

Afdeling	: VTH - Juridische zaken	B&W-voorstel: DJ-1387376
Naam opsteller voorstel	: Sjoukje Hendrickx ()	Zaaknummer: 1387373
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Jaarverslag VTH 2020

Voorstel

1. Het Jaarverslag VTH 2020 vast te stellen.
2. Het Jaarverslag VTH 2020 ter kennis te brengen aan de gemeenteraad via de TILS-lijst.

Inleiding

Het Jaarverslag VTH 2020 geeft inzicht in de uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving door de gemeente Weert. Hierbij wordt tevens ingegaan op de effecten die het coronavirus heeft gehad op de uitvoering in 2020.

Beoogd effect/doel

Het Jaarverslag VTH 2020 vast te stellen.

Argumenten*Wettelijke verplichting tot evaluatie*

Op grond van artikel 7.7, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient jaarlijks middels een evaluatie te worden gerapporteerd of en op welke wijze de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd.

Daarnaast vormt het Jaarverslag het sluitstuk van de VTH-beleidscyclus en betreft het een groeidocument. Informatie uit het Jaarverslag kan worden gebruikt als input voor het VTH-beleidsplan en het uitvoeringsprogramma.

De uitgevoerde activiteiten zijn grotendeels in overeenstemming met het Uitvoeringsprogramma 2020. Door het coronavirus zijn controles en werkzaamheden veelal administratief en digitaal uitgevoerd in plaats van fysiek.

Kanttekeningen en risico's

Weert, 16 juni 2021	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie
- Beslissing d.d.: 13 juli 2021

Nummer: 8

De secretaris

 Totaal aantal pagina's: 2
 Pagina 1

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Net van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

Het Jaarverslag wordt op de TILS-lijst geplaatst en per-email aan het IBT toegezonden.

Overleg gevoerd met

Intern:

Raymon Blondel, Ingeborg Verschuuren, Alwin Sniijders, Peter Schaefer, René Jansen, Liesbeth van Herten, Bram Bots.

Extern:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

Jaarverslag VTH 2020 gemeente Weert.

JAARVERSLAG 2020
**VERGUNNINGVERLENING
TOEZICHT & HANDHAVING**

AFDELING VTH
GEMEENTE WEERT



Inhoud

Inleiding	3
2. Vergunningen	4
2.1 Bouwen/RO	4
2.2 Milieu	5
2.3 APV en bijzondere wetten	5
3. Toezicht	7
3.1 Stadstoezicht	7
3.2 Bouwen/RO	9
3.3 Milieu	9
4. Handhaving	11
4.1 Handhavingsprocedures	11
4.2 Juridische procedures	11
4.3 Overige werkzaamheden	11
Bijlage: Voortgangsmonitor 2020 RUD gemeente Weert	13

Inleiding

Voor u ligt het VTH jaarverslag 2020 van de gemeente Weert. In dit jaarverslag staan de uitgevoerde werkzaamheden en prestaties van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving in 2020 weergegeven. Het jaar 2020 was een bijzonder jaar. De uitbraak van het COVID-19 virus heeft gevolgen gehad voor de afdeling VTH en de uitvoering van de werkzaamheden. Dit komt verderop in het jaarverslag terug.

Daarnaast was 2020 een jaar van nieuwe ontwikkelingen en mogelijkheden. De afdeling VTH is druk bezig geweest met de voorbereidingen voor de nieuwe VTH-applicatie Squit 2020 en de implementatie van de naderende Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Deze wetten zullen naar verwachting in 2022 in werking treden.

Met het oog op komend jaar vraagt ook de ontwikkeling van de Strategische visie Weert 2030 aandacht. In 2021 wordt de koppeling gelegd tussen de strategische visie en de VTH-taken om zo de gestelde doelen te kunnen realiseren.

Voorgaande jaren had het jaarverslag de vorm van een factsheet. Dit jaar is de beschikbare informatie in een beknopte rapportage gegoten waarbij waar mogelijk wordt ingegaan op afwijkingen ten opzichte van het uitvoeringsprogramma 2020. Doordat het uitvoeringsprogramma in uren is opgesteld, en de output plaatsvindt in aantallen, zijn vergelijkingen niet altijd mogelijk. Het jaarverslag maakt onderdeel uit van de VTH-beleidscyclus en betreft een groeidocument. We hebben de ambitie om, ook met het oog op de implementatie van de nieuwe VTH-applicatie, om het jaarverslag jaarlijks te verbeteren.

2. Vergunningen

Het team Vergunningen behandelt de aanvragen voor vergunningen, meldingen en ontheffingen op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, de APV en bijzondere wetten en verzorgt tevens de bijbehorende informatieverstrekking en uitleg over geldende wet- en regelgeving. In onderstaande tabellen staan de aantallen verleende en geweigerde aanvragen weergegeven en de meldingen.

2.1 Bouwen/RO

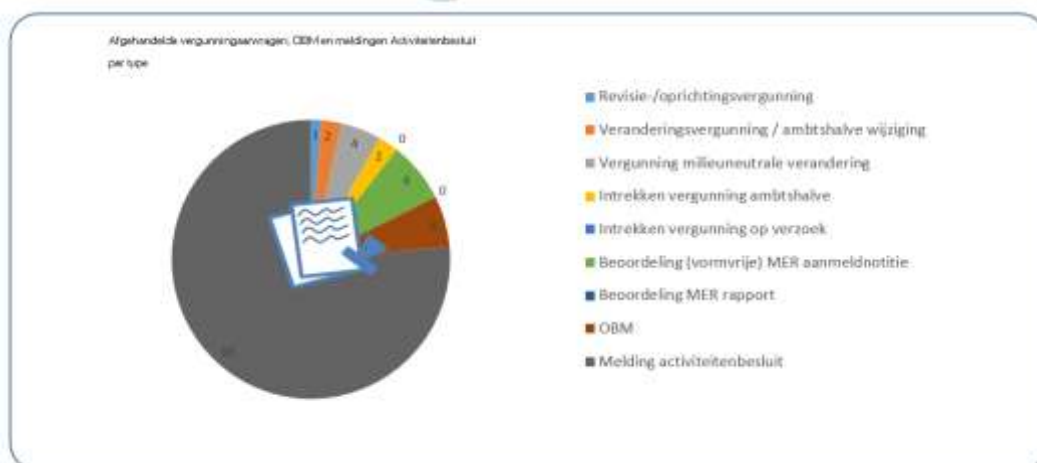
Onderstaand de aantallen in 2020, per activiteit:

Activiteit	Verleend	Geweigerd	Melding
Afwijkingen			
Art. 2.12 lid 1 onder a 1 ^e	67		
Art. 2.12 lid 1 onder a 2 ^e	45		
Art. 2.12 lid 1 onder a 3e	8		
Bouwen	234		
Handelen in strijd met regels RO	39		
Oprichting	1		
Slopen	172		
Revisie	1		
Brandveilig gebruik	2		
Monument			
Gemeentelijk monument	5		
Rijksmonument	1		
Rijksmonument (regulier)	1		
Handelingen (beschermd) mon.	6		
Kappen	71		
Activiteitenbesluit Ac			3
Bodemenergiesysteem			7
Milieu-AMvB			1
Uitweg			31
Milieu neutrale verandering	4		
Omgevingsvergunning beperkt milieu	11		
Opslag roerende zaken	1		
Reclame plaatsen	13		
Aanleg of verandering uitrit	4		
Verandering	3		
Werk of werkzaamheid uitvoeren	6		
Totaal	695	7	42

De hierboven weergegeven aantallen zijn vergelijkbaar met 2019, enkel valt op dat de categorie 'kappen' bijna is verdubbeld ten opzichte van vorig jaar (41). Wegens ruimtelijke herinrichting is dit aantal verklaarbaar. Echter, het aantal verleende kapvergunningen zegt niets over het aantal (daadwerkelijk) gekapte bomen.

2.2 Milieu

Onderstaand de aantallen afgehandelde vergunningaanvragen en meldingen Activiteitenbesluit:



2.3 APV en bijzondere wetten

Onderstaand de aantallen in 2020, per categorie:

Categorie	Verleend	Geweigerd	Melding
Drank- en horecaverunning	14	1	
Evenementenvergunning	31	1	6
Ontheffing sluitingstijden horeca	31		
Exploitatievergunning	2		
Opslag roerende zaken	151		84
Ontheffing berijden Promenade	56		
Ontheffing parkeren groot voertuig	8		
Reclamebord (tijdelijk)	33		
Brandveilig gebruik gebouw	1		14
Standplaatsvergunning			
Vaste standplaats	19		
Tijdelijke standplaats	6		
Oliebollen/consumptie-ijs	12		
Jaarmarkt	8		
Collectievergunning	7		11
Ontheffing verbod vuur te stoken			
Snoeihout	61		
Kampvuur	3		
Sint Maarten	14		
Totaal	57	2	115

Op het gebied van vergunningverlening voor evenementen en standplaatsen is een duidelijke afwijking met het uitvoeringsprogramma zichtbaar. Er zijn door de uitbraak van het coronavirus beduidend minder standplaats- en evenementenvergunningen verleend. De verleende evenementenvergunningen betreffen merendeels evenementen in de carnavalsperiode voordat het coronavirus uitbrak. Deze uren zijn ingevuld doordat corona ook nieuwe vraagstukken met zich meebracht. Naast het behandelen van vergunningaanvragen heeft het team APV en bijzondere wetten in 2020 +/- 600 telefonische en schriftelijke (per email) informatieverzoeken beantwoord inzake corona-gerelateerde vragen van burgers en ondernemers.

Uitstallingen

In 2020 zijn er 147 aanslagen verzonden voor het hebben van een uitstalling (artikel 2:10a APV).

Exploitatievergunningen

In het laatste kwartaal van 2020 is de exploitatievergunning voor het exploiteren van een openbare inrichting zoals een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis, of coffeeshop waar softdrugs worden verkocht, in de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Weert opgenomen. Daarnaast dient in de gemeente Weert ook elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is, logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken, rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt of bereid, over een exploitatievergunning te beschikken. Doordat de exploitatievergunning aan het einde van 2020 is ingevoerd zijn er in dat jaar 2 exploitatievergunningen verleend. De naar verwachting ongeveer 125 resterende aanvragen worden in 2021 afgehandeld.

Uitbreiding terrassen

In 2020 zijn er 45 schriftelijke toestemmingen verleend om een terras uit te breiden wegens corona.

3. Toezicht

Het toezicht binnen de gemeente Weert wordt uitgevoerd door de BOA's, toezichhouders bouwen/ruimtelijke ordening en toezichthouders milieu (RUD). Per team wordt het uitgevoerde toezicht weergegeven.

3.1 Stadstoezicht

De BOA's voeren toezicht uit naar aanleiding van gepland toezicht, meldingen, klachten en verzoeken. Ook worden hieronder de door de BOA's in 2020 uitgedeelde boetes en waarschuwingen weergegeven.

Meldingen

Team Toezicht ontving in 2020 de volgende meldingen. De meldingen zijn uitgesplitst in de gebieden Weert en Stramproy. In Weert ervaart voornamelijk overlast met betrekking tot afval, fietsen en straatmeubilair. In Stramproy zijn enkel meldingen met betrekking tot afval en fietsen binnengekomen.



Rapport: Meldingen per categorie

Dit rapport toont het aantal meldingen per categorie.

Categorie	Aantal meldingen
Afval dumping surveillance	1
Afval dumping openbare weg	31
Afval dumpingen AFVAL PROJ	2
Afval dumpingen Buitengebied	8
Afval verwijderen wijkonderhoud	51
Autowrakken	1
Bebording	5
Overlast Duobakken	1
Overlast Fietsen	48
Overlast Overige objecten	8
Parkeeroverlast Mulder	1
Straatmeubilair	38
Surveillance DDO	3
Vernielingen	14
Vervuiling	13
Totaal	225

Zie volgende pagina voor grafieken.



Rapport: Meldingen per categorie

Dit rapport toont het aantal meldingen per categorie.

Categorie	Aantal meldingen
Afval dumping openbare weg	4
Afval dumpingen Buitengebied	3
Afval verwijderen wijkonderhoud	2
Overlast Fietsen	4
Totaal	13

Interventies

In onderstaande tabel zijn de waarschuwingen en processen-verbaal (PV's) weergegeven per categorie feiten:

Situatie	Sanctie	Waarschuwing	Aantal
Huishoudelijk/bedrijfsafval	2	2	4
Alcohol/ Horeca	1	1	2
Handelen i.s.m. voorschrift politie	1	8	9
Vuur stoken	1		1
Handelen i.s.m. hygiënemaatregelen	4	4	8
Gebruik openbare ruimte	5	35	40
Hondenoverlast	2	4	6
Verkeer & parkeren	1190	443	1633
Niet voldoen aan identificatie plicht	1		1
Bevinden op verboden terrein	18		18
Totaal	1225	497	1722

Waarnemingen

In onderstaande tabel zijn de door de BOA's waargenomen feiten weergegeven per situatie:

Situatie	Niet akkoord	Akkoord	Aantal
Afval	68	74	142
Alcohol/ Horeca	8	14	22
Algemeen	104	1719	1823
Ambulante handel	2	5	7
Dieren	4	10	14
Evenement		20	20
Fietsoverlast	13	24	37
Gebruik openbare ruimte	25	37	62
Groen	1	3	4
Hondenoverlast	5	70	75
Ligplaatsen		3	3
Reclame	3	5	8
Scholen	5	36	41
Veiligheid	78	723	801
Verkeer	130	340	470
Zwerfafval	11	34	45
Totaal	457	3114	3574

Klachten en overige

Naast bovenstaande meldingen ontving team Toezicht ook nog diverse meldingen, klachten en verzoeken.

In totaal ging het om 259 geregistreerde zaken, verdeeld over de volgende categorieën/zaaktypen:

Omschrijving zaaktype	Aantal
Bijstandsfraude melden	1
Bouw- of milieuklacht	7
Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA)	121
Handhavingsverzoek	24
Informatieverzoek	17
Inkomende vragen Corona gerelateerd	20
Melding Openbare Ruimte	42
Openbaar Ministerie	27
Totaal	259

3.2 Bouwen/RO

Door de toezichthouders Bouwen/RO zijn in 2020 de volgende aantallen controles uitgevoerd per activiteit:

Activiteit toezicht	Aantal
Bij aanleg	10
Bestemmingsplan	196
Bouwbesluit	29
Bouwen	215
Brandveilig gebruik	178
Monumenten	6
Slopen	174
Handhavingsverzoek	2
Bestuursdwang	2
Dwangsom	7
Deeltoezicht milieu	114
Geveltoezicht milieu	1
Integraal toezicht milieu	96
Totaal	1031

Corona

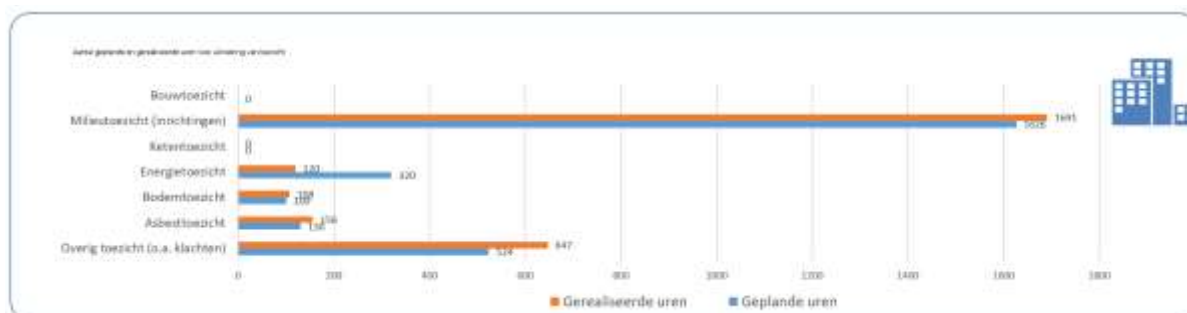
Door de uitbraak van het coronavirus zijn er in 2020 minder controles uitgevoerd binnenshuis. Daarnaast zijn controles vaak op andere wijze uitgevoerd, digitaal in plaats van fysiek.

3.3 Milieu

De milieucontroles in de gemeente Weert worden door de RUD in opdracht van de gemeente uitgevoerd. Jaarlijks stelt de RUD voor de deelnemende gemeenten een voortgangsmonitor op van de door haar in het afgelopen jaar verrichte werkzaamheden. De Voortgangsmonitor 2020 is als bijlage bij dit jaarverslag gevoegd. Hieronder worden enkel de afwijkingen met het uitvoeringsprogramma weergegeven, voor een compleet overzicht verwijzen wij naar de Voortgangsmonitor in de bijlage.

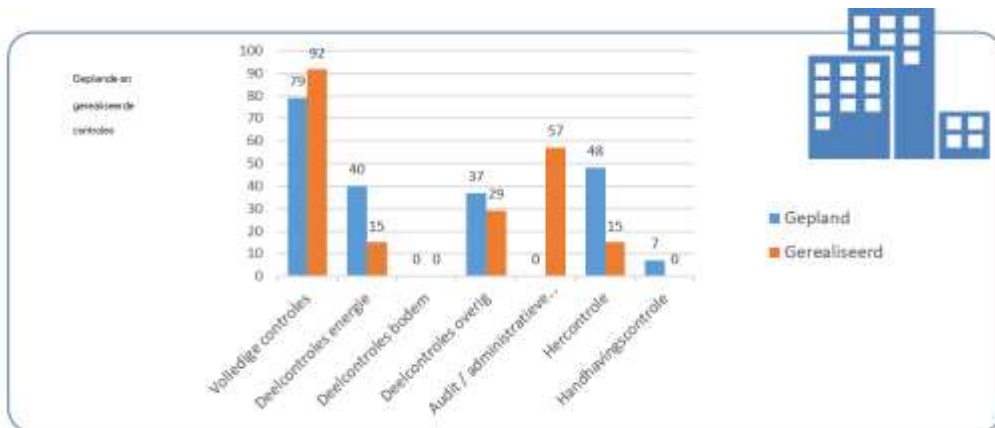
Uren voor uitvoering van toezicht

In 2020 waren er 6253 uren geraamd voor de uitvoering van het milieutoezicht. In werkelijkheid zijn er 6866 uren uitgevoerd:



Controles

Hieronder worden de geplande en daadwerkelijk uitgevoerde controles weergegeven:



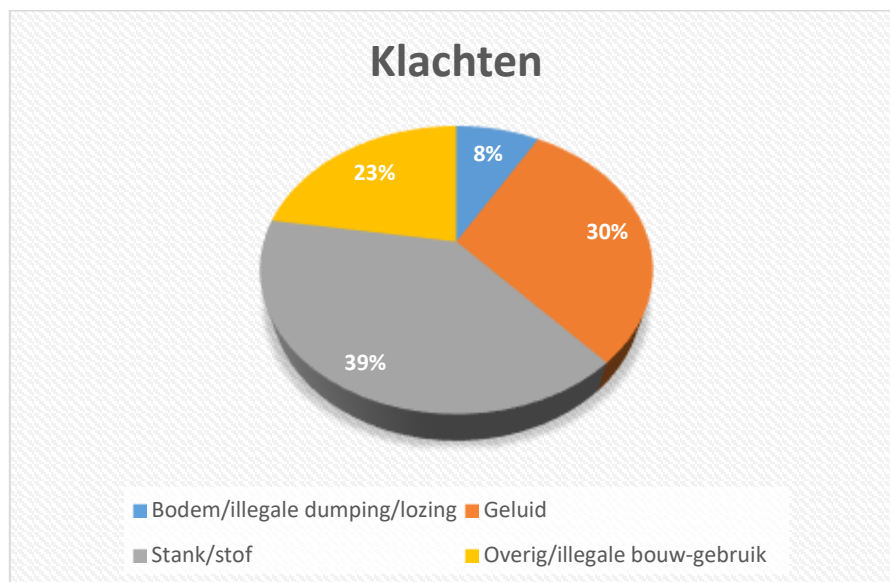
In 2020 wijkt het geplande toezicht op een aantal punten af van het gerealiseerde toezicht. De deelcontroles energie zijn door corona in een administratieve vorm uitgevoerd (zie audit/administratieve controles). Er zijn minder hercontroles en handhaving/controles uitgevoerd dan gepland omdat dit afhankelijk is van (het aantal) overtredingen.

Naleefpercentage

Bij 61% van de uitgevoerde milieucontroles werden geen overtredingen geconstateerd.

Klachten

In 2020 zijn er 156 klachten behandeld door de RUD toezichthouders:



4. Handhaving

Het team Juridische zaken en beleid behandelt de handhavingszaken en juridische procedures met betrekking tot alle besluiten van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

4.1 Handhavingsprocedures

In onderstaand overzicht zijn per product en categorie de aantallen opgenomen:

Waarschuwing	24*
Overtreding APV roerende zaak	1
Overtreding Afvalstoffenverordening	1
Huisvesting arbeidsmigranten	1
Overtreding Wabo	3
Overtreding brandveiligheid	1
Overtreding sluitingstijden	5
Evenement zonder vergunning	1
Overtreding Coronawetgeving	11
Voornemen tot handhaving	19
Handhavingsbesluit	9
Last onder dwangsom	5
Last onder bestuursdwang (Damocles)	4
Handhavingsverzoek	13

*Betreft de door de juristen verzonden waarschuwingen, niet de waarschuwingen afkomstig van de toezichthouders.

Milieu

1 Hercontrole leidde tot bestuursrechtelijke handhaving wegens bodemverontreiniging door een drugslab.

4.2 Juridische procedures

In onderstaand overzicht zijn de aantallen opgenomen met betrekking tot 2020, waar mogelijk is een vergelijking gemaakt met de aantallen van 2019.

Bezwaar	42
Afgehandeld	38
Gegronde	2
Ongegronde	23
Niet-ontvankelijk	4
Ingetrokken	9
Beroep	13
Afgehandeld	5
Hoger beroep	2
Voorlopige voorziening	2
Invorderingsbeschikking	2

Vier bezwaarprocedures uit 2020 zijn medio 2021 nog lopende. Bij 3 zaken wordt mediation toegepast. De aantallen zijn vergelijkbaar met 2019. Enkel de verdubbeling van het aantal beroepzaken kan opvallend worden genoemd. Hiervoor is echter geen verklaring te vinden.

4.3 Overige werkzaamheden

Naast de handavings- en juridische procedures behandelt het team ook VTH beleid, overige beleidsonderwerpen die VTH betreffen en adviseert en ondersteunt het team bij overige VTH kwesties waar juridisch of beleidsmatig inzicht is vereist waaronder Nix18, KHN, Veiligheidsberaad, werkgroepen Omgevingswet, Omgevingswet, implementatie VTH-applicatie etc.

Corona

In 2020 heeft het team Juridische zaken en beleid ook veel werkzaamheden met betrekking tot corona gerelateerde vraagstukken en zaken uitgevoerd, zowel intern als extern. Zo heeft het team geadviseerd bij ingekomen vragen en informatieverzoeken en zijn er ongeveer 40 vragen inzake corona gecommuniceerd naar en afgestemd met het college van B&W. Er zijn diverse informatiebrieven voor ondernemers en factsheets opgesteld voor de website van de gemeente. De coördinatie van alle (juridische) corona gerelateerde vraagstukken, zowel intern als extern, lag bij een jurist van het team. Deze jurist heeft in diverse werkgroepen als vraagbaak gefungeerd en gezorgd dat de regelgeving intern bekend was, ook bij collega's van andere afdelingen. Zeker in het begin van de uitbraak van het COVID-19 virus en bij de verschillende lockdowns is deze jurist bijna de volledig werkzame uren bezig geweest met het uitvoeren van deze taak. Tot slot heeft een jurist gedurende 21 dagen (3x een week) juridische ondersteuning geleverd voor COVID-19 vragen bij de veiligheidsregio Limburg-Noord.

Juridische kwaliteitszorg

Het team is in 2020 gestart met juridische kwaliteitszorg op het gebied van vergunningvoorschriften, brieven en controlerapporten van toezichthouders bouwen/RO en het tegenlezen door collega's. voor deze onderwerpen zijn nieuwe bruikbare stukken en protocollen opgesteld.

Demonstraties en evenementen

In 2020 ontving de gemeente ongeveer 20 kennisgevingen voor betogingen/demonstraties. Met het oog op de coronamaatregelen is per geval bekeken en afgestemd of en in welke vorm een betoging doorgang kon vinden. Voor Bospop heeft de gemeente 8 keer deelgenomen aan een voorbereidingsoverleg, het festival kon echter niet doorgaan.

Overig beleid

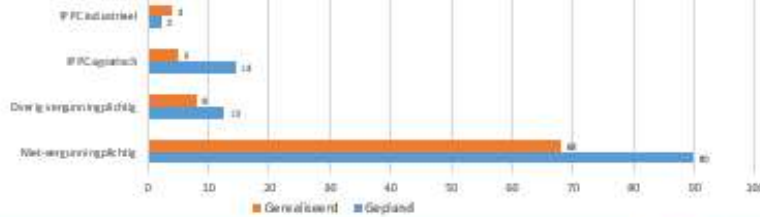
Op 15 december 2020 heeft het college van B&W de Beleidsregel houdende regels omtrent de Handleiding bijzondere wetten 'Passende ruimte voor initiatief' vastgesteld. De Handleiding bijzondere wetten bestaat uit beleidsregels over evenementen, horeca en gebruik openbaar gebied en zijn een uitwerking van de door de raad vastgestelde kaders bijzondere wetten en bepalingen in de APV. De beleidsregels beogen voor organisatoren van evenementen, horecaondernemers, en gebruikers van het openbaar gebied inzicht te geven in wat mag en kan. Uitgangspunt van het nieuwe beleid is: een goede leefbaarheid bevorderen, de kwaliteit van onze leefomgeving, horeca, winkels en evenementen versterken en de negatieve effecten tegengaan.

Dashboard gemeente Weert

Raamstokjaar 2016-2021
Evaluatie aanvullende provinciale initiatieven



Afgekeurde aanvragen voor vergoeding, OPM en meldingen Relatie tot beschikbaarheid per categorie initiatief



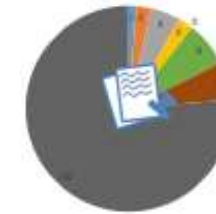
99%

van de milieucontroles bij bedrijven uit het uitvoeringsprogramma is goedgekeurd

104%

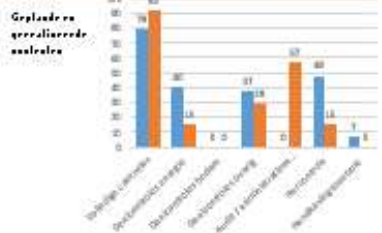
van de in het uitvoeringsprogramma geplande uren voor milieucontroles is besteed

Afgekeurde aanvragen voor vergoeding, OPM en meldingen Relatie tot beschikbaarheid per type

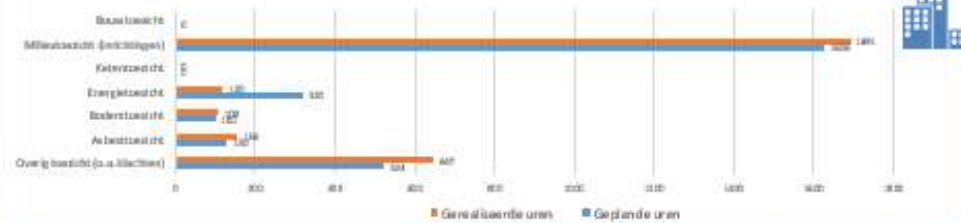


- Foutieve/of onjuiste vergoering
- Verandering vergoering / anderszins wijziging
- Vergoering te laag nadat de aanvraag is goedgekeurd
- In strijd met vergoering en/of andere
- In strijd met vergoering op andere
- Beoordeling / commentaar MIB aanvraag
- Beoordeling MIB rapport
- OPM
- Melding anderszins bestemd

- Veldcontrole**
92
Gezamenl. 75
- Doelcontrole**
44
Gezamenl. 77
- Administratieve controle**
57
Gezamenl. 8
- Hercontrole**
15
Gezamenl. 48
- Milieuverval bij overtoelating**
37
Gezamenl. 21
- Wettelijke meldingen overtoelating**
1
Gezamenl. 1
- Errecontrole**
15
Gezamenl. 48



Reaal geplande en gerealiseerde uren voor uitvoering van initiatief

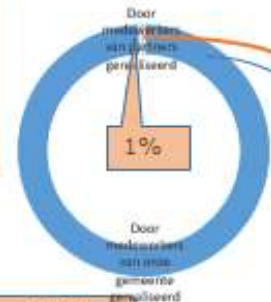


1 controle bij milieuverval bij overtoelating

39% van de uitgevoerde controles (binnen en buiten onze gemeente) door onze gemeentelijke bezichtigers werd 1 of meerdere overtredingen geconstateerd

0 keer is de door medewerkers van onze gemeente gebruikte melding van melding van werkzaamheden stil te leggen

107% van de uren die besteed zijn aan werkzaamheden voor onze gemeente, hebben we teruggeleverd aan het netwerk.



80% van de adviezen van onze medewerkers is binnen de voorgenomen termijn opgeleverd

100% van de adviezen van de RUD is door ons bestuur overgenomen

In ons uitvoeringsprogramma hebben we dit jaar 6.253 uur geraamd voor de uitvoering

110% van de uren uit ons uitvoeringsprogramma is besteed

6.866 uren zijn dit jaar binnen de RUD besteed aan werkzaamheden voor onze gemeente

waarin:
647 uren voor meldingen, blokken en vergoering aanvragen
300 uren voor milieuverval
213 uren voor hercontroles

529 uur hebben we geleverd aan onze partners

36 uur hebben onze partners aan ons geleverd
6.830 uur hebben medewerkers van onze gemeente besteed aan ons eigen uitvoeringsprogramma
€ 2.911 kunnen onze partners hiervoor aan ons factureren

43.378 kunnen we factureren aan onze partners voor de producten die we aan hen geleverd hebben