

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel: DJ-1201270
Naam opsteller voorstel	: Ingrid Willems (0495-575842)	Zaaknummer: 1201251
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Landelijk Convenant Vroegsignalering.

Voorstel

1. Het uitgevoerde Data Protection Impact Assessment (DPIA) 'Vroegsignalering Wgs' van 8 februari 2021 goed te keuren.
2. Aan te sluiten bij het Landelijk Convenant Vroegsignalering.
3. Mandaat en volmacht te verlenen aan de concerndirecteur om te beslissen over het aangaan en ondertekenen van overeenkomsten met betrekking tot het Landelijk Convenant Vroegsignalering, alsmede tot het verrichten van feitelijke handelingen daartoe.
4. De concerndirecteur de bevoegdheid te verlenen om, voor zover het de bevoegdheden als bedoeld in punt 3 betreft, ondermandaat en volmacht door te verlenen aan onder hem werkzame personen.
5. Het convenant "Vroegsignalering huurschulden Weert" van 13 februari 2017 met ingang van 1 mei 2021 op te zeggen.

Inleiding

Op grond van de gewijzigde Wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs) is vroegsignalering met ingang van 1 januari 2021 een wettelijke taak. In Weert voeren we vroegsignalering al sinds 2017 uit, in samenwerking met Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg (AMW), Wonen Limburg en Woningstichting Sint Joseph. Vroegsignalering van schulden is een goede methode om problematische schulden bij mensen te voorkomen. Op het moment dat schulden vroegtijdig opgespoord worden, zijn er meer mogelijkheden om hulp te bieden. Hiermee wordt voorkomen dat achterstanden verder oplopen en zich ontwikkelen tot een problematische schuldsituatie. Door vroegsignalering expliciet als wettelijke taak op te nemen, is voor gemeenten de wettelijke grondslag, zoals vereist in de Algemene Verordening Gegevensverwerking, ontstaan voor het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens voor dit doel en kunnen gemeenten uit eigen beweging hulp aanbieden.

Weert, 1 maart 2021	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						

Soort besluit: Besluit college

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 13 april 2021

Nummer: 3

De secretaris,

Aangezien alle Nederlandse gemeenten met ingang van 1 januari 2021 met vroegsignalering te maken hebben, is er landelijk vanuit de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging Voor Volkskrediet (NVVK, de branchevereniging voor schuldhulp en financiële dienstverlening) bij de implementatie breed ondersteuning geboden. Eén van die ondersteuningsmiddelen is het opstellen en ondertekenen van het Landelijk Convenant Vroegsignalering. Dit uniforme convenant is op 10 november 2020 ondertekend door VNG, NVVK, Aedes, Energie Nederland, VEWIN, de vereniging van drinkwaterbedrijven en Zorgverzekeraars Nederland. Op 15 december 2020 ondertekenden ook de koepelorganisaties van studentenhuisvesters, private en particuliere verhuurders het Landelijk Convenant Vroegsignalering. Gemeenten kunnen besluiten om zelf een convenant op te stellen met (lokale) samenwerkingspartners en leveranciers, maar kunnen ook besluiten om zich bij het Landelijk Convenant Vroegsignalering aan te sluiten. Een gemeente verbindt zich pas aan het Landelijk Convenant Vroegsignalering wanneer de gemeente deze ondertekent. Tot die tijd blijven bestaande convenanten van kracht.

Beoogd effect/doel

Het voorkomen van (problematische) schulden bij inwoners door vroegtijdig te signaleren en passende hulp aan te bieden.

Argumenten

1. Op basis van het advies van de Functionaris Gegevensbescherming kan het DPIA worden goedgekeurd.

Een DPIA is een instrument om vooraf de privacyrisico's van een gegevensverwerking in kaart te brengen en vervolgens maatregelen te kunnen nemen om de risico's te verkleinen. Een DPIA is op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) verplicht als een gegevensverwerking waarschijnlijk een hoog privacyrisico oplevert voor de betrokkenen (de mensen van wie de organisatie gegevens verwerkt). De verwerking Vroegsignalering heeft een hoog risico profiel, omdat er gevoelige gegevens (financiële gegevens) worden verwerkt.

De Functionaris Gegevensbescherming (FG) heeft het uitgevoerde DPIA beoordeeld en een positief advies afgegeven. De (aanvullende) adviezen die de FG en de Chief Information Security Officer (CISO) in de beoordeling hebben opgenomen zijn overgenomen en opgevolgd middels addenda bij de DPIA Vroegsignalering.

2. Het Landelijk Convenant Vroegsignalering biedt de juridische waarborgen en vereenvoudigt de uitvoering.

Het Landelijk Convenant Vroegsignalering bevat uniforme afspraken over gegevensuitwisseling tussen gemeenten en 'signaalpartners' (zorgverzekeraars, drinkwaterbedrijven, energiebedrijven en woningverhuurders). Voor alle betrokken partijen is het haast ondoenlijk om met alle signaalpartners individueel tot juridisch correcte afspraken te komen. Bovendien hebben grote leveranciers aangegeven alleen op basis van het Landelijk Convenant Vroegsignalering te willen samenwerken.

Door gebruik te maken van de afspraken in het convenant gaat het sluiten van overeenkomsten tussen gemeenten en signaalpartners een stuk sneller. Gemeenten kunnen deelnemen aan het 'ondertekenportaal'. In het portaal worden automatisch overeenkomsten gemaakt tussen de partijen. De partijen kunnen de overeenkomsten in bulk tekenen, waarbij men de handtekening maar één keer hoeft te zetten.

In het Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening en in de Memorie van toelichting Wet gemeentelijke schuldhulpverlening zijn zes signalen aangewezen, die het college mag ontvangen om uit eigen beweging schuldhulpverlening aan te bieden:

1. Achterstand betalen huur;
2. Achterstand betalen drinkwater;
3. Achterstand betalen zorgverzekering;
4. Achterstand betalen elektra;
5. Achterstand betalen gas;
6. Achterstand betalen warmte.

Voordat een vroegsignaal naar de gemeente kan worden verstuurd dient de crediteur te hebben voldaan aan de eisen van sociale incasso. Dit wil zeggen dat de crediteur:

- ten minste één schriftelijke betalingsherinnering moet hebben verstuurd;
- zich moet hebben ingespannen om in persoonlijk contact te treden met de klant (telefonisch, aan de deur of aan de balie), en
- de klant met betalingsachterstanden de weg naar gemeentelijke schuldhulpverlening moet hebben gewezen en hebben aangeboden de gegevens aan de gemeente door te geven.

Als de sociale incasso onvoldoende oplevert of het niet lukt contact te krijgen met de klant/huurder, dan geeft de crediteur de contactgegevens van de inwoner en de hoogte van de achterstand door aan de gemeenten.

Alle aangesloten landelijke en lokale partijen kunnen achterstandssignalen digitaal via één van de twee daarvoor ontwikkelde (AVG-proof) systemen doorgeven: 'RIS' van de firma Inforing of 'VPS' van BKR. Aangezien in Weert al sinds 2017 wordt gewerkt met RIS, wordt voorgesteld om hiermee verder te gaan.

In bijlage 4 is te zien welke partijen er op 22 maart 2021 in Weert via het ondertekenportaal op het convenant kunnen aansluiten. Dit is een dynamisch overzicht. Daarnaast kunnen gemeenten dezelfde overeenkomst ook los van het ondertekenportaal afsluiten met (lokale) partijen die daartoe wettelijk zijn aangewezen (energie, water, huur en zorgverzekering). Op die manier worden met alle partijen eenduidige werkafspraken gemaakt.

3. De bevoegdheid van het college wordt uit praktisch oogpunt gemandateerd aan de concerndirecteur.

Op grond van artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet is het college formeel bevoegd tot het aangaan van de overeenkomsten en moet de burgemeester op grond van artikel 171 Gemeentewet namens de gemeente ondertekenen. Het college kan voor de besluitvorming mandaat verlenen en de burgemeester kan voor de ondertekening volmacht verlenen. Voorgesteld wordt om van deze mogelijkheid gebruik te maken en de bevoegdheid voor de ondertekening van de overeenkomsten met de vaste lasten partners te beleggen bij de concerndirecteur, omdat daar ook de uitvoering van de vroegsignalering plaatsvindt.

4. Opzeggen van het lopende convenant is juridisch noodzakelijk.

In artikel 14 lid 2 van het convenant 'Vroegsignalering huurschulden Weert' van 13-02-2017 is bepaald dat de samenwerking dient te worden opgezegd. Hierbij moet een opzegperiode van 2 maanden in acht worden genomen, tenzij alle partijen instemmen met directe opzegging. Alle convenantpartners zijn op 25 maart 2021 van het voornemen tot opzegging per 1 mei 2021 geïnformeerd. Deze datum zorgt voor een soepele overgang van de huidige naar de nieuwe werkwijze. Conform artikel 14 lid 3 ontslaat opzegging partijen niet van de verplichtingen omtrent geheimhouding en beveiliging zoals opgenomen in artikel 13. Deze blijven te allen tijde geborgd. Alle lopende meldingen worden nog op grond van het oude convenant opgevolgd.

Kanttelingen en risico's

Er zijn geen aanvullende kanttekeningen en risico's.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Er zijn geen financiële of personele gevolgen. Bij de berekening van de formatie is rekening gehouden met uitbreiding van deze wettelijke taak. Met AMW zijn afspraken gemaakt over een maximum aantal op te volgen signalen, zodat de werkbelasting binnen de reguliere uitvoerings- en financieringsafspraken blijft.

De adviezen van de FG en CISO zijn opgevolgd.

Na instemming en goedkeuring van het college zal de Privacy Officer de verwerking in het verwerkingsregister registreren.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

Uitvoering van de wettelijke taak Vroegsignalering valt binnen het taakveld schulddienstverlening. Er wordt met diverse partijen samengewerkt, die kunnen worden onderverdeeld in twee categorieën: dienst-/hulpverleners en signaalpartners. Dienst- c.q. hulpverlening wordt uitgevoerd door respectievelijk het team Schulddienstverlening en AMW. Voor het gehele proces is een gedetailleerde werkinstructie opgesteld die als bijlage is toegevoegd.

Met AMW wordt ieder kwartaal een evaluatiegesprek gevoerd.

Met de lokale signaalpartners Wonen Limburg, Woningstichting Sint Joseph wordt ieder kwartaal een evaluatiegesprek gevoerd.

Met Inforing, die ten behoeve van het aanleveren, matchen en volgen van de financiële signalen de webapplicaties RIS Matching en RIS Vroeg Eropaf levert, wordt ieder jaar een evaluatiegesprek gevoerd.

Communicatie/participatie

De partners van het Convenant Vroegsignalering Huurschulden worden schriftelijk van de beëindiging per 1 mei 2021 in kennis gesteld.

Inwoners worden via een publicatie op de gemeentelijke website en een aanvullend persbericht over de nieuwe werkwijze rondom vroegsignalering geïnformeerd.

In het werkproces is veel aandacht voor het op de juiste manier benaderen van inwoners. Inwoners zijn veelal nog niet bij de gemeente of AMW bekend. De benaderingswijze dient hierop dan ook te worden afgestemd. Afhankelijk van de hoogte en soort achterstanden worden inwoners telefonisch, schriftelijk, per sms of in persoon benaderd (huisbezoek). Getracht is om de teksten, vormgeving en benaderingswijze zo laagdrempelig en uitnodigend mogelijk op te stellen, zodat inwoners zich zo min mogelijk geremd voelen om de aangeboden hulp te accepteren. Hierbij is ook de afdeling communicatie betrokken.

Participatieraad

Het conceptvoorstel en de werkinstructie zijn ter informatie aan de Participatieraad Weert voorgelegd en op 29 maart 2021 in hun digitale vergadering mondeling toegelicht.

De Participatieraad gaf aan de wettelijke uitbreiding een goed initiatief te vinden en was positief over de voorgestelde werkwijze. De Participatieraad adviseert om de communicatiemiddelen vooraf af te stemmen met de doelgroep en ervaringsdeskundigen.

Nadat het college positief besloten heeft dienen de volgende stappen ondernomen te worden:

1. De gemeenteraad informeren via de TILS-lijst.
2. Communicatiemiddelen afstemmen met de doelgroep en ervaringsdeskundigen.
3. Interne organisatie informeren dat de gemeente Weert aansluit bij het Landelijk Convenant Vroegsignalering.
4. Externe partners (zoals AMW, signaalpartners, VNG, RIS) informeren over het genomen collegebesluit.
5. Publicatie op de gemeentelijke website.
6. Persbericht en eventuele aanvullende communicatie over de nieuwe werkwijze rondom vroegsignalering.

Overleg gevoerd met

Intern:

Inge Muskens (coördinator/kwaliteitsmedewerker SDV)
Hugo Janssen (teamleider WIZ)
Frank van Beeck (teamleider Zorg en Participatie OCSW)
Saskia Doek (beleidsadviseur OCSW/accountmanager AMW)
Marie-Lou Rosbergen (juridisch adviseur OCSW)
Paul Hecker (juridisch adviseur OCSW)
Janine Wolters (Privacy Officer)
Sandra Metten-Louwers (Functionaris Gegevensbescherming)
Claudia van Ootmerssen (Chief Information Security Officer)
Dirk Voermans (communicatieadviseur)
Lieke Houkes (communicatieadviseur)

Extern:

Taskforce VNG
Projectbureau Vroegsignalering SHV
Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg
Wonen Limburg (signaalpartner)
Woningstichting St. Joseph (signaalpartner)
CZ (signaalpartner)
WML (signaalpartner)
Stratech (cliëntvolgsysteem schulddienstverlening)
Inforing (RIS Matching, RIS Vroeg Eropaf)
Participatieraad Weert

Bijlagen:

1. Landelijk Convenant Vroegsignalering
2. Landelijk Convenant Vroegsignalering Verhuurders
3. Concept Overeenkomst Vroegsignalering
4. Werkproces en Protocol Vroegsignalering d.d. 08-02-2021
5. Overzicht signaalpartners in ondertekenportaal Weert d.d. 22-03-2021
6. DPIA Vroegsignalering d.d. 08-02-2021 inclusief addenda
7. Beoordeling Functionaris Gegevensbescherming DPIA Vroegsignalering
8. Beoordeling Chief Information Security Officer DPIA Vroegsignalering
9. Convenant 'Vroegsignalering huurschulden Weert' d.d. 13-02-2017
10. Opzeggingsbrief 'Convenant Vroegsignalering huurschulden' t.a.v. AMW
11. Opzeggingsbrief 'Convenant Vroegsignalering huurschulden' t.a.v. Wonen Limburg
12. Opzeggingsbrief 'Convenant Vroegsignalering huurschulden' t.a.v. Woningstichting Sint Joseph



Vereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren



Vereniging van waterbedrijven in Nederland



ENERGIE
NEDERLAND

Landelijk Convenant Vroegsignalering

DE ONDERGETEKENDEN:

NVVK, vereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren, statutair gevestigd te Amsterdam, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door d [REDACTED] hierna te noemen "**NVVK**"

NVVK, vereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren, statutair gevestigd te Amsterdam, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**NVVK**"

VNG, vereniging van Nederlandse Gemeenten, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**VNG**"

en:

Aedes, vereniging van woningcorporaties, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**Aedes**"

Energie-Nederland, branchevereniging van energiebedrijven, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**Energie-Nederland**"

Vewin, vereniging van drinkwaterbedrijven, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door d [REDACTED] hierna te noemen "**Vewin**"

Zorgverzekeraars Nederland, vereniging van zorgverzekeraars, statutair gevestigd te Zeist, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**Zorgverzekeraars Nederland**"

tezamen te noemen: **Partijen**,

OVERWEGENDE DAT:

- a. Er sprake is van een groeiend aantal personen dat in een problematische schuldsituatie verkeert of dreigt te verkeren, wat leidt tot tal van maatschappelijke problemen zoals armoede, sociale uitsluiting en gezondheidsproblemen;
- b. Problematische schuldsituaties zoveel mogelijk dienen te worden voorkomen en schuldsituaties in een zo vroeg mogelijk stadium dienen te worden gesignaleerd, zodat tijdig kan worden ingegrepen en passende ondersteuning kan worden aangeboden;
- c. Partijen landelijk een samenwerking wensen aan te gaan om hun leden te stimuleren om, door middel van het tijdig signaleren van betalingsachterstanden en het inzetten van gerichte ondersteuning op lokaal niveau, het hiervoor geschetste doel te bereiken;
- d. Partijen hun leden willen faciliteren met vroegsignalering aan de slag te gaan vanuit de gedachte dat een gecoördineerde aanpak een grotere kans geeft op het structureel oplossen van betalingsproblemen van huishoudens en daarmee ook in het belang is van Partijen, schuldenaren en de maatschappij;
- e. Vroegsignalering met ingang van 1 januari 2021 een plicht is voor gemeenten binnen de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
- f. In het kader van verschillende (afsluit-)regelingen energiemaatschappijen, zorgverzekeraars, drinkwaterbedrijven en woningverhuurders verplicht zijn om, na het voeren van een sociaal incassotraject, betalingsachterstanden aan gemeenten te melden;
- g. Persoonlijk contact bij betalingsachterstanden preventief werkt om verdere escalatie en daarmee schuldsituaties te voorkomen en het vroegtijdig aanpakken van de oorzaken van wanbetalingen de kans vergroot op een structurele oplossing;
- h. Sommige klanten van leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland hun vaste lasten niet (kunnen) betalen, waarna een incassotraject in gang gezet wordt met mogelijk daarop volgend een gerechtelijke procedure, hetgeen kosten met zich mee brengt;
- i. De NVVK als belangenbehartiger van de bij haar aangesloten gemeentelijke kredietbanken, publieke en private instellingen, streeft naar uniformiteit en hoogwaardige onafhankelijke dienstverlening op het terrein van schuldhulpverlening;
- j. VNG vertegenwoordiger is van alle gemeenten, die vanuit hun publieke taak verantwoordelijk zijn voor schuldhulpverlening;
- k. Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland brancheverenigingen zijn van respectievelijk de woningcorporaties, energiemaatschappijen, drinkwaterbedrijven en zorgverzekeraars;
- l. Dat verschillende leden van de NVVK en VNG met verschillende leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland onderling convenanten hebben afgesloten en de behoefte bestaat om eenduidige afspraken tussen alle leden van de NVVK, de VNG en leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland vast te leggen in een bij dit Convenant behorende (model) Overeenkomst;
- m. De Overeenkomst als doel heeft om een basis te leggen voor nieuwe afspraken tussen partijen die nog geen convenant of overeenkomst met elkaar hebben afgesloten. Met de ondertekening van deze (model) Overeenkomst blijven voorgaande convenanten en overeenkomsten op het gebied van gegevensuitwisseling ten behoeve van vroegsignalering tussen partijen geldig, tenzij anders wordt overeengekomen;
- n. Vaste lasten partner en uitvoerder kunnen, binnen de kaders van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) in onderling overleg, van bepalingen in de (model) Overeenkomst afwijken, wanneer de afwijking passend is bij de doelstellingen van het Landelijk Convenant Vroegsignalering en deze afwijking uitdrukkelijk tussen de vaste lasten partner en uitvoerder wordt overeengekomen.;
- o. Partijen meer uniformiteit nastreven in de aanpak van vroegsignalering met als doel meer personen te bereiken;
- p. Partijen hun afspraken wensen vast te leggen in dit Convenant;
- q. Partijen hun leden stimuleren gebruik te maken van deze uniforme afspraken door een format van een Overeenkomst waarin deze afspraken zijn vastgelegd bij dit Convenant te voegen als bijlage horende Overeenkomst.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Algemene bepalingen

Definities

Partijen hanteren in het kader van vroegsignalering de onderstaande definities:

- **Betalingsregeling:** een overeenkomst tussen een klant en een vaste lasten partner, doorgaans tot stand gekomen door bemiddeling via de uitvoerder, waarbij wordt bepaald dat de vastgestelde vordering wordt terugbetaald in een vooraf vastgesteld aantal termijnen;
- **Datalek:** ongeoorloofde of onbedoelde toegang tot persoonsgegevens en ongewenst vernietigen, verliezen, wijzigen en verstrekken van persoonsgegevens;
- **Digitaal Meldpunt:** het digitale meldpunt waaraan betalingsachterstanden door een vaste lasten partner worden gemeld en waarbinnen de uitvoerder communiceert met iedere vaste lasten partner afzonderlijk;
- **Huisbezoek:** betreden van de woning of persoonlijk contact aan de deur waaruit een afspraak op kantoor van de hulpverlener volgt, om zicht te krijgen op de situatie en op wat er speelt in de leefomgeving;
- **Huishouden:** financiële eenheid van één of meerdere inwoners van de gemeente en klant bij één of meerdere van de vaste lasten partners, woonachtig op één adres;
- **Inwoner:** een natuurlijk persoon woonachtig in de betreffende gemeente;
- **Klant:** een natuurlijk persoon die klant is bij één of meerdere van de vaste lasten partner(s) en (potentieel) klant van de uitvoerder;
- **Overeenkomst:** de landelijke standaard overeenkomst waarin uniforme afspraken tussen uitvoerders en vaste lasten partners voor vroegsignalering zijn opgenomen;
- **Persoonsgegevens:** alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ('de betrokkene'), die verwerkt wordt door partijen in het kader van dit Convenant;
- **Plan van aanpak:** document waarin de afgesproken acties met de klant door de uitvoerder zijn vastgelegd;
- **Problematische schuldsituatie:** situatie waarin redelijkerwijs is te voorzien dat een huishouden niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn/haar schulden of waarin het huishouden al is opgehouden met het nakomen van zijn/haar betaalverplichting(en);
- **Signaal:** een betalingsachterstand die door een vaste lasten partner is ingevoerd in het digitaal meldpunt;
- **Uitvoerder:** de uitvoeringsorganisatie(s) binnen de gemeente, dan wel aangesteld door de gemeente, die inwoners van de gemeente benaderen om hen ondersteuning te bieden binnen het kader van vroegsignalering en die verantwoordelijk zijn voor het verlenen van tijdige en adequate ondersteuning aan de betreffende inwoners;
- **Vaste lasten:** betalingsverplichtingen voor gas, water, elektriciteit, (collectieve) warmte, huur en zorgverzekering bij (één van) de vaste lasten partners;
- **Verwerkingsverantwoordelijke:** de organisatie die bepaalt met welk doel de persoonsgegevens worden verwerkt en hoe dit gebeurt;
- **Vroegsignalering:** vroegtijdig contact zoeken met klanten die hun vaste lasten niet meer (kunnen) betalen en het risico lopen op problematische schulden;
- **Vaste lasten partner:** de leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland in hun rol van schuldeiser en tevens dataleverancier in het kader van vroegsignalering.

1. Doelstelling

- 1.1 De samenwerking is gericht op uniformering van uitvoeringsafspraken inzake vroegsignalering, met als doel het voorkomen van het verder oplopen van betalingsachterstanden, op het hervatten van (toekomstige) betalingsverplichtingen, op het terugdringen van het aantal klanten met betalingsproblemen en op het bieden van een toekomst zonder (problematische) schulden voor klanten van de vaste lasten partners.
Hierbij willen Partijen (dreigende) escalaties voorkomen zoals de inzet van een deurwaarder, woningontzuiming, afsluiting van drinkwater en energie, instroom in de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet en tevens uitstroom uit de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet stimuleren.
- 1.2 Vroegsignalering beoogt een aanvulling te zijn op de huidige praktijk van schuldhulpverlening met als doel in een eerder stadium klanten te bereiken en hulp aan te bieden.
- 1.3 De samenwerking is gericht op het vaststellen van een landelijke standaard Overeenkomst voor vroegsignalering, waarin uniforme afspraken tussen uitvoerders en vaste lasten partners zijn opgenomen. De format Overeenkomst is opgenomen in de bijlage.
- 1.4 Partijen stimuleren het gebruik van de Overeenkomst en de daarin opgenomen uniforme afspraken, bij het aangaan van nieuwe samenwerkingen onder hun leden.

2. Uitgangspunten

- 2.1 Uitgangspunt bij dit Convenant is dat schulden van klanten volledig aan de vaste lasten partners worden betaald. Indien volledige betaling van de schuld door middel van een betalingsregeling of herfinanciering niet mogelijk is op grond van de criteria in de betreffende modules¹ van de NVVK, zal (worden verwezen naar) de schuldhulpverlener (om) een schuldregeling op (te) zetten.
- 2.2 Naast de bepalingen uit dit Convenant gelden in een problematische schuldsituatie de volgende uitgangspunten:
 - a. De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs), het Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening, de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet (Zvw), de Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van elektriciteit en gas, de Warmteregeling en de Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van drinkwater.
 - b. De NVVK Gedragscode Schuldhulpverlening en onderliggende modules.
 - c. Het incassobeleid van de vaste lasten partners.
 - d. Het uitvoeringsbeleid van schuldhulpverlening van de desbetreffende gemeente.
- 2.3 Vroegsignalering wordt primair gefinancierd door de gemeenten in het kader van hun publieke taak op het gebied van schuldhulpverlening. Eventuele financiële afspraken over bijdrage van vaste lasten partners zijn vastgelegd in de Overeenkomst.

3. Vroegsignalering

- 3.1 Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende de wijze van melden van betalingsachterstanden, door de vaste lasten partner aan de uitvoerder, ten behoeve van het doel als geformuleerd in artikel 1.1. Deze afspraken zijn opgenomen in artikel 3 van de Overeenkomst.
- 3.2 Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende het behandelen van de signalen van de vaste lasten partners door de uitvoerder. Deze afspraken zijn opgenomen in artikel 3 van de Overeenkomst.

¹ Zie voor Module Betalingsregeling & Module Herfinanciering: <https://www.nvbk.nl/gedragscodes-en-modules>

4. Incassobeleid

Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende het opschorten van incassomaatregelen zoals vastgelegd in artikel 4 van de Overeenkomst.

5. Evaluatie

- 5.1 Partijen verplichten zich de in dit Convenant gemaakte afspraken minimaal 1 keer per jaar gezamenlijk te evalueren. In het startjaar van het Convenant is de intentie frequenter te evalueren. Een (tussentijdse) evaluatie vindt tevens plaats als de praktijk en/of enige wetswijziging daar aanleiding toe geeft.
- 5.2 Wetswijzigingen en evaluaties kunnen leiden tot aanpassingen van het Convenant.
- 5.3 De NVVK verplicht zich daarbij om het initiatief te nemen voor de jaarlijkse evaluatie.
- 5.4 Partijen evalueren de mate waarin doelstellingen zijn bereikt, de samenwerking en communicatie.
- 5.5 Partijen bevelen aan op lokaal niveau de samenwerking en communicatie, zoals vastgelegd in de Overeenkomst, frequenter te bespreken.
- 5.6 De resultaten van vroegsignalering worden gemonitord volgens het door de landelijke projectgroep 'Vroegsignalering Schulden landt in Nederland' opgezette monitoringsysteem aangevuld met informatie over aantallen huisuitzettingen, afsluitingen van energie en drinkwater en wanbetalers zorgverzekering. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de voor de uitvoering van het Convenant verzamelde anonieme gegevens.

6. Looptijd

Dit Convenant, met de bijbehorende format Overeenkomst, heeft een looptijd van 1 jaar, te rekenen vanaf de dag van ondertekening. Deze looptijd wordt steeds stilzwijgend verlengd met een periode van 1 jaar, tenzij één of meerdere partijen 3 maanden voor deze verlenging het Convenant schriftelijk heeft of hebben opgezegd. Door middel van een schriftelijk opzegging kan iedere partij eenzijdig besluiten zich terug te treden uit de samenwerking. Partijen zullen tussentijds in overleg treden als men niet tevreden is over de uitvoering van het Convenant, dan wel de Overeenkomst. Als partijen niet tot een gezamenlijke oplossing kunnen komen, zijn partijen afzonderlijk gerechtigd het Convenant of de Overeenkomst te beëindigen met een opzegtermijn van 3 maanden.

7. Uitbreiding deelnemende partijen

De samenwerking kan gedurende de looptijd worden uitgebreid met vertegenwoordigers van andere vaste lasten partners die in de rol van partij willen deelnemen onder dezelfde condities. In dat geval ondertekenen de NVVK, VNG en de nieuwe partij het samenwerkingsconvenant middels een addendum.

8. Bijlagen

De bijlage bevat de format Overeenkomst waarmee lokaal invulling wordt gegeven aan de afspraken in het Convenant.

Aldus overeengekomen en in zesvoud getekend:

NVVK

[Redacted]

Voorzitter NVVK

Datum: 09 november 2020

[Redacted]

NVVK

[Redacted]

Secretaris NVVK

Datum: 10 november 2020

[Redacted]

VNG

[Redacted]

Algemeen directeur

Datum: 09 november 2020

Aedes

[Redacted]

Voorzitter Aedes

Datum: 10 november 2020

[Redacted]

Energie-Nederland

[Redacted]

Voorzitter Energie-Nederland

Datum: 10 november 2020

Vewin

[Redacted]n

Voorzitter Vewin

Datum: 09 november 2020

[Redacted]

Zorgverzekeraars Nederland

[Redacted]

Bestuursvoorzitter ZN

Datum: 16 november 2020

[Redacted]

Landelijk Convenant Vroegsignalering

DE ONDERGETEKENDEN:

NVVK, vereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren, statutair gevestigd te Amsterdam, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] en [REDACTED] hierna te noemen "**NVVK**"

IVBN, Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed, Nederland, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**IVBN**";

Stichting Kences, Kenniscentrum Studentenhuisvesting, statutair gevestigd te Utrecht, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**Kences**";

Vastgoed Belang, vereniging van particuliere beleggers in vastgoed, statutair gevestigd te Amsterdam, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [REDACTED] hierna te noemen "**Vastgoed Belang**";

tezamen te noemen: "**Partijen**,"

OVERWEGENDE DAT:

- a. Er sprake is van een groeiend aantal personen dat in een problematische schuldsituatie verkeert of dreigen te verkeren, wat leidt tot tal van maatschappelijke problemen zoals armoede, sociale uitsluiting en gezondheidsproblemen;
- b. Problematische schuldsituaties zoveel mogelijk dienen te worden voorkomen en schuldsituaties in een zo vroeg mogelijk stadium dienen te worden gesignaleerd, zodat tijdig kan worden ingegrepen en passende ondersteuning kan worden aangeboden;
- c. Partijen landelijk een samenwerking wensen aan te gaan om hun leden te stimuleren om, door middel van het tijdig signaleren van betalingsachterstanden en het inzetten van gerichte ondersteuning op lokaal niveau, het hiervoor geschetste doel te bereiken;
- d. Partijen hun leden willen faciliteren met vroegsignalering aan de slag te gaan vanuit de gedachte dat een gecoördineerde aanpak een grotere kans geeft op het structureel oplossen van betalingsproblemen van huishoudens en daarmee ook in het belang is van Partijen, schuldenaren en de maatschappij;
- e. Vroegsignalering met ingang van 1 januari 2021 een plicht is voor gemeenten binnen de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
- f. In het kader van verschillende (afsluit-)regelingen energiemaatschappijen, zorgverzekeraars, drinkwaterbedrijven en woningverhuurders verplicht zijn om, na het voeren van een sociaal incassotraject, betalingsachterstanden aan gemeenten te melden;
- g. Persoonlijk contact bij betalingsachterstanden preventief werkt om verdere escalatie en daarmee schuldsituaties te voorkomen en het vroegtijdig aanpakken van de oorzaken van wanbetalingen de kans vergroot op een structurele oplossing;
- h. Sommige klanten van leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland hun vaste lasten niet (kunnen) betalen, waarna een incassotraject in gang gezet wordt met mogelijk daarop volgend een gerechtelijke procedure, hetgeen kosten met zich mee brengt;
- i. De NVVK als belangenbehartiger van de bij haar aangesloten gemeentelijke kredietbanken, publieke en private instellingen, streeft naar uniformiteit en hoogwaardige onafhankelijke dienstverlening op het terrein van schuldhulpverlening;
- j. VNG vertegenwoordiger is van alle gemeenten, die vanuit hun publieke taak verantwoordelijk zijn voor schuldhulpverlening;
- k. IVBM, Kences en Vastgoed Belang verenigingen, dan wel een stichting zijn van respectievelijk institutionele beleggers in vastgoed, studentenhuisvesting en particuliere beleggers in vastgoed;
- l. Dat leden van de NVVK en VNG met leden van IVBN, Kences en Vastgoed Belang onderling gegevens gaan uitwisselen in het kader van vroegsignalering en de behoefte bestaat om eenduidige afspraken tussen alle leden van de NVVK, de VNG en leden van IVBN, Kences en Vastgoed Belang vast te leggen in een bij dit Convenant behorende (model) Overeenkomst;
- m. De Overeenkomst als doel heeft om een basis te leggen voor nieuwe afspraken tussen partijen die nog geen convenant of overeenkomst met elkaar hebben afgesloten. Met de ondertekening van deze (model) Overeenkomst blijven voorgaande convenanten en overeenkomsten op het gebied van gegevensuitwisseling ten behoeve van vroegsignalering tussen partijen geldig, tenzij anders wordt overeengekomen;
- n. Vaste lasten partner en uitvoerder kunnen, binnen de kaders van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) in onderling overleg, van bepalingen in de (model) Overeenkomst afwijken, wanneer de afwijking passend is bij de doelstellingen van het Landelijk Convenant Vroegsignalering en deze afwijking uitdrukkelijk tussen de vaste lasten partner en uitvoerder wordt overeengekomen.;
- o. Partijen meer uniformiteit nastreven in de aanpak van vroegsignalering met als doel meer personen te bereiken;
- p. Partijen hun afspraken wensen vast te leggen in dit Convenant;
- q. Partijen hun leden stimuleren gebruik te maken van deze uniforme afspraken door een format van een Overeenkomst waarin deze afspraken zijn vastgelegd bij dit Convenant te voegen als bijlage horende Overeenkomst.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Algemene bepalingen

Definities

Partijen hanteren in het kader van vroegsignalering de onderstaande definities:

- **Betalingsregeling:** een overeenkomst tussen een klant en een vaste lasten partner, doorgaans tot stand gekomen door bemiddeling via de uitvoerder, waarbij wordt bepaald dat de vastgestelde vordering wordt terugbetaald in een vooraf vastgesteld aantal termijnen;
- **Datalek:** ongeoorloofde of onbedoelde toegang tot persoonsgegevens en ongewenst vernietigen, verliezen, wijzigen en verstrekken van persoonsgegevens;
- **Digitaal Meldpunt:** het digitale meldpunt waaraan betalingsachterstanden door een vaste lasten partner worden gemeld en waarbinnen de uitvoerder communiceert met iedere vaste lasten partner afzonderlijk;
- **Huisbezoek:** betreden van de woning of persoonlijk contact aan de deur waaruit een afspraak op kantoor van de hulpverlener volgt, om zicht te krijgen op de situatie en op wat er speelt in de leefomgeving;
- **Huishouden:** financiële eenheid van één of meerdere inwoners van de gemeente en klant bij één of meerdere van de vaste lasten partners, woonachtig op één adres;
- **Inwoner:** een natuurlijk persoon woonachtig in de betreffende gemeente;
- **Klant:** een natuurlijk persoon die klant is bij één of meerdere van de vaste lasten partner(s) en (potentieel) klant van de uitvoerder;
- **Overeenkomst:** de landelijke standaard overeenkomst waarin uniforme afspraken tussen uitvoerders en vaste lasten partners voor vroegsignalering zijn opgenomen;
- **Persoonsgegevens:** alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon (de betrokkene), die verwerkt wordt door partijen in het kader van dit Convenant;
- **Plan van aanpak:** document waarin de afgesproken acties met de klant door de uitvoerder zijn vastgelegd;
- **Problematische schuldsituatie:** situatie waarin redelijkerwijs is te voorzien dat een huishouden niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn/haar schulden of waarin het huishouden al is opgehouden met het nakomen van zijn/haar betaalverplichting(en);
- **Signaal:** een betalingsachterstand die door een vaste lasten partner is ingevoerd in het digitaal meldpunt;
- **Uitvoerder:** de uitvoeringsorganisatie(s) binnen de gemeente, dan wel aangesteld door de gemeente, die inwoners van de gemeente benaderen om hen ondersteuning te bieden binnen het kader van vroegsignalering en die verantwoordelijk zijn voor het verlenen van tijdige en adequate ondersteuning aan de betreffende inwoners;
- **Vaste lasten:** betalingsverplichtingen voor gas, water, elektriciteit, (collectieve) warmte, huur en zorgverzekering bij (één van) de vaste lasten partners;
- **Verwerkingsverantwoordelijke:** de organisatie die bepaalt met welk doel de persoonsgegevens worden verwerkt en hoe dit gebeurt;
- **Vroegsignalering:** vroegtijdig contact zoeken met klanten die hun vaste lasten niet meer (kunnen) betalen en het risico lopen op problematische schulden;
- **Vaste lasten partner:** de leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland, IVBM, Kences en Vastgoed Belang in hun rol van schuldeiser en tevens dataleverancier in het kader van vroegsignalering.

1. Doelstelling

- 1.1 De samenwerking is gericht op uniformering van uitvoeringsafspraken inzake vroegsignalering, met als doel het voorkomen van het verder oplopen van betalingsachterstanden, op het hervatten van (toekomstige) betalingsverplichtingen, op het terugdringen van het aantal klanten met betalingsproblemen en op het bieden van een toekomst zonder (problematische) schulden voor klanten van de vaste lasten partners.
Hierbij willen Partijen (dreigende) escalaties voorkomen zoals de inzet van een deurwaarder, woningontzuiming, afsluiting van drinkwater en energie, instroom in de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet en tevens uitstroom uit de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet stimuleren.
- 1.2 Vroegsignalering beoogt een aanvulling te zijn op de huidige praktijk van schuldhulpverlening met als doel in een eerder stadium klanten te bereiken en hulp aan te bieden.
- 1.3 De samenwerking is gericht op het vaststellen van een landelijke standaard Overeenkomst voor vroegsignalering, waarin uniforme afspraken tussen uitvoerders en vaste lasten partners zijn opgenomen. De format Overeenkomst is opgenomen in de bijlage.
- 1.4 Partijen stimuleren het gebruik van de Overeenkomst en de daarin opgenomen uniforme afspraken, bij het aangaan van nieuwe samenwerkingen onder hun leden.

2. Uitgangspunten

- 2.1 Uitgangspunt bij dit Convenant is dat schulden van klanten volledig aan de vaste lasten partners worden betaald. Indien volledige betaling van de schuld door middel van een betalingsregeling of herfinanciering niet mogelijk is op grond van de criteria in de betreffende modules¹ van de NVVK, zal (worden verwezen naar) de schuldhulpverlener (om) een schuldregeling op (te) zetten.
- 2.2 Naast de bepalingen uit dit Convenant gelden in een problematische schuldsituatie de volgende uitgangspunten:
 - a. De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs), het Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening, de Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet (Zvw), de Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van elektriciteit en gas, de Warmteregeling en de Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van drinkwater.
 - b. De NVVK Gedragscode Schuldhulpverlening en onderliggende modules.
 - c. Het incassobeleid van de vaste lasten partners.
 - d. Het uitvoeringsbeleid van schuldhulpverlening van de desbetreffende gemeente.
- 2.3 Vroegsignalering wordt primair gefinancierd door de gemeenten in het kader van hun publieke taak op het gebied van schuldhulpverlening. Eventuele financiële afspraken over bijdrage van vaste lasten partners zijn vastgelegd in de Overeenkomst.

3. Vroegsignalering

- 3.1 Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende de wijze van melden van betalingsachterstanden, door de vaste lasten partner aan de uitvoerder, ten behoeve van het doel als geformuleerd in artikel 1.1. Deze afspraken zijn opgenomen in artikel 3 van de Overeenkomst.
- 3.2 Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende het behandelen van de signalen van de vaste lasten partners door uitvoerder. Deze afspraken zijn opgenomen in artikel 3 van de Overeenkomst.

¹ Zie voor Module Betalingsregeling & Module Herfinanciering: <https://www.nvbk.nl/gedragscodes-en-modules>

4. Incassobeleid

Partijen zijn uniforme afspraken overeengekomen betreffende het opschorten van incassomaatregelen zoals vastgelegd in artikel 4 van de Overeenkomst.

5. Evaluatie

- 5.1 Partijen verplichten zich de in dit Convenant gemaakte afspraken minimaal 1 keer per jaar gezamenlijk te evalueren. In het startjaar van het Convenant is de intentie frequenter te evalueren. Een (tussentijdse) evaluatie vindt tevens plaats als de praktijk en/of enige wetswijziging daar aanleiding toe geeft.
- 5.2 Wetswijzigingen en evaluaties kunnen leiden tot aanpassingen van het Convenant.
- 5.3 De NVVK verplicht zich daarbij om het initiatief te nemen voor de jaarlijkse evaluatie.
- 5.4 Partijen evalueren de mate waarin doelstellingen zijn bereikt, samenwerking en communicatie.
- 5.5 Partijen bevelen aan op lokaal niveau de samenwerking en communicatie, zoals vastgelegd in de Overeenkomst, frequenter te bespreken.
- 5.6 De resultaten van vroegsignalering worden gemonitord volgens het door de landelijke projectgroep 'Vroegsignalering Schulden landt in Nederland' opgezette monitoringsysteem aangevuld met informatie over aantallen huisuitzettingen, afsluitingen van energie en drinkwater en wanbetalers zorgverzekering. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de voor de uitvoering van het Convenant verzamelde anonieme gegevens.

6. Looptijd

Dit Convenant, met de bijbehorende format Overeenkomst, heeft een looptijd van 1 jaar, te rekenen vanaf de dag van ondertekening. Deze looptijd wordt steeds stilzwijgend verlengd met een periode van 1 jaar, tenzij één of meerdere partijen 3 maanden voor deze verlenging het Convenant schriftelijk hebben opgezegd. Door middel van een schriftelijk opzegging kan iedere partij eenzijdig besluiten zich terug te treden uit de samenwerking. Partijen zullen tussentijds in overleg treden als men niet tevreden is over de uitvoering van het Convenant, dan wel de Overeenkomst. Als partijen niet tot een gezamenlijke oplossing kunnen komen, zijn partijen afzonderlijk gerechtigd het Convenant of de Overeenkomst te beëindigen met een opzegtermijn van 3 maanden.

7. Uitbreiding deelnemende partijen

De samenwerking kan gedurende de looptijd worden uitgebreid met vertegenwoordigers van andere vaste lasten partners die in de rol van partij willen deelnemen onder dezelfde condities. In dat geval ondertekenen de NVVK, VNG en de nieuwe partij het samenwerkingsconvenant middels een addendum.

8. Bijlagen

De bijlage bevat de format Overeenkomst waarmee lokaal invulling wordt gegeven aan de afspraken in het Convenant.

Aldus overeengekomen en in zesvoud getekend:

NVVK

[Redacted]

Voorzitter NVVK

NVVK

[Redacted]

Secretaris NVVK

Datum: 15 december 2020

Datum: 15 december 2020

[Redacted]

IVBN

[Redacted]

Directeur IVBN, in opdracht van [Redacted] voorzitter
IVBN & [Redacted] vicevoorzitter IVBN

Kences

[Redacted]

Directeur Kences

Datum: 16 december 2020

Datum: 15 december 2020

[Redacted]

Vastgoed Belang

[Redacted]

Algemeen directeur Vastgoed Belang

Datum: 15 december 2020

[Redacted]

Landelijk Convenant Vroegsignalering

Overeenkomst

Behorende bij het Landelijk Convenant Vroegsignalering

Het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente, dan wel het dagelijks bestuur van de Gemeente¹, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door,

hierna te noemen: "**de Gemeente**";

en:

....., te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door,

hierna te noemen: "**de Uitvoerder**";

*Optioneel. Uitvoerder alleen benoemen
indien juridisch noodzakelijk.*

en:

Energiemaatschappij, Drinkwaterbedrijf, Woningverhuurder of

Zorgverzekeraar.....;

hierna te noemen: "**Vaste lasten partner**",

Tezamen te noemen samenwerkingspartners, afgekort tot: **Partners**,

OVERWEGENDE DAT:

- De brancheverenigingen van Partners in het Landelijk Convenant Vroegsignalering deze standaard Overeenkomst als format zijn overeengekomen om uniforme afspraken voor Vroegsignalering te bevorderen;
- Partners de doelstellingen onderschrijven van het Landelijk Convenant Vroegsignalering;
- Het doel van deze overeenkomst primair is om een basis te leggen voor nieuwe afspraken tussen partijen die nog geen convenant of overeenkomst met elkaar hebben afgesloten;
- Partners hun (hernieuwde) afspraken uniform vast willen leggen en daarom gebruik maken van de standaard Overeenkomst.

¹ Indien de gemeente samen werkt in een gemeenschappelijke regeling dient hier het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gelezen te worden.

Landelijk Convenant Vroegsignalering

DEFINITIES

Partijen hanteren in het kader van vroegsignalering de onderstaande definities:

- **Betalingsregeling:** een overeenkomst tussen een klant en een vaste lasten partner, doorgaans tot stand gekomen door bemiddeling via de uitvoerder, waarbij wordt bepaald dat de vastgestelde vordering wordt terugbetaald in een vooraf vastgesteld aantal termijnen;
- **Datalek:** ongeoorloofde of onbedoelde toegang tot persoonsgegevens en ongewenst vernietigen, verliezen, wijzigen en verstrekken van persoonsgegevens;
- **Digitaal Meldpunt:** het digitale meldpunt waaraan betalingsachterstanden door een vaste lasten partner worden gemeld en waarbinnen de uitvoerder communiceert met iedere vaste lasten partner afzonderlijk;
- **Huisbezoek:** betreden van de woning of persoonlijk contact aan de deur waaruit een afspraak op kantoor van de hulpverlener volgt, om zicht te krijgen op de situatie en op wat er speelt in de leefomgeving;
- **Huishouden:** financiële eenheid van één of meerdere inwoners van de gemeente en klant bij één of meerdere van de vaste lasten partners, woonachtig op één adres;
- **Inwoner:** een natuurlijk persoon woonachtig in de betreffende gemeente;
- **Klant:** een natuurlijk persoon die klant is bij één of meerdere van de vaste lasten partner(s) en (potentieel) klant van de uitvoerder;
- **Overeenkomst:** de landelijke standaard Overeenkomst waarin uniforme afspraken tussen uitvoerders en vaste lasten partners voor vroegsignalering zijn opgenomen;
- **Persoonsgegevens:** alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ('de betrokkene'), die verwerkt wordt door partijen in het kader van dit Convenant;
- **Plan van aanpak:** document waarin de afgesproken acties met de klant door de uitvoerder zijn vastgelegd;
- **Problematische schuldsituatie:** situatie waarin redelijkerwijs is te voorzien dat een huishouden niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn/haar schulden of waarin het huishouden al is opgehouden met het nakomen van zijn/haar betaalverplichting(en);
- **Signaal:** een betalingsachterstand die door een vaste lasten partner is ingevoerd in het digitaal meldpunt;
- **Uitvoerder:** de uitvoeringsorganisatie(s) binnen de gemeente, dan wel aangesteld door de gemeente, die inwoners van de gemeente benaderen om hen ondersteuning te bieden binnen het kader van vroegsignalering en die verantwoordelijk zijn voor het verlenen van tijdige en adequate ondersteuning aan de betreffende inwoners;
- **Vaste lasten:** betalingsverplichtingen voor gas, drinkwater, elektriciteit, (collectieve) warmte, huur en zorgverzekering bij (één van) de vaste lasten partners;
- **Verwerkingsverantwoordelijke:** de organisatie die bepaalt voor welk doel de persoonsgegevens worden verwerkt en de manier waarop het gebeurt;
- **Vroegsignalering:** vroegtijdig contact zoeken met klanten die hun vaste lasten niet meer (kunnen) betalen en het risico lopen op problematische schulden;
- **Vaste lasten partner:** de leden van Aedes, Energie-Nederland, Vewin en Zorgverzekeraars Nederland in hun rol van schuldeiser en tevens dataleverancier in het kader van vroegsignalering.

1. ORGANISATIE

- 1.1 Vaste lasten partner en uitvoerder stellen vanuit hun organisaties voldoende menskracht ter beschikking om vroegsignalering op basis van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening zo goed mogelijk uit te voeren en dragen elk voor zich de kosten van hun organisatie-inzet.
- 1.2 Vaste lasten partner en uitvoerder leveren de bij hun organisaties aanwezige kennis om vroegsignalering te doen slagen en zijn bereid hun netwerk in te zetten om de doelstellingen te bereiken.
- 1.3 De voortgang van het proces wordt bewaakt door de gemeente in haar rol als opdrachtgever van de uitvoerder. Als het de vaste lasten partner of uitvoerder, om moverende redenen, niet lukt om deadlines te halen treden zij hierover in overleg met de gemeente in haar functie van opdrachtgever.

Landelijk Convenant Vroegsignalering

2. PREVENTIEF BELEID

- 2.1 Als de vaste lasten partner, conform de in haar sector geldende wet- en regelgeving zoals genoemd in artikel 5.1., betalingsachterstanden aanlevert aan de uitvoerder heeft de vaste lasten partner eerst zelf een maatschappelijk verantwoorde incasso geprobeerd, dat wil zeggen:
- a) ten minste eenmaal een schriftelijke betalingsherinnering gestuurd;
 - b) zich ingespannen om in persoonlijk contact te treden om te wijzen op mogelijkheden om betalingsachterstanden te voorkomen en te beëindigen²;
 - c) gewezen op de mogelijkheden voor schuldhulpverlening;
 - d) aangeboden gegevens door te geven aan de betreffende gemeente.
- 2.2 Indien de klant, naar aanleiding van bovenstaande contactmomenten, aangeeft bezwaar te hebben tegen uitwisseling van zijn/haar gegevens met de gemeente en/of uitvoerder, mogen de gegevens van deze klant niet meegenomen worden in de signalen naar de uitvoerder. Hierbij rekening houdende met de voorwaarden zoals opgenomen in de branche specifieke wet- en regelgeving genoemd in artikel 5.1 sub a t/m e.

3. SIGNALLEN VROEGSIGNALERING

Het signaal

- 3.1 De vaste lasten partner meldt aan de uitvoerder, ten behoeve van het doel als geformuleerd in artikel 1.1 van het Convenant, klanten aan met één van onderstaande achterstanden, gespecificeerd per sector.
Er is sprake van een achterstand ten aanzien van de vervaldatum factuur inclusief minimaal één herinnering:
- a) inzake de energierekening (elektriciteit, gas en/of warmte) van 50 tot 100 dagen;
 - b) inzake de drinkwaterrekening van 30 tot 100 dagen;
 - c) inzake de zorgverzekeringspremie inclusief premie voor aanvullende verzekering, eigen risico en eigen bijdragen van 30 tot 100 dagen;
 - d) inzake de huur vanaf 30 dagen.
- 3.2 Signalen die zijn aangeleverd waarvoor nog steeds sprake is van een betalingsachterstand, door oude vorderingen die zijn blijven staan of waar nieuwe vorderingen bij zijn gekomen, kunnen opnieuw aangeleverd worden.
- 3.3 De uitvoerder, dan wel de gemeente in haar rol als opdrachtgever, ondertekent een verwerkersovereenkomst met de gekozen organisatie die het digitaal meldpunt faciliteert.
- 3.4 Het melden door de vaste lasten partner aan de uitvoerder gebeurt maandelijks door middel van het uploaden van een csv-bestand via een beveiligd digitaal meldpunt, te weten:
- BKR (VPS)
 - Inforing (RIS Matching)
 - Andere afspraken in overleg met deze vaste lasten partner.
(aankruisen wat van toepassing is)

Van signaal naar behandeling

- 3.5 De uitvoerder, dan wel het digitaal meldpunt komt op basis van de signalen tot een maandelijkse lijst adressen die wordt behandeld.
- 3.6 De uitvoerder behandelt alle signalen bij voorkeur binnen 2 weken, doch uiterlijk binnen 4 weken na ontvangst.
- 3.7 De uitvoerder maakt een (beleids-)plan hoe signalen te behandelen; in dit plan is opgenomen wanneer signalen in aanmerking komen voor een huisbezoek en welke overige (communicatie-)middelen worden ingezet om de overige signalen op te pakken.

² Hierbij, wat betreft de zorgverzekeraars, rekening houdende met de voorwaarden, zoals opgenomen in art. 6.5.4. van de Regeling zorgverzekering.

Landelijk Convenant Vroegsignalering

- 3.8 Als een klant al bekend is bij schuldhulpverlening, kan de uitvoerder besluiten om signalen niet in aanmerking te laten komen voor interventie door de uitvoerder in het kader van vroegsignalering, maar het signaal door te zetten naar de schuldhulpverlenende organisatie waar het huishouden reeds bekend is.
- 3.9 De uitvoerder maakt een selectie van klanten die in aanmerking komen voor een huisbezoek. Hiervoor gelden de volgende uitgangspunten:
 - a) signalen van vaste lasten partners worden gelijkwaardig behandeld;
 - b) klanten kunnen geselecteerd worden op het aantal signalen (matching);
 - c) de uitvoerder is transparant hoe de rangorde tot stand komt.
- 3.10 Indien het aantal af te leggen huisbezoeken in 1 maand kleiner is dan de beschikbare capaciteit van de uitvoerder, kan de uitvoerder besluiten om vanuit het digitaal meldpunt een lijst te laten produceren van adressen waarop niet binnen 1 termijn, maar in een ruimere periode van 2 of meer opeenvolgende termijnen door 2 of meer vaste lasten partners signalen zijn gedaan van betalingsachterstanden conform artikel 3.1.
- 3.11 Als het aantal af te leggen huisbezoeken in 1 maand groter is dan de beschikbare capaciteit van de uitvoerder, kan de uitvoerder besluiten om een rangorde aan te brengen volgens de uitgangspunten als benoemd in 3.9.
- 3.12 Alle signalen die niet geleid hebben tot een huisbezoek worden op andere wijze behandeld conform het (beleids-)plan van de uitvoerder.

Terugkoppeling

- 3.13 De uitvoerder streeft er naar om binnen 2, doch uiterlijk 4 weken na het ontvangen van het signaal het eerste gesprek met de klant te hebben waarin de hulpvraag wordt vastgesteld. Er wordt gestreefd binnen deze 4 weken een plan van aanpak duidelijk te hebben. Zodra hulp geaccepteerd is, vindt terugkoppeling plaats naar de betrokken vaste lasten partners.
- 3.14 De uitvoerder wijst de klant er tijdens het eerste gesprek op dat de betalingen van de vaste lasten direct dienen te worden hervat. Mochten de inkomsten van de klant daartoe niet toereikend zijn of onmiddellijke hervatting om een andere reden niet haalbaar zijn, dan informeert de uitvoerder de betreffende vaste lasten partner(s) daarover en wordt bekeken of het periodiek verschuldigde termijnbedrag de daaropvolgende maand kan worden ingelopen of dat er een andere oplossing voorhanden is.

4. INCASSOBELEID

- 4.1 Bij klanten wordt het incassotraject opgeschort en worden er geen verdere incassokosten in rekening gebracht over het gehele bedrag, conform artikel 4.2, indien:
 - a) signaal is gegeven conform artikel 3.1, en
 - b) de aangeboden hulp wordt geaccepteerd en wordt vastgelegd in een plan van aanpak, conform artikel 3.13, en
 - c) waarbij dit resultaat wordt teruggekoppeld aan vaste lasten partner(s) conform artikel 3.13, en
 - d) waarbij nieuwe financiële verplichtingen aan de desbetreffende vaste lasten partner(s) worden voldaan.
- 4.2 Bij klanten waarvoor aan alle voorwaarden uit 4.1 wordt voldaan, zal de vaste lasten partner zo snel mogelijk na terugkoppeling conform artikel 3.13, voor de vorderingen die betrokken zijn in de melding van signalen conform artikel 3.1:
 - a) het incassoproces voor maximaal 30 dagen opschorten, en
 - b) uitstel verlenen van maximaal 30 dagen op het in rekening brengen van verdere buitengerechterlijke incassokosten, en
 - c) het traject voor maximaal 30 dagen on hold zetten bij derden (incassobureau en/of deurwaarder).

Landelijk Convenant Vroegsignalering

- 4.3 Indien er nieuwe betalingsachterstanden ontstaan zonder dat hierover contact is geweest met of informatie is ontvangen vanuit de uitvoerder, kunnen hiervoor incassomaatregelen gestart worden. Voor oude vorderingen kunnen incassomaatregelen in dat geval eveneens worden hervat.
- 4.4 In het kader van maatwerk kan de uitvoerder in specifieke gevallen in onderling overleg met de vaste lasten partner overeenkomen de eerder in rekening gebrachte incassokosten te laten vervallen.
- 4.5 Om de effectiviteit van vroegsignalering te bevorderen zal de vaste lasten partner zich inspannen voor een goede bereikbaarheid en tijdige reactie. Hiertoe zullen de juiste contactgegevens en bereikbaarheidsgegevens van de behandelende afdeling worden verstrekt.

5. INFORMATIE-UITWISSELING EN PRIVACY

- 5.1 De uitwisseling van informatie en de verdere verwerking daarvan vindt plaats binnen de geldende wet- en regelgeving, waaronder (maar niet uitsluitend) de Algemene verordening gegevensbescherming en branche-gerelateerde regelingen voor vaste lasten partners en uitvoerder, te weten:
 - a) De Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van elektriciteit en gas;
 - b) De Warmteregeling;
 - c) De Regeling afsluitbeleid voor kleinverbruikers van drinkwater;
 - d) De Regeling wanbetalers in de Zorgverzekeringswet;
 - e) Het Besluit gegevensuitwisseling gemeentelijke schuldhulpverlening.
- 5.2 De regelingen en het besluit in artikel 5.1 sub a t/m e vormen de grondslag voor gegevensuitwisseling voor respectievelijk de energiebedrijven (ad a en b), drinkwaterbedrijven (ad c), zorgverzekeraars (ad d) en woningverhuurders (ad e).
- 5.3 Vaste lasten partner en uitvoerder voorzien elkaar te allen tijde van de benodigde informatie die noodzakelijk en van belang is voor de uitvoering van deze Overeenkomst.
- 5.4 Signalen van betalingsachterstanden worden door de vaste lasten partner doorgegeven aan het digitaal meldpunt, dat de gegevens verwerkt ten behoeve van de uitvoerder, dan wel de gemeente als opdrachtgever van de uitvoerder. Niemand anders dan de uitvoerder beschikt over de door het digitaal meldpunt verzamelde gegevens en gecombineerde signalen (ook matches genoemd). Deze signalen worden door de uitvoerder niet gedeeld, met uitzondering van levering aan de klant die het betreft.
- 5.5 De verwerking van signalen door het digitaal meldpunt gebeurt onder verantwoordelijkheid van het digitaal meldpunt. De eindverantwoordelijkheid voor het verwerken van de gegevens door het digitaal meldpunt ligt bij de (opdracht gevende) gemeente.
- 5.6 Iedere vaste lasten partner en uitvoerder verbindt zich om de persoonsgegevens waarvoor hij verwerkingsverantwoordelijke is, zorgvuldig te verwerken conform de verplichtingen uit de AVG. Personen in dienst van, dan wel werkzaam ten behoeve van de vaste lasten partner, evenals in dienst van de uitvoerder zelf, zijn verplicht tot geheimhouding met betrekking tot de persoonsgegevens waarvan zij kennis kunnen nemen, behoudens voor zover een bij, of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht.
- 5.7 Iedere vaste lasten partner en uitvoerder beschikt over een gedegen plan betreffende de omgang met en afhandeling van een datalek. Iedere vaste lasten partner en uitvoerder neemt alle passende technische en organisatorische maatregelen om de persoonsgegevens welke in het kader van vroegsignalering worden verwerkt te beveiligen en beveiligd te houden tegen verlies of tegen enige vorm van onzorgvuldig, ondeskundig of ongeoorloofd gebruik.
- 5.8 Het doel van de gegevensuitwisseling is vastgelegd in artikel 1 van het Landelijk Convenant Vroegsignalering en is als volgt nader gespecificeerd: het tegengaan van betalingsachterstanden, het herstel van reguliere betalingen van vaste lasten en het voorkomen van vergaande (incasso)maatregelen, waaronder hoge incassokosten,

Landelijk Convenant Vroegsignalering

- gerechtelijke procedures, ontruiming, afsluitingen van nutsvoorzieningen en wanbetalers signalen van de zorgverzekering naar het CAK.
- 5.9 De vaste lasten partner is verantwoordelijk voor de eigen gegevensverwerking en de aanlevering van gegevens bij het digitaal meldpunt. De uitvoerder is verantwoordelijk voor de gegevensverwerking, zodra de gegevens door het digitaal meldpunt zijn ontvangen.
- De uitvoerder gebruikt de gegevens uitsluitend voor het kunnen leggen van contact met de klanten in lijn met de doelstellingen van dit Landelijk Convenant Vroegsignalering, het monitoren van de voortgang van de vroegsignalering en het verrichten van statistisch onderzoek als bedoeld in artikel 5 van de AVG.
- 5.10 De afspraken tussen de uitvoerder en het digitaal meldpunt liggen vast in een verwerkersovereenkomst.

6. AFWIJKEN OVEREENKOMST

Vaste lasten partner en uitvoerder hebben het recht om, binnen de kaders van de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening (Wgs) in onderling overleg, van bepalingen in deze standaard Overeenkomst af te wijken op voorwaarde dat de afwijking passend is bij de doelstellingen van het Landelijk Convenant Vroegsignalering en deze afwijking schriftelijk in een addendum op deze Overeenkomst met de vaste lasten partner en uitvoerder wordt overeengekomen.

7. INWERKINGTREDING

- 7.1 Deze Overeenkomst heeft een looptijd van 1 jaar, te rekenen vanaf de dag van laatste ondertekening. Deze looptijd wordt steeds stilzwijgend verlengd met een periode van 1 jaar, tenzij één of beide partijen de Overeenkomst 3 maanden voor deze verlenging schriftelijk heeft of hebben opgezegd.
- 7.2 Met de ondertekening van deze Overeenkomst blijven voorgaande convenanten en overeenkomsten op het gebied van gegevensuitwisseling ten behoeve van vroegsignalering tussen ondergetekenden geldig, tenzij deze eerdere convenanten minder dienend zijn aan de klant. De uitvoerder en vaste lasten partner zijn zelf verantwoordelijk voor het opzeggen van eerdere (afspraken in) convenanten of overeenkomsten die wel komen te vervallen en leggen dit uitdrukkelijk vast in een addendum op deze Overeenkomst.

Landelijk Convenant Vroegsignalering

Aldus overeengekomen en getekend,

Datum

Gemeente

Naam:
Functie:

Handtekening:

Uitvoerder

Naam:
Functie:

*Optioneel. Uitvoerder alleen benoemen
indien juridisch noodzakelijk.*

Handtekening:

Vaste lasten partner

Naam:
Functie:

Handtekening:

Statistieken

Kies hieronder uw gemeente om een overzicht te krijgen van alle vaste lasten partners die in uw gemeente signalen voor vroegsignalering aan gaan leveren vanaf 1 januari 2021 en voor een prognose van het aantal te verwachten meldingen per maand. Voor vragen over het overzicht met vaste lasten partners, de prognose of over de oplossingen die Inforing biedt voor het ontvangen en verwerken van signalen voor vroegsignalering klik hier (<https://www.vroegsignalering.nl/nl/home#vraag-vrijblijvend-het-informatiepakket-aan>) voor het contactformulier.

Weert



Weert (GM0988)

Huurwoningen

5212

Inwoners

49855

Huishoudens

22239

Meldingen per maand (prognose)

Groep	Minimaal	Gemiddeld	Maximaal
Zorgverzekeraars	105	145	180
Waterbedrijven	22	51	129
Woningcorporaties	21	54	86
Energieleveranciers	8	13	33
Totaal ⓘ	156	263	428
Totaal (tijdens corona) ⓘ	295	403	511

Partners

Soort	Naam	Lid van koepelorganisatie?
Energie & gas	Allure Energie B.V.	Ja
Energie & gas	CEN B.V. / WoonEnergie	Nee
Energie & gas	ConceptsnSolutions B.V.	Ja
Energie & gas	Coöperatieve Duurzame Energie Unie U.A. (OM nieuwe energie)	Nee
Energie & gas	Coöperatieve vereniging NLD energie U.A.	Nee
Energie & gas	DELTA Energie B.V.	Nee
Energie & gas	DGB Energie B.V.	Nee
Energie & gas	E&G Trading Wholesale B.V.	Nee
Energie & gas	e-Energy Europe B.V.	Ja

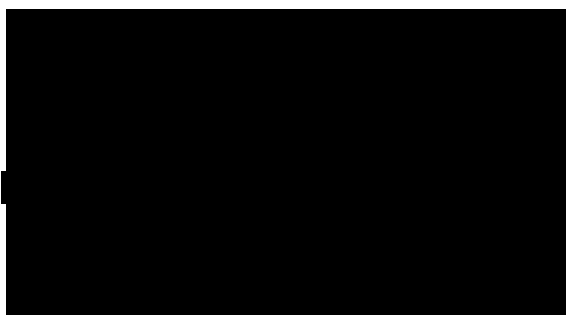
Soort	Naam	Lid van koepelorganisatie?
Energie & gas	Eneco Consumenten B.V.	Ja
Energie & gas	Energie:direct B.V.	Nee
Energie & gas	EnergyZero B.V.	Ja
Energie & gas	ENGIE Energie Nederland N.V.	Ja
Energie & gas	ENGIE UnitedConsumers Energie B.V.	Nee
Energie & gas	ENSTROGA B.V.	Nee
Energie & gas	Essent Energie Verkoop Nederland B.V.	Ja
Energie & gas	FENOR B.V.	Ja
Energie & gas	Greenchoice B.V.	Ja
Energie & gas	HalloStroom Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Holthausen Clean Energy B.V.	Nee
Energie & gas	Huismerk Energie N.V.	Ja
Energie & gas	Innova Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Kikker Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Kleinverbruik Energie Nederland B.V. (KEN)	Nee
Energie & gas	MAIN Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Naked Energy B.V.	Nee
Energie & gas	NeoSmart B.V.	Nee
Energie & gas	NG&E Services Netherlands B.V.	Ja
Energie & gas	NutsServices B.V. / NLE	Ja
Energie & gas	OXXIO Nederland B.V.	Nee
Energie & gas	Powerpeers B.V.	Ja
Energie & gas	Pure Energie Levering B.V.	Ja
Energie & gas	Qurrent Nederland B.V.	Nee
Energie & gas	Qwint B.V.	Nee
Energie & gas	SEPA Green Energy B.V.	Ja
Energie & gas	ServiceHouse B.V.	Ja
Energie & gas	Slim met Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Vandebron Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Ventum B.V.	Nee
Energie & gas	Vrij Op Naam B.V.	Nee
Energie & gas	Welkom Energie B.V.	Ja
Energie & gas	Zonneplan Energie B.V.	Ja
Warmte	ENGIE Energy Solutions B.V.	Nee
Warmte, energie & gas	HVC Energie B.V.	Ja
Warmte, energie & gas	Vattenfall Sales Nederland N.V.	Ja

Soort	Naam	Lid van koepelorganisatie?
Water	WML	Ja
Wonen	Stichting Woonzorg Nederland	Ja
Wonen	Wonen Limburg	Ja
Wonen	Woningstichting St. Joseph	Ja
Zorg	Achmea	Ja
Zorg	ASR	Ja
Zorg	CZ	Ja
Zorg	DSW	Ja
Zorg	Eno	Ja
Zorg	EUCARE	Ja
Zorg	iptiQ	Ja
Zorg	Menzis	Ja
Zorg	ONVZ	Ja
Zorg	VGZ	Ja
Zorg	Zorg en Zekerheid	Ja

Over Inforing

Inforing is een softwareleverancier die uitblinkt in de techniek; het kloppend hart van elke website of applicatie. Onze op maat gemaakte software maakt het werk van vele gemeenten, welzijnsorganisaties, hogescholen én ondernemers vooral makkelijker. Want poespas, daar doen we niet aan.

Inmiddels heeft Inforing veel ervaring met het inrichten van deze projecten en de daarbij behorende processen. Voor meer informatie over automatisering en/of procesinrichting van Vroegsignalering, kunt u ons altijd vrijblijvend benaderen.



(<https://inforing.nl/>)