanbod Wmo-HbH past niet in de contractueel beschreven producten.
- Het extra informeren van cliënten over de Corona-maatregelen (begrip voor situatie, wegvallen bezoek en mantelzorg, draagvlak voor naleven maatregelen van cliënt en hulpverlener) in combinatie met de aangepaste dienstverlening (minder uren, andere vormen, minder fysiek en persoonlijk contact).
- Aanbieders hebben zelf ook te maken met personeel dat ziek wordt en waar oplossingen voor gezocht worden.
- Personeel van de ene aanbieder helpt de andere aanbieder die op dat moment handen te kort komt.

2. De voorgestelde tijdelijke werkwijze biedt aanbieders en gemeenten voldoende flexibiliteit in werkwijzen en beperkt administratieve lasten

Het Rijk roept op om tijdelijk een andere werkwijze in te voeren met betrekking tot financiering en betaling van een garantieomzet aan zorgaanbieders. Deze tijdelijke werkwijze is geënt op het beperken van administratieve lasten voor zowel aanbieders als gemeenten gedurende de crisisperiode. Dit om enerzijds optimale flexibiliteit aan aanbieders te geven om de hulp en ondersteuning te bieden die nu passend en nodig is, rekening houdend met de voorschriften vanuit het RIVM. Anderzijds om zo weinig mogelijk capaciteit te verliezen aan administratieve lasten bij zowel aanbieders als gemeenten in deze bijzondere periode.

De tijdelijke werkwijze is opgenomen in bijlage 1 en uitgewerkt en toegelicht in bijlage 2. In het kort wordt het volgende voorgesteld. De zorg die conform de toewijzing geleverd is dient "normaal" gefactureerd te worden. Daarnaast wordt over een zorgperiode een garantieomzet berekend. De garantie-omzet wordt per maand (Jeugdhulp) of 4 weken periode (Wmo) berekend op basis van de jaarverantwoording 2019. Wijkt de uitkomst wezenlijk af van de omzet over de 1e periodes in 2020 dan kan dit tot een andere uitkomst leiden. De "normale" facturering wordt vervolgens aangevuld tot de garantie-omzet. Per maand / periode wordt deze werkwijze herhaald.

De voorgestelde werkwijze geeft invulling aan de landelijke afspraken met zo minimaal mogelijke administratieve lasten voor zowel zorgaanbieders als gemeenten. Zoals hiervoor is aangegeven biedt het werken met profielen ruimte om activiteiten, binnen de afgesproken resultaten, "anders" in te vullen. Wij verwachten daarom dat geleverde zorg in profielen "normaal" zal worden gefactureerd. Het naast profielen betalen van een garantieomzet zou daarmee leiden tot dubbele betalingen die vervolgens achteraf gecorrigeerd moeten worden. Met de voorgestelde tijdelijke werkwijze tot aanvulling tot een garantieomzet wordt dit voorkomen.

De betalingen zullen plaatsvinden onder voorbehoud van nadere uitwerking van landelijke regelgeving. Dit geeft ruimte om later, op basis van nog vast te stellen nadere uitwerkingen / regels van het Rijk / de VNG, terug te komen op nu gemaakte keuzes. Feitelijk wordt nu voorgesteld af te wijken van de contractafspraken tot uitbetaling van zorg. Dit kan gevolgen hebben voor de rechtmatigheid van de geleverde diensten. Het Ministerie van VWS heeft onder andere aangegeven de rechtmatigheidsaspecten verder

met accountants uit te werken in landelijke richtlijnen. Er is nog geen zicht op de opleveringstermijn van deze landelijke uitwerkingen. Aanbieders worden wel gevraagd hun daadwerkelijke inzet van deze afwijkende zorg te registreren. Het kan zijn dat deze registraties op een later tijdstip gebruikt moeten worden voor administratieve doeleinden of verrekeningen.

Vanwege deze afwijkende werkwijze (ten opzichte van afspraken in de contracten), moet deze tijdelijke werkwijze door de colleges bekrachtigd worden. Aanbieders worden pas inhoudelijk geïnformeerd als de colleges hebben ingestemd met de voorgestelde werkwijze. Aanpassingen van contracten, eventueel via een addendum, zijn niet nodig. Hierover is via de VNG het navolgende gecommuniceerd: *"De VNG en het Rijk hebben afgesproken dat er geen aanvullingen op contracten hoeven te komen die iedere gemeente of regio met afzonderlijke aanbieders moet afspreken. Wel moeten gemeenten vaststellen in welke mate er vraaguitval plaatsvindt en hoe vervolgens voor die weggevallen omzet wordt gecompenseerd."* Desondanks kan het in uitzonderingssituaties denkbaar zijn dat aanvullende afspraken aanvullend op de uitvoeringsovereenkomsten worden vastgelegd. Om dit in de praktijk zo werkbaar mogelijk te maken, wordt uw college verzocht mandaat, volmacht en machtiging te verlenen aan de functie van (regionaal) contractmanager om deze aanvullende afspraken te maken. Nu de werkwijze afwijkt van de eerder vastgestelde kaders, is het eerder verleende algemene mandaat ontoereikend en wordt voorgesteld hierover een aanvullend besluit te nemen. Het voorbehoud als hierboven benoemd, ten aanzien van de verdere uitwerking van landelijke regelgeving, wordt in de communicatie richting aanbieders uitdrukkelijk meegenomen. De burgemeester wordt, in het verlengde van dit voorstel, in een separaat voorstel verzocht de ondertekening van de eventuele aanvullende afspraken op te dragen aan de contractmanager.

Kanttekeningen en risico's

1. Vanwege de urgentie van de situatie en de dringende signalen vanuit aanbieders (aanbieders dreigen in financiële problemen te komen), geven we nu al uitwerking aan de landelijke afspraken in afwachting van de definitieve uitwerkingen van het Rijk. De definitieve uitwerkingen zullen echter leidend zijn. We zullen, zoals aangegeven, hiervoor een disclaimer richting aanbieders communiceren. Navraag bij Ministerie / de VNG geeft geen zicht op de opleveringstermijn. Het risico bestaat dat de uitwerkingen t.z.t. niet in lijn blijken te zijn met de huidige voorgestelde werkwijze. Dit risico lijkt klein, toch laten we de betalingen plaatsvinden onder voorbehoud van definitieve Rijksregeling met nadere uitwerkingen van de huidige landelijke afspraken. Mochten de uitwerkingen t.z.t. aanpassing van de tijdelijke werkwijze noodzakelijk maken, zullen we dit opnieuw aan uw college voorleggen.
2. Omdat de betalingen plaatsvinden in afwijking van de gecontracteerde afspraken, kunnen er bij de verantwoording van de uitgave van deze overheidsmiddelen problemen ontstaan over de rechtmatigheid. In deze uitzonderlijke crisis is dit een onvermijdelijk risico, mede als gevolg van het dringend beroep dat met de landelijke afspraken op gemeenten wordt gedaan. Het Ministerie heeft aangegeven de rechtmatigheidsaspecten met accountants uit te werken in landelijke richtlijnen.
3. De bestuurlijke dekking voor het afwijken van de contractueel vastgelegde wijze van betaling wordt met dit collegevoorstel geborgd. De contractafspraken zijn tweezijdig. In afwijking van het bestaande overeenkomstenrecht is afgesproken dat er géén aanpassing van de contracten hoeven te komen.
4. Lokale gemeenten organiseren de inkoop en contractering op regionale schaal. Onder andere contractmanagement en communicatie met aanbieders is ook op regionale schaal geregeld. Vanwege de eenduidigheid in de regio wordt deze tijdelijke werkwijze ook regionaal identiek aan de drie colleges in Midden-Limburg West voorgelegd. De afgesloten contracten en de betalingen op basis van deze

- contracten, zijn echter lokaal belegd. Dit betekent dat de betalingen in het kader van de tijdelijke werkwijze ook lokaal eenduidig en zo mogelijk gelijktijdig dienen plaats te vinden. Dit vereist goede samenwerking op het snijvlak regionaal/lokaal.
5. Het is van belang dat alle Midden-Limburg West-gemeenten eenzelfde werkwijze vaststellen en uitdragen. De voorgestelde werkwijze is ook met andere regio's gedeeld, met als doel zoveel mogelijk eenduidigheid (en dus minder lasten) voor aanbieders.
 6. Gedurende de Corona-periode zal er geen goede monitoringsinformatie beschikbaar zijn. Dat maakt (bij)sturing lastig. Wij zullen op een later moment terugkomen welke consequenties deze corona-crisis heeft op monitoring en (bij)sturing.
 7. Het tijdelijk op een andere wijze invulling geven aan de indicaties, kan gevolgen hebben en vragen oproepen bij cliënten. Aan de gecontracteerde aanbieders wordt gevraagd de cliënten te (blijven) informeren over de andere, meer flexibele invulling van de ondersteuning, die met deze tijdelijke werkwijze extra wordt gefaciliteerd. Aansluitend aan de wijze waarop ze dat tot nu toe ook gedaan hebben. Om de rechtszekerheid van de cliënten goed te borgen, wordt hen meegegeven dat zij de cliënt, bij vragen of bezwaren, doorverwijzen naar de gemeenten of het CJG-ML.
 8. Er bestaat een kans dat aanbieders en cliënten (en misschien ook gemeenten) na de Corona-crisis gewend zijn geraakt aan deze flexibele en eenvoudige wijze van financiering. Deze werkwijze strekt zich evenwel enkel uit tot de door het Rijk benoemde Corona-periode voor dit specifieke onderdeel. Lering trekken uit de bevindingen (zowel positief als negatief) is een belangrijk aspect voor toekomstige vormgeving van het Sociaal Domein.
 9. De voorgestelde tijdelijke werkwijze gaat specifiek over gecontracteerde Zorg in natura-aanbieders, en niet voor PGB-aanbieders. Landelijk zullen nog uitwerkingen voor PGB volgen, welke in eerste aanleg via de Sociale Verzekeringsbank (SVB) bij de PGB-aanbieders landen.
 10. Dit collegevoorstel en de bijlagen zijn opgesteld op basis van de meest recente informatie op het moment van schrijven. Het veld is echter zo in beweging, dat er per dag nieuwe informatie beschikbaar komt via Rijk en/of VNG of anderszins. We gaan ervan uit dat deze nieuwe informatiestromen en uitwerkingen op (sub)onderdelen aanvullend zijn op de hoofdlijnen van deze tijdelijke werkwijze zoals beschreven. Als er wezenlijke wijzigingen plaatsvinden, informeren we uw college aanvullend hierover.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Met de voorgestelde werkwijze worden meerkosten vooralsnog zo veel als mogelijk beperkt. Omdat aanbieders meer financiële zekerheid krijgen, meer flexibiliteit hebben in hun dienstverlening en de administratieve lasten beperkt worden, zou er voldoende ruimte moeten zijn om de zorgcontinuïteit en bedrijfsvoering tijdens en direct na de Corona-periode te kunnen borgen. Het voorkomen van meerkosten op voorhand is echter niet mogelijk. Enerzijds omdat er mogelijk specifieke situaties zullen ontstaan, waarin de gemeenten alsnog maatwerk moeten leveren. Wanneer deze uitzonderingssituaties zich voordoen, worden de colleges hierover aanvullend geïnformeerd. Anderzijds kan er sprake zijn van 'uitgestelde' dienstverlening na de Corona-crisis: cliënten die dusdanige problemen hebben ontwikkeld als gevolg van de crisis of als gevolg van de verminderde en andere wijze van dienstverlening. Deze meerkosten zullen pas in zicht komen na de crisis en moeten goed geregistreerd worden voor de compensatie van het Rijk.

Het intact houden van het berichtenverkeer voor zover dat praktisch mogelijk is en de oproep om ingezette zorg vooral te registreren, geeft voor deze werkwijze de beste

garantie om zicht te krijgen en houden op evt. andere kosten (betalingen van diensten die niet conform contract hebben plaatsgevonden).

Vanwege de lokale impact is het belangrijk dat collega's in het traject meegenomen worden. Lokale gemeenten moeten zorgdragen voor de betalingen conform de regeling en voor een deugdelijke registratie van de Corona-gerelateerde (meer-)kosten, als basis voor de latere compensatie door het Rijk. Dit zal mogelijk extra inspanning van collega's Bedrijfsvoering / Financiën vragen.

In het voorgaande wordt de tijdelijke door Rijk/VNG voorgestelde werkwijze contractueel niet geborgd. Juridisch gezien heeft het vastleggen in een addendum van de tijdelijke werkwijze de voorkeur. Het standpunt van het Rijk / VNG is slechts een advies waaraan partijen geen rechten kunnen ontleen en dat daarom ook geen rechtszekerheid biedt. Gemeenten lopen derhalve een risico.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

In september 2020 vindt een eerste evaluatie plaats en daarna bij de jaarverantwoording.

Communicatie/participatie

De gecontracteerde aanbieders zullen, na vaststelling van de werkwijze door de 3 gemeenten in Midden-Limburg West, via publicatie op aanbestedingsplatform Negometrix, via de website sociaaldomeinmlw.nl en via de mail met de zorgaanbieders Wmo-HbH geïnformeerd worden over de tijdelijke werkwijze.

Alle andere communicatie vanuit gemeenten richting aanbieders en andersom, verloopt via de regionale contractmanagers, bij voorkeur per mail via accountmanagement@midden-limburg.nu

De raad wordt via de TILS-lijst geïnformeerd en via de periodieke update van coronamaatregelen.

Overleg gevoerd met

Intern:

G. Poell, J. Brouwer, J. Verheesen, D. Louwers, A. Roumen, P. Vos en M. Rosbergen.

Extern:

Gemeenten Nederweert en Leudal.

Bijlagen:

1. Tijdelijke werkwijze voor betalingen aan gecontracteerde aanbieders Jeugdhulp, Wmo (nieuwe taken) en Hulp bij het Huishouden
2. Nadere toelichting op de tijdelijke werkwijze voor betalingen
3. Mandaat, machtiging en volmacht voor contractmanager(s)

Bijlage 1

Tijdelijke werkwijze voor betaling van gecontracteerde aanbieders Jeugdhulp, Wmo (nieuwe taken) en Wmo-Hulp bij het Huishouden

Deze uitwerking gaat over de navolgende passage uit de brief van het Rijk / de bijlage van de VNG:

Door vraaguitval of verminderde inzetbaarheid van personeel (door verhoogd ziekteverzuim) zal de omvang van zorg en ondersteuning tijdelijk feitelijk afwijken van de normale situatie. Het is nu van belang dat de financiering van de omzet onverminderd plaatsvindt, zoals die contractueel overeengekomen was dan wel een zo goed mogelijke inschatting daarvan. Met als doel acute liquiditeitsproblemen te voorkomen en de gevolgen van de corona-crisis voor de financiële positie in 2020 van deze zorgaanbieders te neutraliseren.

Een en ander wordt nader uitgewerkt door de VNG

Het conceptvoorstel van de nadere uitwerking / handreiking van de VNG gaat uit van het financieren van een gegarandeerde omzet.

Het concept wordt als volgt toegepast in MLW:

1. De omzet betreft een omzet per maand (Jeugd) of periode van 4 weken (Wmo)
2. Basis voor de berekeningen is de jaarverantwoording 2019, die nagenoeg is afgerond
3. De maandomzet / omzet per periode wordt verhoogd met de index 2020, zijnde 2,1%
4. Parallel aan de omzetberekening 2019 wordt waar mogelijk de gemiddelde gefactureerde omzet van de 1^e 2 periodes 2020 berekend.
5. Wijkt de omzetberekening 2020 (4) meer dan 10% af van de omzet 2019 dan volgt nader onderzoek, dit kan leiden tot een afwijkende garantie-omzet dan berekend onder 3.
6. In het nader onderzoek (5) kan zorgtoewijzing een rol spelen, het is namelijk mogelijk dat zorg wel is gestart, maar nog niet gefactureerd.
7. Van de definitieve omzetbepaling wordt een overzicht gemaakt en vastgesteld door (Angelique / Tom = Jeugd) en (Angelique / Dinie – Hanny – Zakaria = Wmo), Angelique verzamelt alle informatie / coördineert).
8. Per aanbieder wordt hiermee per tender (Jeugd / Wmo-begeleiding / Wmo HbH) de garantieomzet (per gemeente) bepaald
9. Aanbieders blijven lopende zorgvraag “normaal” factureren, ook als de daadwerkelijke invulling afwijkt van de toewijzing, het te behalen resultaat blijft overeind en ongewijzigd.
10. Op de normale facturering gelden de lopende contractafspraken, jeugd binnen 1 maand , Wmo binnen 4 weken na afloop zorgperiode
11. Aanbieders krijgen een garantieomzet betaald, deze omzet bestaat uit een vastgesteld bedrag (zie 7) waarop de daadwerkelijke facturering in mindering wordt gebracht.

Voor betalingen Jeugdwet houdt dit in:

- Bij de betaling van de garantieomzet over maart, ergens rond 15 mei, wordt de goedgekeurde facturering t/m 31 maart over maart gecorrigeerd.
- Bij de betaling van de garantieomzet over april, ergens rond 15 juni wordt de goedgekeurde facturering t/m 30 april over april en de nagekomen facturering maart gecorrigeerd.
- Bij de betaling van de garantieomzet over mei, ergens rond 15 juli wordt de goedgekeurde facturering t/m 31 mei over mei en de nagekomen facturering maart en april gecorrigeerd.

Voor betalingen Wmo houdt dit in:

- Bij de betaling van de garantieomzet over periode 3 , ergens rond 15 mei, wordt de goedgekeurde facturering over periode 3 gecorrigeerd.

- Bij de betaling van de garantieomzet over periode 4, ergens rond 15 juni, wordt de goedgekeurde facturering over periode 4 en de nagekomen facturering periode 3 gecorrigeerd.
- Bij de betaling van de garantieomzet over periode 5 en 6, op 15 juli wordt de goedgekeurde facturering over periode 5 en 6 en de nagekomen facturering over periode 3 en 4 gecorrigeerd.

Betaling vindt alleen plaats bij bedragen groter dan € 1.000,00.

12. Er van uitgaande dat de situatie in juni is genormaliseerd vindt er een voorlopige correctie in september plaats (2 maanden nadat de laatste garantieomzet is uitbetaald). De definitieve correctie van nagekomen facturen zal gebeuren bij de jaarverantwoording 2020.
13. Uitvoering van vorenstaande betalingen dienen per gemeente plaats te vinden, regionale afhandeling (via één centrumgemeente) is onhaalbaar.
14. Over de praktische uitwerking vindt nader overleg plaats met het declaratieteam uit Roermond (Jeugdhulp), en de uitvoeringsteams Wmo van de gemeenten.
15. Uiteraard dient, aanvullend aan deze financiële uitwerking, veel nader uitgezocht en geregeld te worden
 - Mag dit juridisch
 - Moeten aanbieders en gemeenten overeenstemming hebben
 - Moet er een Addendum op het contract komen
 - Moeten we iets naders communiceren met cliënten
 - Etc. etc.
16. Uiteindelijk dient alles voorgelegd te worden aan de colleges van B&W, streven is de portefeuillehouders (volledig) te informeren tijdens het overleg van woensdag 15 april 2020.

Voor nu is het vooral zaak om duidelijkheid te krijgen richting onze zorgaanbieders.

Bijlage 2

Nadere toelichting op de tijdelijke werkwijze voor betalingen

1. De tijdelijke werkwijze en de daaruit voortvloeiende betalingen aan zorgaanbieders vinden plaats onder voorbehoud van de nadere uitwerkingen van de landelijke afspraken door het Rijk en VNG. In de communicatie naar de aanbieders toe wordt nadrukkelijk een disclaimer opgenomen dat de definitieve regeling van het Rijk uiteindelijk leidend zal zijn. Wijzigingen n.a.v. de definitieve regeling en uitwerking van het Rijk kunnen leiden tot herziening, verrekening of terugvordering van reeds gedane betalingen.
2. Deze tijdelijke werkwijze geldt met terugwerkende kracht vanaf 1 maart 2020 voor Jeugdhulp en vanaf 24 februari 2020 (periode 3) voor Wmo-begeleiding en Wmo-Hulp bij Huishouding (HbH) en duurt voort, zolang het Rijk de afspraken rondom 'financiële duidelijkheid jeugdzorg en maatschappelijke ondersteuning' gedurende de Corona-periode (hierna te noemen Corona-periode) van kracht stelt. Ten tijde van het opstellen van deze werkwijze noemt het Rijk een periode van '1 maart 2020 tot in elk geval 1 juni 2020' (voor Wmo betekent dit 14 juni 2020, zijnde periode 6).
3. De tijdelijke werkwijze is van toepassing op gecontracteerde aanbieders van zorgproducten/dienstverlening in Midden-Limburg West op het gebied van Jeugdhulp, Wmo-begeleiding en Wmo-HbH.

4. De aanbieders worden geïnformeerd over de tijdelijke werkwijze zoals hiervoor beschreven. De tijdelijke werkwijze hoeft **NIET** bekrachtigd te worden via een addendum op de uitvoeringsovereenkomsten met de zorgaanbieders. Zie <https://vng.nl/artikelen/vragen-en-antwoorden-corona-sociaal-domein#Wmo> waarin het volgende staat:
VRAAG: Is het nodig dat gemeenten met aanbieders aanvullende afspraken op hun reguliere contracten opstellen voor de continuïteit van financiering in coronatijd?
ANTWOORD: Nee, de VNG en het Rijk hebben afgesproken dat er geen aanvullingen op contracten hoeven te komen die iedere gemeente of regio met afzonderlijke aanbieders moet afspreken. Wel moeten gemeenten vaststellen in welke mate er vraaguitval plaatsvindt en hoe vervolgens voor die weggevallen omzet wordt gecompenseerd.

Dit impliceert dat vastlegging op het niet gebruiken van landelijke maatregelen zoals onder andere de Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid (NOW) niet noodzakelijk is.

5. De tijdelijke werkwijze gaat uit van een maandelijks / 4-wekelijkse betaling aan gecontracteerde aanbieders van een garantie-omzet, onder aftrek van daadwerkelijk goedgekeurde facturen over dezelfde periode. De werkwijze is als volgt:

De zorg die conform de toewijzing geleverd kan worden dient "normaal" gefactureerd te worden. Daarnaast wordt over een zorgperiode, zoals onder 2 aangegeven, een garantieomzet berekend. De garantieomzet wordt berekend op basis van de jaarverantwoording 2019. Wijkt de uitkomst van de berekening wezenlijk af van de omzet over de 1^e periode in 2020 dan kan dit tot een andere uitkomst leiden. De "normale" facturering wordt aangevuld tot de garantie-omzet. Per maand / periode wordt deze werkwijze herhaald.

In de garantieomzet is, voor de zorgaanbieders waarop dit van toepassing is, rekening gehouden met vervoer. Zorgaanbieders die zelf vervoeren worden hiermee tegemoet gekomen in de vaste lasten. Van zorgaanbieders die vervoer uitbesteden wordt verwacht dat zij, indachtig deze regeling, een doorbetaling doen naar hun vervoerders.

De tijdelijke werkwijze geldt voor toegewezen zorg in hoofdaanneming. Van zorgaanbieders die werken met onderaannemers wordt daarom ook verwacht dat zij, net als bij vervoer, een doorbetaling doen naar hun onderaannemers.

6. De lokale gemeenten voeren de betalingen uit, omdat de overeenkomsten lokaal zijn afgesloten en ook de financiële huishouding/betaling van kosten van zowel Jeugdhulp, Wmo begeleiding en HbH integraal onderdeel uitmaakt van lokale financiële systemen.
7. Business control / (lokaal) Financiën berekent het betaalbaar te stellen bedrag per gemeente per aanbieder per maand/periode. Het is aan gemeenten om dit afzonderlijk van elkaar op dezelfde dag gelijktijdig over te maken naar de aanbieders die normaliter leveren in de betreffende gemeente.
8. Streven is om de betaling over te maken volgens een vast schema (zie document 'financiële gevolgen Corona'), voor zover dat praktisch haalbaar is, vooral in de opstartfase.
9. Uitgangspunt is het gebruik van het berichtenverkeer op de bedoelde wijze zoveel als mogelijk intact te laten, inclusief de 303-iJw en iWmo facturatieberichten waarbij zorg verleend is overeenkomstig de toewijzing. Zoals onder 5 aangegeven wordt deze verrekend met de becijferde garantie-omzet.
10. Na de Corona-periode kunnen nadere verrekeringen noodzakelijk zijn als gevolg van deze tijdelijke werkwijze. Deze vinden plaats bij de jaarverantwoording 2020, tenzij de omvang van te verrekenen bedragen substantieel is. Verrekening zal dan eerder plaatsvinden, in afstemming tussen aanbieder en gemeente.
11. Het tijdelijk op een andere wijze invulling geven aan de indicaties, kan gevolgen hebben en vragen oproepen bij cliënten. Aan de gecontracteerde aanbieders wordt gevraagd de cliënten te (blijven) informeren over de gewijzigde, meer flexibele invulling van de ondersteuning, die met deze tijdelijke werkwijze extra wordt gefaciliteerd. Om de rechtszekerheid van de cliënten goed te borgen, wordt de aanbieders gevraagd om de cliënt bij vragen of bezwaren door te verwijzen naar de gemeenten c.q. het CJG.
12. Deze tijdelijke werkwijze betekent dat aanbieders maximale flexibiliteit krijgen voor het inzetten van hulp op maat en alternatieve vormen van hulp en ondersteuning. Er moet zo goed mogelijk gepaste hulp en ondersteuning worden geleverd in deze periode en de aanbieder is aan zet om dat maatwerk te kunnen organiseren en in te zetten, uiteraard passend binnen de per casus bepaalde resultaten. Van aanbieders wordt verwacht dat zij proactief op zoek gaan naar alternatieve manieren om zorg en ondersteuning te blijven leveren.
13. De VNG zet momenteel vol in op een nadere uitwerking van een vijftal onderdelen / onderwerpen, zijnde: 1. Meerkosten; 2. Continuïteit financiering (deze tijdelijke werkwijze); 3. Rechtmatigheid; 4. PGB en 5. Uitgestelde vraag. Wij willen niet vooruitlopen op deze nadere uitwerkingen, met uitzondering van deze werkwijze. Wij zijn namelijk van mening dat deze nu niet direct aan de orde zijn. Zodra gemeenten over de uitwerkingen geïnformeerd worden, vindt nadere besluitvorming plaats en worden zorgaanbieders / betrokkenen geïnformeerd.

BIJLAGE 3

MANDAAT, MACHTIGING EN VOLMACHT VOOR CONTRACTMANAGER(S)

De contractmanagers Midden-Limburg West en hun vervanging mandaat, machtiging en volmacht te verlenen voor een aantal taken behorende bij de functie in relatie tot de lopende basis- en/of uitvoeringsovereenkomsten.

Gelet op:

- Gemeentewet, artikel 160, lid 1, onder e, 'Aangaan privaatrechtelijke rechtshandeling van de gemeente';
- Gemeentewet, artikel 171, lid 1 en 2, 'Vertegenwoordiging van de gemeente';
- Algemene wet bestuursrecht, Afdeling 10.1.1 'Mandaat';
- Burgerlijk wetboek, artikel 3:60 'Volmacht' (zie bijlage 1 wettelijke bepalingen) en gemeentelijke bevoegdheidsregeling voor mandaat en volmacht;
- Jeugdwet;
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo);
- De gewijzigde (vanaf 1 juli 2016) Aanbestedingswet 2012.

Vanaf het contractjaar 2020, ten behoeve van de uitvoering van de functie 'contractmanager' in het kader van het Sociaal Domein (Wmo en Jeugdwet) Midden Limburg West voor de hierna genoemde bevoegdheden mandaat, machtiging en volmacht te verlenen, aan:

- J.J.M. Verheesen en S. Dooper
en ter hun vervanging:
- A.H. Poell en J. Brouwer

Bevoegdheden:

1. Het beoordelen van aangeboden offertes in het kader van inkoop;
2. Het onderhandelen met aanbieders over tarieven van profielen en producten, mits dit binnen de vastgestelde tariefgrenzen valt;
3. Het voeren van oriënterende gesprekken met aanbieders over tarieven die buiten de vastgestelde tariefgrenzen vallen;
4. Het geven van reacties op vragen vanuit aanbieders en ketenpartners over een contract en daaraan gerelateerde zaken;
5. Het (doen) verzenden van nieuwsberichten over onder meer algemene bepalingen uit het contract, uitvoeringsgerichte afspraken en financiële rapportages (waaronder jaarverslagen en productieverantwoordingen) aan aanbieders en ketenpartners;
6. Het maken van (individuele) afspraken met gecontracteerde partijen, in het belang van jeugdigen/cliënten, mits dit binnen de gecontracteerde (tarief)afspraken valt en past binnen het vastgesteld beleid;
7. Het maken van afspraken en het opstellen van addenda met gecontracteerde partijen over extra voorwaarden en producten buiten de bestaande contracten maar passend binnen het vastgesteld beleid;
8. Het, in het belang van jeugdigen, maken van afwijkende afspraken met aanbieders waaronder het geven van akkoord op buiten contractuele plaatsing voor Gespecialiseerde Jeugdhulp en Crisishulp Jeugd, wanneer dit op grond van het woonplaatsbeginsel noodzakelijk is;
9. Het sluiten van een uitvoeringsovereenkomst met een niet door de regio Midden-Limburg West gesubsidieerde Gecertificeerde Instelling indien de rechter voor de uitvoering van een maatregel JB / JR een niet gesubsidieerde Gecertificeerde Instelling heeft aangewezen, waarbij de inhoud van de geldende subsidieregeling JB en JR leidend is;
10. Het maken van noodzakelijke afspraken met de gecontracteerde Jeugd en Wmo aanbieders, tijdens de door het Rijk bepaalde periode van de Coronacrisis, passend binnen de kaders uit collegevoorstel, zaaknummer 1007748 met als titel "financiële zekerheid zorgaanbieders jeugdhulp en Wmo tijdens Coronacrisis".


Buiten contractuele plaatsing buiten het woonplaatsbeginsel:

1. Als buiten het woonplaatsbeginsel sprake is van bijzondere omstandigheden die noodzaken tot het maken van afspraken met niet gecontracteerde partijen voor plaatsing Gespecialiseerde Jeugdhulp, Crisishulp Jeugd en Wmo wordt door het college zelf een besluit genomen na voorafgaande inhoudelijk gemotiveerde advisering door de lokale beleidsadviseur / beleidsmedewerker ondersteunt door de contractmanager.

Aldus besloten te Weert,

Datum: 21.09.2020

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Weert,


M.J.M. Meertens
gemeentesecretaris


G.J.W. Gabriëls
loco-burgemeester

De loco-burgemeester van de gemeente Weert,

