

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek (0495-575487)	DJ-1188542
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer: 1188534
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Voorstel

1. In te stemmen met het uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg*;
2. In te stemmen met de verkenning naar een regionale samenwerking op een aantal bedrijfsvoeringstaken inzake beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie;
3. De gemeenteraad te informeren via plaatsing op de TILS-lijst.

Inleiding

Op grond van de Wmo 2015 is elke gemeente verantwoordelijk voor het bieden van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Op dit moment ontvangt centrumgemeente Venlo de middelen voor deze taken voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Naar verwachting wordt per 1-1-2022 een nieuw verdeelmodel voor beschermd wonen ingevoerd, met een ingroei-pad van 10 jaar. De centrumgemeenteconstructie komt dan te vervallen.

Doordat het nieuwe objectieve verdeelmodel beschermd wonen een ingroei-pad van 10 jaar kent, zijn gemeenten nog geruime tijd op elkaar aangewezen bij het uitvoeren van deze taak. Bovendien is onlangs de Norm voor Opdrachtgeverschap van toepassing verklaard voor beschermd wonen, waardoor regionale samenwerking voor deze taak verplicht is geworden.

Eerder bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot de regiovorming (DJ-999276). Per 1-1-2022 maken de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten dus nieuwe samenwerkingsafspraken. Hoe dit wordt aangepakt, is beschreven in bijgevoegd

Weert, 1 november 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

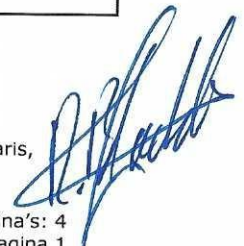
In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 17 november 2020

Nummer: 9

De secretaris,



concept-uitvoeringsplan. Daarnaast wordt verkend hoe de afspraken juridisch goed kunnen worden geborgd.

Beoogd effect/doel

Met dit voorstel stelt u het uitvoeringsplan vast en bevestigt daarmee de opdracht aan de regionale projectgroep. Verder stemt u in met de verkenning naar hoe de juridische afspraken goed kunnen worden geborgd.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van het uitvoeringsplan wordt de opdracht aan de regionale projectgroep vastgelegd.

Per 1-1-2022 pakt de gemeente Weert de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang samen met de 13 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op. Eerder dit jaar hebben de colleges de uitgangspunten voor deze samenwerking vastgesteld. In het Uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg* (bijlage 1) wordt beschreven hoe de samenwerking wordt vormgegeven en hoe de vastgestelde uitgangspunten daarin worden uitgewerkt. Er is een regionale projectgroep gevormd en een projectleider aangesteld. Er zijn vier werkgroepen gevormd, die op onderdelen de taken verder uitwerken. Zie verder het uitvoeringsplan, bijlage 1.

1.2. Het uitvoeringsplan is richtinggevend.

Resultaat van het uitvoeringsplan zal een afsprakenset zijn. Met deze afspraken leggen de 14 gemeenten vast hoe we gezamenlijk deze taken willen oppakken, welke financiële afspraken we maken en op welke wijze we deze juridisch goed vastleggen (zie hieronder bij 2). Het Uitvoeringsplan is gebaseerd op de eerder door het college vastgestelde uitgangspunten (DJ-999276), waarover de raad via een Raadsinformatiebrief is geïnformeerd. Pas bij het vaststellen van de 'afsprakenet' worden de afspraken definitief. In het uitvoeringsplan zijn wel al richtinggevende uitgangspunten opgenomen, die we gedurende het project ook kunnen bijstellen. De raad wordt daartoe ook tijdig in de gelegenheid gesteld.

2. Er wordt verkend hoe de samenwerking kan worden vastgelegd.

Transparantie, zeggenschap en communicatie zijn belangrijke basiswaarden voor de samenwerking met de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het is van belang om de afspraken goed vast te leggen. Niet alleen omdat het zorg voor een kwetsbare doelgroep betreft, maar ook omdat de afspraken gaan over de toegang tot beschermd wonen en opvang, over de inkoop van genoemde taken en over de wijze waarop het uitgangspunt van financiële solidariteit voor deze taken wordt uitgewerkt.

Voorgesteld wordt om te verkennen of de samenwerking in de vorm van een nieuw te ontwerpen module bij de modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg-Noord kan worden georganiseerd. Nadat de verkenning is afgerond, worden de resultaten aan de 14 gemeenten voorgelegd ter vaststelling. Zie verder bijlage 2.

Kanttekeningen en risico's

1. Landelijke besluitvorming over doordecentralisatie van middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang is nog niet afgerond.

Gelet op de historie van dit dossier en de huidige coronacrisis, is het risico reëel dat de invoering van het objectieve verdeelmodel voor beschermd wonen wordt uitgesteld. De centrumgemeente blijft dan nog een jaar langer de middelen voor deze taak ontvangen.

Ongeacht wat daarover landelijk besloten wordt, willen we per 1 januari 2022 nieuwe afspraken tussen de 14 gemeenten maken voor genoemde taken. Dit betekent dat gedurende het hele traject steeds actief moet worden ingespeeld op landelijke ontwikkelingen.

2. Start regionale samenwerking loopt vertraging op doordat de besluitvorming vertraagd wordt.

Samenwerken met 14 gemeenten vraagt commitment, transparantie en een goede aansturing. In de Bestuurscommissie Wmo Regionale taken van 23 september 2020 hebben de wethouders van de Midden- en Noord-Limburgse gemeenten naar elkaar uitgesproken dat er draagvlak is voor het vormen van de nieuwe regio, het uitvoeringsplan en de verkenning. Alle 14 gemeenten hebben in een eerder stadium besluiten genomen over de regionale samenwerking voor deze taken in Noord- en Midden-Limburgs verband. De definitieve afspraken moeten door de afzonderlijke gemeenten worden vastgesteld. Om ervoor te zorgen dat de 14 gemeenten ook dan op één lijn zitten, is het van belang om gedurende de voorbereiding goed te blijven communiceren en ervoor te zorgen dat alle gemeenten goed betrokken zijn en blijven. Daarom is er een stuurgroep gevormd, die de vinger aan de pols houdt bij de uitvoering van het regionaal project en de projectgroep rechtstreeks aanstuurt. Deze stuurgroep bestaat uit de wethouders 'zorg' van de gemeenten Roermond, Venlo, Venray en Weert en de managers 'sociaal domein' van de gemeenten Venray en Leudal.

Binnen de projectstructuur wordt een goede mix van ambtenaren uit alle veertien gemeenten ingezet. Zo verkleinen we de kans op vertraging.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Aan dit primaire besluit zijn geen financiële, personele en juridische gevolgen verbonden. In de loop van 2020 en 2021 wordt de samenwerking verder vorm gegeven en komen afspraken aan de orde over het eerder door het college vastgestelde uitgangspunt van financiële solidariteit (DJ-999276), het vastleggen van de afspraken in een juridisch construct en de wijze waarop de uitvoering van genoemde taken per 1-1-2022 wordt georganiseerd. Besluitvorming hierover wordt aan de afzonderlijke colleges - en indien van toepassing aan de gemeenteraden - voorgelegd.

De regionaal projectleider (24 uur per week) en de secretariële ondersteuning (8 uur per week) worden ingehuurd door de centrumgemeente, ten laste van de rijksmiddelen die Venlo voor deze taken ontvangt. Dat geldt ook voor het benodigde juridisch advies en kosten ten aanzien van de communicatie (zie pagina 20 van het uitvoeringsplan, bijlage 1). Met de centrumgemeente is afgesproken dat zij de taken uitvoeren binnen de rijksmiddelen. Eventuele overschotten en tekorten zijn voor rekening en risico van de centrumgemeente. De projectgroep en werkgroepen worden bemensd door ambtenaren van de 14 gemeenten, ten laste van de reguliere formatie.

Duurzaamheid

Op grond van de Wmo 2015 is elke gemeente verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke opvang en beschermd wonen aan mensen die zich (tijdelijk) niet op eigen kracht kunnen handhaven in de samenleving. Voor de uitvoering van deze taken is het noodzakelijk om met meerdere gemeenten samen te werken. Het betreft een zeer kwetsbare, relatief kleine doelgroep, die om specifieke opvang en begeleiding vraagt. In Noord- en Midden-Limburgs verband zijn deze taken goed te organiseren, zeker nu de samenwerkingsafspraken vooraf goed worden vastgelegd. Zo kan de gemeente Weert voldoen aan de gestelde wettelijke taak en deze uitvoeren passend bij de visie op het sociaal domein: door het bieden van beschermd wonen en opvang wordt de

zelfredzaamheid van burgers hersteld, ontvangen zij tijdig passende ondersteuning en kunnen zij zo normaal mogelijk meedoen in de samenleving.

Uitvoering/evaluatie

Indien u besluit als voorgesteld, wordt het uitvoeringsplan uitgevoerd en wordt de juridische en financiële samenwerking verder voorbereid. Via de in het plan beschreven projectstructuur blijft elke regiogemeente betrokken bij de uitvoering. Het resultaat, te weten een voorstel voor de nieuwe samenwerkingsafspraken, wordt conform de in het uitvoeringsplan beschreven planning op een later moment aan de afzonderlijke gemeenten voorgelegd ter vaststelling.

Communicatie/participatie

In het uitvoeringsplan is beschreven hoe gemeenten, lokale Wmo- en Participatieraden, cliëntvertegenwoordigers, zorgaanbieders en andere stakeholders worden geïnformeerd over de voortgang van het project. Zo verschijnt er met enige regelmaat een nieuwsbrief waarop belangstellenden zich kunnen abonneren (zie bijlage 3). De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd met

Intern:

J. Brouwer (strategisch beleidsmedewerker sociaal domein), L. Vriens (beleidsadviseur Wmo), M. Ghijsen (beleidsadviseur Wmo/GGZ), P. Vos (beleidsadviseur Financiën), D. Louwers (Business control sociaal domein), P. van Haren (teamleider Wmo).

Extern:

Bestuurscommissie Wmo Regionale taken Noord- en Midden-Limburg en regionale ambtenaren beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Bijlagen:

1. Uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg*;
2. Notitie *Verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie*;
3. Nieuwsbrief 1 *Regionaal project Noord- en Midden-Limburg*.

Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek

Uitvoeringsplan doordecentralisatie en transformatie beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie 2020-2021



Regio Noord- en Midden-Limburg

Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Genneep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert.

23 september 2020

Inhoud

1. Inleiding.....	4
Aanleiding tot dit project.....	4
Opdrachtformulering.....	4
Financiële doelstellingen.....	4
Visievorming	5
2. Samenvatting	6
3. Kern van de decentralisatie en transformatie BW, MO en B&P	7
4. Een regionaal plan voor de lokale uitvoering	8
Aantallen.....	8
5. Landelijke ontwikkelingen en afhankelijkheden	9
6. De organisatie van het project.....	10
6.1 projectorganisatie en besluitvorming.....	10
6.2 De werkgroepen	12
7. Communicatie	18
7.1 Algemeen	18
7.2 Bijeenkomsten	18
8. Planning	20
9. Begroting project.....	21
Bijlage 1 Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg per 1 januari 2022	22
Bijlage 2 Norm voor opdrachtgeverschap BW en MO	25

1. Inleiding

Aanleiding tot dit project

De taken beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO¹) maken onderdeel uit van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). In tegenstelling tot andere Wmo-taken verloopt de financiering en de uitvoering vooralsnog via 43 centrumgemeenten. De uitvoering van BW en MO is – hoewel gemeenten nog steeds afzonderlijk verantwoordelijk zijn voor de uitvoering – op grond van mandaat belegd bij de centrumgemeente Venlo. De gemeente Venlo is de centrumgemeente voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg. Aan deze situatie komt met ingang van 1 januari 2022 verandering. De constructie van centrumgemeenten voor het onderdeel BW komt te vervallen per 1 januari 2022 en voor MO geldt de centrumgemeenteconstructie in ieder geval nog tot 1 januari 2026. Vanaf die data moeten de gemeenten die taken uitvoeren onder een andere samenwerking, waarover later meer.

Gelet op de kwetsbaarheid van de doelgroep en de complexiteit van de dienstverlening, hebben het Rijk en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken dat gemeenten een plan opstellen met regionale uitvoeringsafspraken. Hierdoor zijn de kwaliteit en continuïteit van deze dienstverlening blijvend gewaarborgd. Met dit uitvoeringsplan geven wij gehoor aan die oproep.

Opdrachtformulering

- Zorg dat per 1 januari 2022 de doordecentralisatie van de middelen voor BW en de inrichting van beschermd wonen, maatschappelijke ondersteuning en bemoeizorg & OGGZ-preventie ten behoeve van de veertien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten geregeld is in lijn met het gedachtegoed van het visiedocument² en de uitgangspunten voor samenwerking Noord- en Midden-Limburgse gemeenten³.
- Zorg dat per 1 januari 2022 er een passende samenwerkingsstructuur is die voldoet aan de eisen die vanuit het Rijk worden gesteld en die gebaseerd is op transparantie, communicatie en zeggenschap.

Financiële doelstellingen

Bij het vaststellen van de opdracht en de scope van dit project is er geen expliciete bezuinigingsopdracht meegegeven. Niettemin zullen we op alle onderdelen steeds voor ogen houden dat het zicht hebben op de kosten en het grip houden op de uitgaven een onderliggende opdracht is bij de doordecentralisatie en transformatie van MO, BW en B&P. De uitgaven op deze drie deelgebieden van de Wmo moeten minimaal binnen de financiële kaders blijven die het Rijk stelt.

¹ Ook de taken bemoeizorg en OGGZ-preventie horen bij het taakveld (en de middelen voor) maatschappelijke opvang (MO).

² Regiovisie Bijzondere Doelgroepen 2017-2020

³ Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg per 1 januari 2022

Visievorming

In 2017 hebben wij als Noord- en Midden-Limburg al een visie geformuleerd op de ondersteuning van mensen uit de doelgroep van beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie. Deze visie is gebaseerd op de visie van de commissie Dannenberg⁴ en gericht op meer inclusie. De afgelopen jaren hebben we gewerkt aan het realiseren van deze visie. Op onderdelen zijn daar al goede resultaten gehaald.

De uitgangspunten van ons visiedocument uit 2017 en de inmiddels geformuleerde uitgangspunten voor samenwerking (bijlage 1) zijn voldoende duidelijk om te starten met de gerichte verkenning naar de toekomstige samenwerking per 1-1-2022 op deze taakvelden (zie de aparte notitie *Verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg*). De uitgangspunten van de visie en samenwerking bieden op dit moment ook voldoende houvast om functionele eisen te stellen aan potentiële aanbieders in de inkoopprocedure. Ze zijn ook voldoende duidelijk als leidraad bij het opstellen van dit uitvoeringsplan. U vindt de uitgangspunten steeds in kaders terug in dit document.

In aanvulling hierop willen we de visie het komend jaar toch actualiseren. Zo kunnen we de resultaten en ervaringen tot nu toe verwerken in het beeld voor de toekomst. Ook kunnen we met de kennis van nu de te bereiken maatschappelijke effecten duidelijker neerzetten. Daarbij willen we ook onze ketenpartners en de cliënten zelf betrekken. Op hoofdlijnen zal ons streven (zie hoofdstuk 3) niet veranderen: iedereen doet mee en iedereen heeft een dak boven zijn hoofd. Het visievormingstraject wordt ook vanuit de projectgroep van dit project vormgegeven, zodat visie en uitvoering goed op elkaar aansluiten.

⁴ Van beschermd wonen naar een beschermd thuis: rapport cie.-Dannenberg, 2015 VNG

2. Samenvatting

De decentralisatie naar gemeentelijk niveau binnen het gehele sociaal domein, zoals we die vanaf 2015 kennen, wordt in de komende jaren aangevuld met de doordecentralisatie van de dienstverlening ten behoeve van de meest kwetsbare doelgroepen in onze samenleving. Te beginnen met beschermd wonen in 2022 en – naar verwachting – gevolgd in 2026 met maatschappelijke opvang. De rol van de centrumgemeenten – in ons geval Venlo – komt hiermee te vervallen en de dienstverlening op de drie taakvelden beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en OGGz-preventie zal door de 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten zelf moeten worden opgepakt. Op een beperkt aantal taken zal omwille van de efficiency op regionaal niveau worden samengewerkt.

Dit betekent dat de doordecentralisatie op die drie taakvelden uit het sociaal domein niet alleen een inhoudelijke transformatieopdracht is, maar ook een financiële en organisatorische herschikking inhoudt. De werkzaamheden om te komen tot deze transformatie en herschikking zijn in dit plan verder uitgewerkt langs de lijn van vier werkgroepen.

1. De werkgroep *Lokale infrastructuur en toegang* ondersteunt de 14 gemeenten bij de scholing van toegangsmedewerkers en de aanpassing van de lokale ketenafspraken om de doelgroep zo vroeg mogelijk op te sporen. Daarmee wordt instroom in duurdere tweedelijnszorg – waaronder BW en MO – voorkomen (vroegsignalering en preventie).
2. De werkgroep *Dienstverlening BW, MO en B&P* formuleert de eisen die we stellen aan aanbieders van deze tweedelijnszorg en zorgt voor de gewenste spreiding van de dienstverlening over de regio.
3. De werkgroep *Inkoop* regelt het inkooptraject inclusief de gesprekken met potentiële aanbieders.
4. De werkgroep *Regionale samenwerking* ten slotte, werkt het regionale takenpakket uit en zorgt voor het juiste bestuurlijk-juridische traject van dit project.

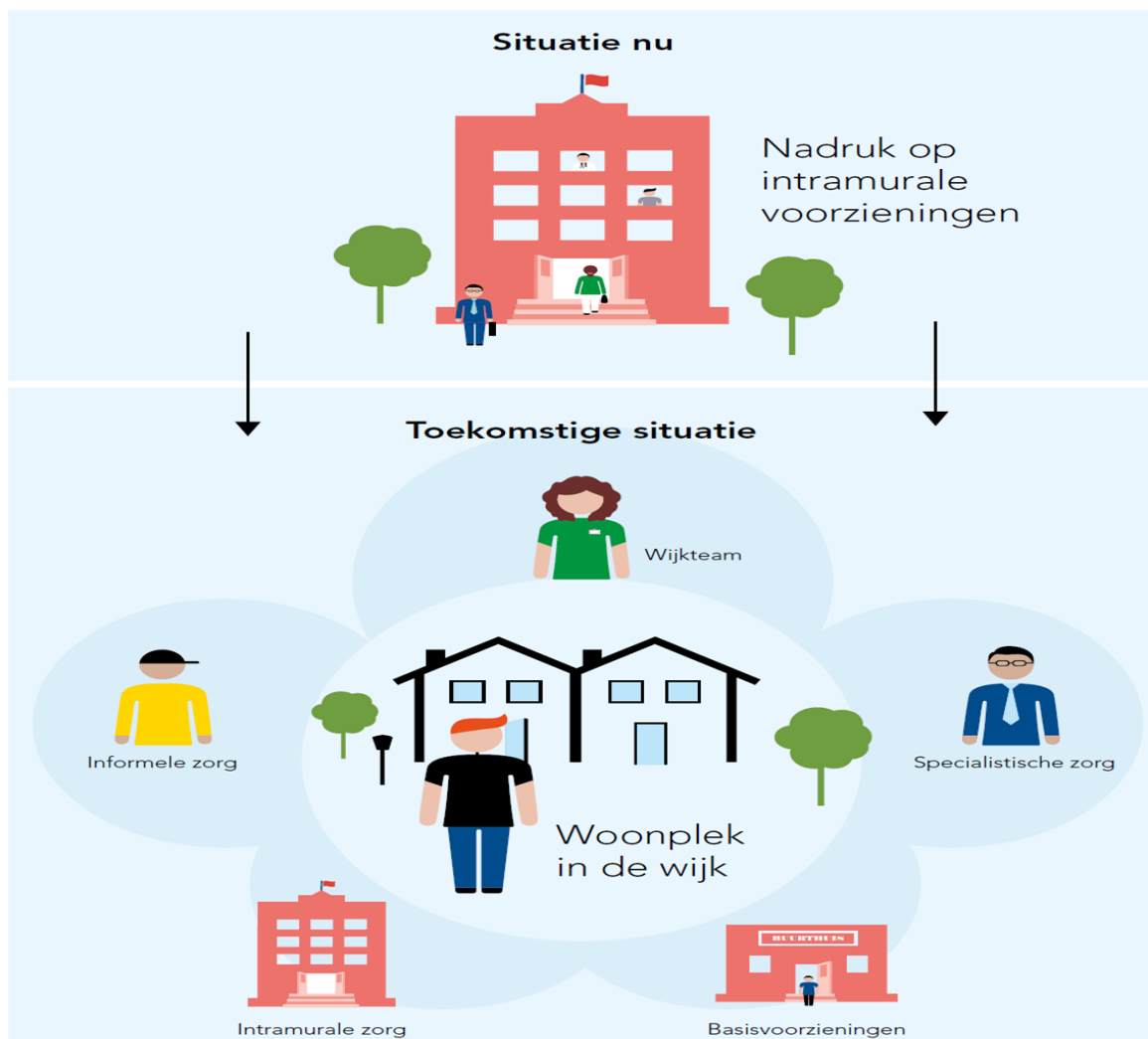
In de aanpak van dit uitvoeringsplan staan het samenwerken en het van elkaar leren centraal. In de werkgroepen *Lokale infrastructuur* en *Dienstverlening BW, MO, B&P* zullen op regionale bijeenkomsten best practices ruimschoots aan bod komen. Gedurende de looptijd van dit project (tot 1 januari 2022) zullen we door middel van bijeenkomsten met uitvoerenden (gemeenten en aanbieders), cliëntorganisaties, leidinggevenden en bestuurders onze visie verder ontwikkelen aan de hand van wat wij in de werkelijkheid waarnemen.

3. Kern van de decentralisatie en transformatie BW, MO en B&P

In de visie en de negen uitgangspunten zijn de volgende vijf kernpunten benoemd die de dienstverlening aan de doelgroep gaan kenmerken:

1. Iedereen heeft een dak boven het hoofd, iedereen doet mee en iedereen heeft een veilig thuis.
2. We zorgen dat inwoners zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven.
3. Dit impliceert dat we ook zorgen dat het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie zo dicht mogelijk bij de inwoner wordt belegd.
4. Wonen en begeleiding waar mogelijk in de eigen wijk.
5. Lokaal wat lokaal kan, maar samen organiseren wat we beter op een andere schaal kunnen doen.

We kiezen waar mogelijk voor kleinschaligheid. Zowel bij de opvang van mensen die geen eigen woonplek meer hebben als ook voor mensen die een vorm van beschermd wonen



Figuur 1 schets van de oude en nieuwe dienstverlening bijzondere doelgroepen

nodig hebben. Wat we onder kleinschaligheid verstaan gaan we nog definiëren samen met onze aanbieders.

4. Een regionaal plan voor de lokale uitvoering

Het huidige regionale visiedocument⁵ vormt de basis van dit uitvoeringsplan. We hebben de acties die we moeten ondernemen uitgewerkt in vier werkgroepen (hoofdstuk 6). Een deel van de actiepunten en projecten betreft de gezamenlijke regionale activiteiten, zoals de inkoop en monitoring, de financiële kaders en financiële afwikkeling, het relatiebeheer en het contractmanagement. Het inhoudelijke deel ziet vooral toe op de ontwikkeling in de lokale toegang en de maatschappelijke infrastructuur, waaronder: signalering, preventie, ambulante begeleiding en wonen. Vanaf medio 2021 zal de indicatiestelling voor BW ook lokaal worden uitgevoerd.

Om deze transformatie, die tenslotte ook andere onderdelen van het sociaal domein treft, zo goed mogelijk te laten verlopen, zullen beide soorten projecten en activiteiten (lokaal en regionaal) zo veel mogelijk in regionaal verband worden uitgewerkt. Op die manier kunnen we goed van elkaar leren, behouden wat lokaal al is ontwikkeld (best practices) en onze begeleiding van deze zeer diverse doelgroep verder ontwikkelen.

Deze regionale en integrale afstemming weerspiegelt overigens ook de dagelijkse praktijk waarin kwetsbare inwoners van Noord- en Midden-Limburg zich bewegen: zij houden zich niet aan gemeentegrenzen en zeker niet aan de grenzen van verschillende regelingen en wetten (Jeugdwet, participatie en Wmo, waaronder BW en MO en B&P).

Aantallen

Tabel 1 aantallen cliënten BW MO en B&P

Gemeente	BW stand per 1 juli 2020	MO (gebaseerd op jaarverslag 2019)	Bemoeizorg/ preventie (*) Inschatting '20 of half '20
Beesel	7		36 (Q1 en 2)
Bergen (L)	14		20 (Q1 en 2)
Echt-Susteren	31		36
Gennep	1		
Horst a/d Maas	27		61 (Q1 en 2)
Leudal	75		69
Maasgouw	26		63
Nederweert	12		48
Onbekend	5		
Peel en Maas	41		76
Roerdalen	11		50
Roermond	123		312
Venlo	253		150 (Q1 en 2)
Venray	105		68 (Q1 en 2)
Weert	139		129
Totalen	870	Circa 500	

* Bij Bemoeizorg en Preventie moeten we ons realiseren dat de preventieprogramma's op verslaving, depressie en angst, ondersteuning onderwijs, kindermishandeling & geweld e.d. een voorliggende voorziening is voor groepen. Het bereik is groot: het aantal deelnemers aan de programma's ligt op enkele duizenden.

⁵ Regiovisie Bijzondere Doelgroepen 2017-2020

5. Landelijke ontwikkelingen en afhankelijkheden

Bij het schrijven van dit plan zijn met name de uitgangspunten voor de financiële ontvlechting van het BW-budget nog onderwerp van besluitvorming tussen de VNG en het Rijk.

- De gevolgen van het nieuwe verdeelmodel BW per gemeente (voor- en nadeelgemeenten; budgettair) worden bekend in de decembercirculaire 2020 evenals de 'stappen' van het ingroeipad;
- Tot 1 oktober 2020 worden cliënten door het CIZ beoordeeld of zij in aanmerking komen voor een overgang naar de Wlz. De indicaties gaan feitelijk in per 1 januari 2021. In oktober 2020 krijgen gemeenten een eerste beeld of de landelijke inschatting dat 30% van de huidige BW-populatie naar de Wlz zal gaan een juiste is en wat dit betekent voor de verrekening van het BW-budget. Bij de macro-uitname is namelijk rekening gehouden met deze 30%. Overigens wordt achteraf mogelijk nog bijgesteld als de macro-uitname veel afwijkt van de werkelijkheid.

Ook dichterbij huis zijn er rondom dit project initiatieven en projecten waarmee we bij de uitvoering van dit project rekening zullen houden.

1. Het programma Sturing en Inkoop van Limburg Noord

Dit programma heeft als doel om voor de regio Noord-Limburg de inkoop voor de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet te regelen. De werkzaamheden van dit programma zijn verdeeld over drie fases, te weten:

fase 1) strategische uitgangspunten formuleren ten aanzien van aanbieders conform de transformatiedoelen in het sociaal domein;

fase 2) uitgangspunten/ functionele eisen formuleren per segment langs de lijn van de vier sturingselementen: bekostiging, contractmanagement, toegangsmanagement en leveranciersmanagement.

fase 3) implementeren van de uitkomsten fase 1 en 2 in inkooptraject door de MGR Sociaal Domein Noord.

In fase 1 en 2 van dit project is de inkoop voor Beschermd Wonen voor de regio Noord- en Midden-Limburg meegenomen, zodat de destijds geformuleerde uitgangspunten en inkoopstrategie voor BW bruikbaar zijn voor de projectgroep *Dienstverlening BW, MO en B&P*.

Annex hieraan is de lokale inkoop van Wmo BGi (begeleiding individueel). Voor de Noord-Limburgse gemeenten is dit aspect al wel meegenomen in Sturing en Inkoop, maar op dit punt moet wel aansluiting worden gezocht met de Inkoop Wmo van de Midden-Limburgse gemeenten.

2. De bestaande inkoopactiviteiten beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie. Maatschappelijke Opvang en Bemoeizorg en preventie

De werkgroep MO⁶ heeft inmiddels een overzicht gemaakt van het huidige aanbod aan MO-voorzieningen. Ook is richting gegeven aan de doorontwikkeling van dit taakveld⁷. Ook dit

⁶ In de huidige samenwerking Noord- en Midden-Limburg zijn per taakveld werkgroepen gevormd, die zorgen voor de huidige dienstverlening (toegang, inkoop, etc).

⁷ Opdracht verwerving maatschappelijke opvang (MO) 2022 Noord- en Midden-Limburg (versie 002)

document zal worden betrokken bij het werk van de werkgroep *Dienstverlening BW, MO en B&P*.

3. Lokale initiatieven en pilots

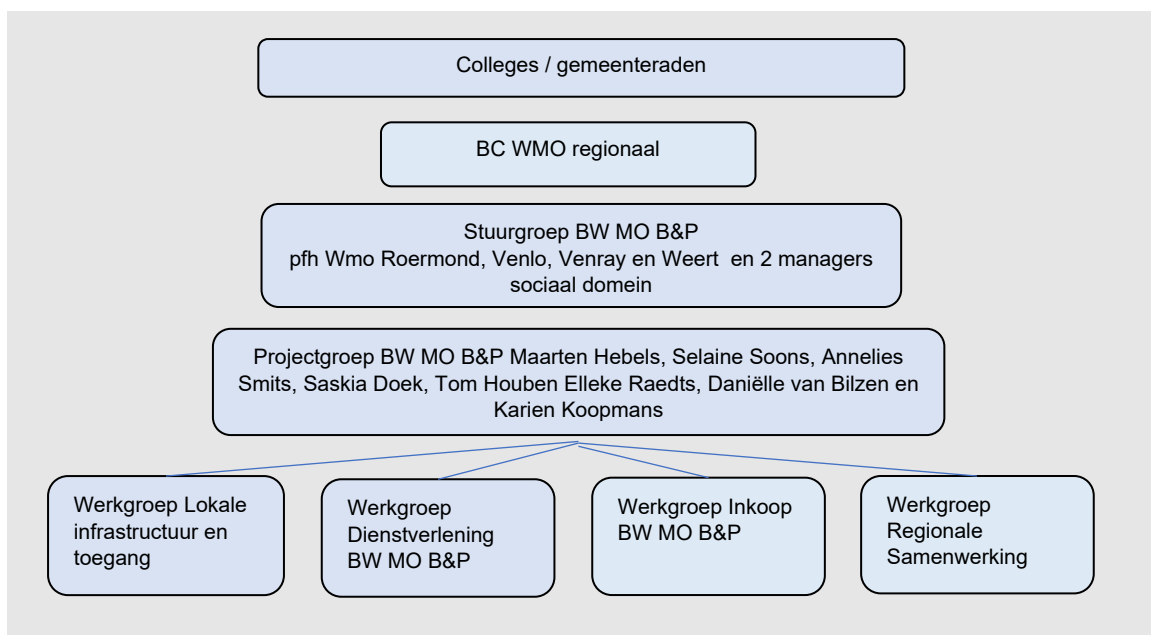
In diverse gemeenten zijn al relevante initiatieven en pilots bezig, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de regiovisie. Deze zullen uitdrukkelijk worden betrokken bij de uitvoering van dit plan en vooral hun platform krijgen in de regionale leerbijeenkomsten die vanuit de werkgroep *Lokale infrastructuur en toegang* voor medewerkers en managers zullen worden georganiseerd.

De flexibele maatschappelijke opvang Weert is zo'n voorbeeld.

En er zijn meer lokale initiatieven en afspraken met ketenpartners die zorgen voor een goed sluitend netwerk ten behoeve van de eigen inwoners. Al deze initiatieven weerspiegelen de huidige stand van zaken (en denken) omtrent de transformatie in het gehele sociaal domein. Vanuit de werkgroep *Lokale infrastructuur en toegang* wordt samen gekeken hoe in elke gemeente de juiste voorzieningen voor de doelgroep kunnen worden georganiseerd.

6. De organisatie van het project

6.1 projectorganisatie en besluitvorming



Figuur 2 projectorganisatie

BC Wmo regionale taken

De BC Wmo regionale taken is het bestuurlijke platform voor de huidige samenwerking op het gebied van MO, BW en B&P. Het platform heeft een adviserende stem richting centrumgemeente en is de plek om de samenwerking rondom de genoemde taakvelden met elkaar te bespreken. Aangezien de gemeente Gennep per 1-1-2022 overstapt van de regio Nijmegen naar onze regio, zijn zij ook al enige tijd deelnemer aan dit overleg.

Om de bestuurlijke druk niet te hoog te laten worden en de integrale aanpak in het sociaal domein trouw te blijven, wordt voorgesteld om met dit project aan te sluiten bij de agenda van de bestuurscommissie Wmo regionale taken. De portefeuillehouders Wmo hebben tot

taak om in gezamenlijkheid het project aan te sturen en de voorstellen te toetsen ter voorbereiding op de besluitvorming in de afzonderlijke colleges. Zij komen vier à vijf per jaar bijeen.

Stuurgroep BW, MO en B&P

De stuurgroep BW, MO en B&P bestaat uit de vier portefeuillehouders Wmo van Roermond, Venlo, Venray en Weert en twee managers sociaal domein. Zij treedt namens de BC Wmo regionale taken op als bestuurlijk opdrachtgever en bereidt samen met de projectleider de voorstellen en rapportages voor ten behoeve van de BC Wmo regionale taken. Zij komen zes tot acht keer per jaar bijeen.

De projectgroep BW MO B&P

De projectgroep bestaat uit een mix van beleidsadviseurs van in elk geval twee grotere gemeenten en twee kleinere gemeenten. De projectgroep wordt geleid door een regionaal projectleider, die verantwoordelijk is voor alle werkzaamheden binnen het project, inclusief de werkgroepen. De regionaal projectleider is ook de directe opdrachtnemer van de Stuurgroep. Daar waar nodig ondersteunt hij ook de werkgroepen. De projectgroep houdt regie op de voortgang van en vooral de samenhang tussen de vier werkgroepen en zorgt dat de nodige randvoorwaarden worden gerealiseerd.

De werkgroepen

De afzonderlijke vier werkgroepen, te weten: *Lokale infrastructuur en toegang*, *Dienstverlening BW, MO en B&P*, *Inkoop* en *Regionale samenwerking*, werken ieder een deel van de werkzaamheden uit en mobiliseren daartoe de bemensing die zij afzonderlijk nodig hebben.

De werkzaamheden en op te leveren resultaten zullen verderop in dit document worden uitgewerkt.

Besluitvorming en informatievoorziening

Na vaststelling van dit uitvoeringsplan in de afzonderlijke colleges (voorzien voor oktober 2020), zullen de gemeenteraden door middel van een raadsinformatiebrief en een presentatie in een informatieve raadsvergadering worden bijgepraat op de inhoud van dit project. Los van deze startpresentatie, zullen zij periodiek op de hoogte worden gehouden van de voortgang van het project. Hier sluiten wij bij voorkeur aan bij de lokale informatievoorziening aan de gemeenteraad betreffende het sociaal domein.

Omtrent de intergemeentelijke samenwerking (de governance en financiële doorwerking van dit project) zullen de gemeenteraden afzonderlijk moeten besluiten.

Gedurende het project zullen de colleges, na voorbereiding in de stuurgroep c.q. bespreking in de BC Wmo, afzonderlijk moeten besluiten op de te maken keuzes die uit het werk van de werkgroepen voortvloeien.

De belangrijkste stakeholders zoals potentiële aanbieders, ervaringsdeskundigen en lokale cliëntvertegenwoordigers en raadscommissies, zullen met name bij het traject visievorming, dat vanuit de projectgroep wordt geïnitieerd, worden betrokken.

6.2 De werkgroepen

In onze startnotitie van juni 2020⁸ hebben wij de ambitie uitgesproken dat we de ondersteuning (inclusief woonondersteuning) aan de inwoners uit de doelgroepen dicht bij huis willen organiseren. Dat betekent dat het goed inrichten van de lokale toegang en het sluiten van de keten van dienstverleners ter plekke goed geregeld moet zijn. Daarvoor staat de werkgroep *Lokale infrastructuur en toegang* aan de lat.

Vervolgens hebben wij een werkgroep nodig die op basis van de huidige visie en uitgangspunten de gewenste dienstverlening, inclusief de gewenste spreiding, scherp formuleert, zodat onze ketenpartners en aanbieders weten wat wij van hen vragen in de komende jaren. Hiertoe is de werkgroep *Dienstverlening BW, MO en B&P* in het leven geroepen. Deze werkgroep zal de inhoud bepalen, die de werkgroep *Inkoop* nodig heeft om het inkoopproces goed te laten verlopen. De werkgroep *Inkoop* wordt ondersteund door de MGR Sociaal Domein Limburg Noord.

De werkgroep *Regionale samenwerking BW, MO en B&P* ten slotte zorgt dat het project juridisch wordt ondersteund (de benodigde bestuurlijke documenten en juridische adviezen op onderdelen). Ook zal deze werkgroep zorgen voor de uitwerking van de financiële afwikkelingen en de inrichting van een heldere ondersteunende dienstverlening ten behoeve van de Noord- en Midden-Limburgse -gemeenten (inclusief begroting).

De projectgroep voert regie op alle werkzaamheden (voortgang en samenhang), verzorgt de communicatie en faciliteert het traject rondom de visievorming.

6.2.1 Werkgroep 1 Lokale infrastructuur en toegang

De opdracht voor deze werkgroep luidt: zorg dat eind 2021 elke gemeente voor de bijzondere doelgroepen een passend lokaal voorzieningenniveau heeft en zorg daarbij dat elke gemeente, al dan niet in bovenlokale samenwerking, in staat is om per 1 juli 2021 nieuwe aanvragen voor beschermd wonen te kunnen indiceren.

- Die gewenste lokale infrastructuur (het format) houdt in:
 - voldoende kennis bij professionals en sleutelfiguren in het dorp of de wijk om GGZ- en LVB- problematiek te herkennen en er zijn korte lijnen met specialisten om af te stemmen;
 - ontwikkelen van eventuele aanvullende eisen ten behoeve van een goed werkend zorgnetwerk voor een sluitende en integrale aanpak van casuïstiek, waaronder voldoende gevarieerde dagbestedingsmogelijkheden: van reguliere vormen van dagbesteding tot vrijwilligerswerk en arbeidsmatige vormen van dagbesteding;
 - voldoende inzet van bemoeizorg- en preventiemedewerkers;
 - een laagdrempelige toegang tot schuldhulpverlening;
 - goede samenwerking van de lokale zorg- en veiligheidsketen;
 - begeleiding en (bemoei)zorg ook buiten reguliere werktijden beschikbaar;
 - nazorg voor inwoners die uit regionale voorzieningen (BW en MO) stromen;
 - passende en beschikbare huisvesting door middel van (ver)nieuwe(nde) (tijdelijke) woonconcepten en goede afspraken met woningcorporaties op basis van de regionale afspraken (zie ook bij werkgroep 4 voor het regionale deel van dit item);

Uitgangspunt 1

Iedere gemeente zorgt voor een passend aanbod van voorliggende en algemene voorzieningen, die bijdragen aan het voorkomen van instroom van inwoners in maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen en de duurzame uitstroom van deze groep uit deze voorzieningen bevorderen.

⁸ Startnotitie regiovisie “kwetsbare burgers Noord- en Midden-Limburg” Juni 2020

- inloop GGZ (al dan niet bovenlokaal) of andere ondersteunende netwerken zoals een buurtcirkel;
 - acceptatie in de wijken;
 - screening van huidige BT-cliënten ten behoeve van de inschatting BW of BGI vanaf 2022.
- Bij deze lokale opgave hoort ook het lokaal kunnen indiceren op de regionale voorzieningen voor Beschermd Wonen (medio 2021) met als deelopgaven:
 - scholing van toegangsmedewerkers op indiceren BW;
 - afwegingskader ten behoeve van indiceren BW;
 - inrichten van backoffice in aansluiting op bestaande Wmo backoffice en regionale monitoring (de monitor wordt gebouwd vanuit de werkgroep Regionale Samenwerking (Governance)
 - aanpassen van lokale verordeningen (in afstemming met werkgroep Regionale samenwerking)

Uitgangspunt 2

ledere gemeente kan ter voorbereiding op de doordecentralisatie in 2022 vanaf medio 2021 autonoom indiceren binnen de regionaal vastgestelde kaders.

Bemensing: (namenlijst van projectgroep) en tijdbelasting

Planning aan de hand van de op te leveren resultaten: scan van de toegang op basis van de eisen, scholingsplan op kennis GGZ, indiceren BW en regievoering en sturen op doelen, procesbeschrijving indiceren en backofficeafwikkeling (aan de hand van het administratieprotocol), w.o. aanpassingen registratie en regiesystemen en een uniforme tekst voor de lokale Wmo-verordeningen.

Communicatie: met name leerbijeenkomsten plannen, scholingsplan uitvoeren en publicatie van best practices

Kosten: zie hoofdstuk 9

6.2.2 Werkgroep 2 Dienstverlening BW, MO en B&P

De opdracht voor deze werkgroep luidt: werk vanuit de bestaande visie op de bijzondere doelgroepen de nieuwe dienstverlening van beschermd wonen, maatschappelijk opvang en bemoeizorg & OGGz-preventie verder uit. Het moge duidelijk zijn dat de uitwerking van deze opdracht bepalend is voor de eisen die we stellen aan leveranciers van diensten op het gebied van de drie taakvelden. Hierin ligt dus een directe link met de meer technische werkgroep *Inkoop BW, MO en B&P*. Die werkgroep zal de daadwerkelijk inkoop ter hand nemen.

Die uitwerking van de dienstverlening houdt in elk geval in:

- 1) het opstellen van de strategische doelen (wat willen we bereiken voor de doelgroep) eventueel uitgesplitst per taakveld; randvoorwaarden waaronder die doelen bereikt kunnen worden, Zie bijlage 7 van document *Project Sturing & Inkoop Opbrengst fase 1: marktanalyse*.
- 2) keuzes op de vier sturingselementen algemeen en eventueel per taakveld, zie bijlage 2 van document *Project Sturing & Inkoop resultaat fase 2 (ingevulde formats)*
- 3) functionele eisen (inhoud en locatiespreiding) aan aanbieders van BW, OM en B&P ten behoeve van de projectgroep Inkoop, kpi's in verband met de beleidsmonitoring

- en het contractmanagement (de groene formats) en het ondersteunen van de werkgroep Inkoop in Q4 bij marktconsultatie en publicatiedocumenten;
- 4) inventariseren en plannen van aanvullende transformatie-opdrachten zoals de uitwerking van een nieuwe toegangsvorm voor MO, transformeren dagbesteding voor cliënten enz. Het betreft hier items die los van de inkoop staan, maar direct gerelateerd zijn aan de transformatieopgave en veelal hun uitwerking vinden op middellange termijn (1-2 jaar).

Bemensing: (namenlijst van projectgroep) en tijdbelasting

Planning aan de hand van de op te leveren deelproducten 1t/m4:

Communicatie: bijeenkomsten beleidsadviseurs en contractmanagers/relatiebeheerders

Kosten: zie hoofdstuk 9

Deze werkgroep moet rekening houden met een aantal afhankelijkheden.

Programma Sturing & Inkoop

Voor Beschermd wonen is al wat voorwerk gedaan door Sturing en Inkoop. Dit programma werkt met drie fases. In fase 1 en 2 zijn de strategische keuzes en randvoorwaarden met betrekking tot de inkoop op de drie domeinen (Wmo (inclusief BW), Jeugdzorg en Participatie) vastgelegd. Tevens zijn (in fase 2) per segment de keuzes gemaakt m.b.t. de vier sturingselementen: bekostiging, contractmanagement, toegangsmanagement en leveranciersmanagement.

De inkoop van BW is hierin nadrukkelijk meegenomen. Fase 3 van dit programma betreft de nadere uitwerking van de verschillende segmenten langs de lijn van de vier sturingselementen ten behoeve van de inkoop Jeugd, Wmo en Participatie. In fase 3 wordt BW niet meer meegenomen vanwege de herziene regio-indeling. BW wordt meegenomen met de inkoop BW, MO en B&P op de schaal van Noord- en Midden Limburg.

Op het eerste gezicht lijkt het raadzaam om deze werkwijze te volgen voor de uitwerking van de dienstverlening BW, MO en B&P.

De afzonderlijke inkoopprocedures in Midden-Limburg

Midden-Limburg, dat qua inkoop Jeugdwet, Wmo en Participatiewet apart van Noord-Limburg inkoopt (en overigens ook weer verdeeld is in Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost), kent een eigen looptijd van de contracten en wellicht ook afwijkende eisen aan leveranciers.

Het is goed om de huidige functionele eisen aan aanbieders van Midden-Limburg te betrekken bij het opstellen van de eisen die wij vanuit dit project stellen.

6.2.3 Werkgroep 3 Inkoop BW, MO en B&P

Uitgangspunt 3

De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten kopen beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en OGGz-preventie (B&P) gezamenlijk in.

De opdracht voor deze werkgroep luidt:

Faciliteer samen met de MGR Limburg Noord de inkoopprocessen BW, MO, Bemoeizorg en OGGZ preventie en bewaak daarin de samenhang, de formulering van functionele eisen, de uitwerking

van een of meerdere administratieprotocollen en de verplichte stappen in het inkoopproces.

De inkoop van MO, BW en B&P vindt plaats in het najaar van 2020 en eerste helft 2021.

In dezelfde periode bevindt het inkoopproces van het Programma Sturing en Inkoop (Jeugdwet, Wmo en Participatiewet Limburg-Noord) zich in fase 3. Dat wil zeggen dat het juridisch inkoopproces daadwerkelijk van start gaat en de implementatie wordt uitgevoerd. Ook gaat in de subregio's Midden-Limburg Oost en -West een afzonderlijke inkoop voor Wmo begeleiding van start.

Uitgangspunt 4

Het relatiemanagement van beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt uitgevoerd door één organisatie namens de gehele regio Noord- en Midden-Limburg.

Uitgangspunt 5

Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zetten in op zoveel mogelijk spreiding van de maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen over alle gemeenten, waarbij de gemeenten een nader te bepalen reëel tijdspad hanteren.

Planning

1 september 2020	Publicatie van de uitnodiging marktconsultatie
Oktober	Marktconsultatie
1 november 2020	Aanleveren inhoudelijke documenten
Voor de kerstvakantie 2020	Informatie naar alle colleges over de richting en de keuzes op de vier sturingselementen
1 februari 2021	Publicatie aanbesteding
1 juli 2021	Definitieve gunning aan partij(en)
Na de zomervakantie	Start voorbereidingen op 2022

Bemensing: Uitvoering wordt opgepakt door het huidig contractmanagement en MGR. Benodigd is extra capaciteit om de resultaten van werkgroep 2 klaar te maken voor publicatie (benoemen kpi's per taakveld en uitwerken administratieprotocol)

Planning (zie boven)

Communicatie: met name bijeenkomsten aanbieders, beleidsadviseurs en contractmanagers/relatiebeheerders

Kosten: zie hoofdstuk 9

6.2.4 Werkgroep 4 Regionale Samenwerking en Governance

De opdracht voor deze werkgroep is tweeledig. Enerzijds faciliteert de werkgroep het gehele project op juridische en financiële aspecten. Anderzijds fungeert de werkgroep als kwartiermaker voor de nieuwe regionale samenwerking, te beginnen bij de advisering over het juridisch construct waaronder wordt samengewerkt en de uitwerking van de onderdelen van de regionale dienstverlening na 2021.

Het eerste deel van de opdracht luidt: Zorg dat de volgende financiële uitwerkingen voor besluitvorming worden klaargemaakt:

1. Het verdeelmodel BW na 1 januari 2022 op basis van het vastgestelde VNG besluit;
2. De overheveling van BW-budget ten behoeve van de overgang BW (BT) naar Wmo (BGI) lokaal;
3. De uitwerking van de financiële solidariteit na 1 januari 2022;
4. De benodigde bestuurlijk/juridische formats ten behoeve van de lokale besluitvorming van deze werkgroep.

Het tweede deel van de opdracht luidt: Zorg dat de regionale dienstverlening BW, MO en B&P voor 1 januari 2022 is uitgewerkt.

1. Een door alle NML-gemeenten goedgekeurd **juridisch construct** volgens de negen uitgangspunten van de 14 gemeenten en in lijn met de richtlijnen van de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO)⁹;
2. Het inrichten van een goede monitor ten behoeve van de financiële huishouding en de beleidsontwikkeling op de drie taakvelden;
3. Een vast overleg- en besluitvormingsmodel voor het bestuur en management van de deelnemende gemeenten;
4. Een adequate financiële rapportagesystematiek;
5. Een afsprakenkader 'Huisvesting kwetsbare burgers Noord- en Midden-Limburg', waarin gemeenten met zorgaanbieders en woningcorporaties afspraken met elkaar hebben gemaakt op strategisch, tactisch en operationeel niveau met inbegrip van het reeds werkende Transferpunt en Matchingspunt.

Uitgangspunt 6

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hanteren bij de uitvoering van het beschermd wonen en de maatschappelijke opvang een hybride samenwerkingsmodel, waarbij gemeenten taken deels zelf organiseren en deels gezamenlijk organiseren.

Uitgangspunt 7

De samenwerking tussen gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg op deze beleidsvelden wordt vormgegeven middels een publiekrechtelijke vorm, waarbij de samenwerking minimaal bestaat uit de onderdelen visie / beleid, inkoop, relatiemanagement, monitoring, woningverdeling (via transferpunt/matchingspunt met zorgaanbieders en woningcorporaties), innovatie en financiële administratie (afspraken in het kader van solidariteit).

Deze werkgroep heeft te maken met de volgende afhankelijkheden:

⁹ Op 29 juni jl. hebben de leden van de VNG zich uitgesproken om voor de onderdelen Jeugd, Beschermd Wonen en Maatschappelijk Opvang de zogenaamde Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) te hanteren om de kwaliteit van de regionale samenwerking te waarborgen.

MGR Sociaal Domein Noord-Limburg

In dit verband is het van belang te realiseren dat de zeven gemeenten in Limburg-Noord in 2014 een modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR Sociaal Domein Limburg-Noord) hebben opgericht met een eensluitende taakstelling in de domeinen Jeugdwet, Wmo en Participatiewet. Goed beschouwd leent dit openbaar lichaam zich voor de uitbreiding van de taken (en deelnemers) zoals genoemd in de NvO.

Uitgangspunt 8

Er is sprake van financiële solidariteit tussen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg door de beschikbare budgetten samen te voegen tot één bedrag. Hieruit worden alle zorg- en bedrijfsvoeringskosten voor gemeenten betaald. Eventuele overschotten of tekorten worden verdeeld op basis van een nog nader te bepalen verdeelsleutel.

Uitgangspunt 9

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg verkennen met elkaar de mogelijkheden om de middelen voor bemoeizorg en collectieve preventie uit het budget Maatschappelijke Opvang eerder door te decentraliseren.

Bemensing: Uitvoering onder directe aansturing van projectgroep. Benodigd is extra capaciteit op juridisch gebied (uitwerken governance regionale samenwerking) en financieel adviseurs i.v.m. de uitwerking bekostiging.

Planning: uitwerken juridisch construct (governance) en financiële uitwerking moet eind Q 4 klaar zijn. De uitwerking van de daadwerkelijke regionale taken in Q1 en Q2 van 2021.

Communicatie: met name bijeenkomsten juristen en financials, goede informatie naar colleges en gemeenteraden. De communicatie loopt via de stuurgroep

Kosten: zie hoofdstuk 9

7. Communicatie

7.1 Algemeen

Met de communicatie rondom dit project willen we, net als bij het borgen van de bestuurlijke betrokkenheid, aansluiten bij de bestaande communicatiestrategieën en -middelen binnen het sociaal domein. Het is om die reden goed om na te denken over een samenhangend en vooral samenbindend communicatieplatform sociaal domein (website, app of Instagram account) voor de regio Noord- en Midden-Limburg.

Vanuit dit project bedienen wij ons van een korte nieuwsbrief die één keer per 2 maanden wordt verspreid naar alle stakeholders (zie tabel 1 overzicht stakeholders).

7.2 Bijeenkomsten

De bemensing van de afzonderlijke werkgroepen is zo veel mogelijk verdeeld over de 14 gemeenten. Elke werkgroep streeft naar een goede mix van kleine en grote gemeenten en een goede verdeling tussen Noord- en Midden-Limburg.

De bijeenkomsten die bedoeld zijn om de werkzaamheden van de werkgroepen te toetsen, zullen worden gecoördineerd vanuit de projectgroep om doublures en een te veel aan gemeenschappelijke overleggen te voorkomen.

Gedurende de periode dat we nog beperkt worden door de Covid-19 maatregelen, zullen we grotere bijeenkomsten (met meer dan 20 mensen) zo veel mogelijk via digitale weg houden. Door deze beperking is het ook goed mogelijk dat we vanuit de projectgroep voor elke gemeente aparte voorlichtingsbijeenkomsten houden om zowel medewerkers, leidinggevenden en eventueel cliëntvertegenwoordigers bij te praten.

Gedurende het inkooptraject (zie 6.2.3 werkgroep Inkoop BW, MO en B&P) zullen aanbieders uitgebreid worden geconsulteerd zodat onze transformatiewensen door hen adequaat kunnen worden beantwoord.

In oktober 2020 starten we met een serie bijeenkomsten en webinars om de bestaande visie verder te toetsen aan de werkelijkheid en de lokale uitgangspunten die nu al leidend zijn bij de transformatie in het sociaal domein. Dit traject zal leiden tot een gezamenlijk gedragen visie ten aanzien van de bijzondere doelgroepen en eind 2021 aan de afzonderlijke gemeenteraden worden voorgelegd.

Tabel 2 overzicht stakeholders

Stakeholder/ Belanghebbend	Gewenst niveau kennis	Mate van betrokkenheid	Belang/ Risico	Communicatie strategie	Communicatie middel
Gemeenteraad	Strategische keuzes samenwerking, financiën en samenhang sociaal domein	Op hoofdlijnen	Goede afstemming in regionaal verband en alertheid op GR	Actieve benadering d.m.v. raadsinformatie via presentaties en gesprek aangaan	Raadsinformatie mondeling of schriftelijk lokaal afspreken Nieuwsbrief
College, inclusief BC en stuurgroep	Alle beslispunten uit werkgroepen	Compleet verhaal besluiten op onderdelen en communicatie naar raad	Collegeregeling, samenwerking regionaal en samenhang andere regionale Taken	Vorbereiden in BC Wmo regionale taken op besluitvorming lokaal	Goede schriftelijke informatie inclusief Raadsinfo, voorstellen Nieuwsbrief
MT gemeente	Alle beslispunten uit werkgroepen	Samenhang met Woonagenda	Zorgen dat de transformatie uit dit project synchroon loopt met SD breed en woonagenda	Schriftelijke informatie met vooral de scope en samenhang	Goede schriftelijke informatie inclusief. Raadsinfo voorstellen
Managers SD	Alle beslispunten uit werkgroepen	Met name de lokale ontwikkelingen uit werkgroep 1 zijn van belang inclusief de backoffice uitwerking	Vasthouden aan doelstellingen van het project in de uitvoering	Periodiek uitnodigen voor bijpraatsessies naast schriftelijke informatie	Goede schriftelijke informatie inclusief. Raadsinfo voorstellen en deelname aan leerdagen ten behoeve van de toegang Nieuwsbrief
Teamleiders toegang SD	Alle beslispunten uit werkgroepen	Met name de lokale ontwikkelingen uit werkgroep 1 zijn van belang inclusief de backoffice uitwerking	Vasthouden aan doelstellingen project en zorgen dat de lokale uitvoering volgens plan verloop	Direct betrokken door deelname aan leerbijeenkomsten, lokale initiatieven naar voren laten komen	deelname aan leerdagen ten behoeve van de toegang en via Nieuwsbrief
Beleidsmedewerkers SD	Alle beslispunten uit werkgroepen	Met name de lokale ontwikkelingen uit werkgroep 1 zijn van belang inclusief de backoffice uitwerking	Vasthouden aan doelstellingen project en zorgen dat de lokale uitvoering volgens plan verloop	Direct betrokken door deelname aan leerbijeenkomsten, lokale initiatieven naar voren laten komen	deelname aan leerdagen ten behoeve van de toegang en via Nieuwsbrief
ToegangsmidwSD	Alle beslispunten uit werkgroepen	Intensieve deelname aan scholing en inrichting toegang	Vooraf inzetten op de scholingsitems en lokale initiatieven	Direct betrokken door deelname aan leerbijeenkomsten, lokale initiatieven naar voren laten komen	deelname aan leerdagen ten behoeve van de toegang en via Nieuwsbrief
Aanbieders BW, MO B&P	Alle beslispunten uit werkgroepen	Intensieve samenwerking met gewenste aanbieders		Consultatie bij inkoop en actieve deelname ontwikkeltafels en visievorming	Deelname aan visievorming en ontwikkeltafels Nieuwsbrief
Aanbieders Wmo, Jeugd & Participatie	Informatie uit de nieuwsbrief			Alleen gericht betrekken van relevante aanbieders Jeugd en BGI	Nieuwsbrief
Cliëntvertegenwoordigers	Informatie uit de nieuwsbrief				
Cliënten BW, MO B&P	Relevante kennis ivm toegang en backoffice				
Lokale	Alle beslispunten	Compleet verhaal	Collegeregeling,	Vorbereiden in	Goede

Cliëntenraden/ Wmo-raden	uit werkgroepen	besluiten op onderdelen en communicatie naar raad	samenwerking regionaal en samenhang andere reg. Taken	BC op besluitvorming lokaal	schriftelijke informatie inclusief. Raadsinfo voorstellen Nieuwsbrief
-------------------------------------	-----------------	--	---	-----------------------------------	--

8. Planning

De hierna gegeven globale planning is gebaseerd op de detailplanning die als aparte bijlage (Excel sheet) is meegestuurd.

Periode	Items	Besluit
Q 4 2020	<ul style="list-style-type: none"> - 23 september BC Wmo regionale taken - Goedkeuring plan van aanpak als opdracht voor de projectgroep BW, MO, B&P (projectgroep) - Goedkeuring verkenning juridisch construct regionale samenwerking (wg 4) - Goedkeuring BC en colleges op inkoop (wg 3) uitgangspunten inkoop BW, MO B&P en voorbereiding publicatie (inclusief. adm.protocol) - Collegevoorstel regionale samenwerking inclusief financiële uitwerking, waaronder solidariteitsafspraken - Uitwerking Gewenste lokale infrastructuur (wg 1) - Scholingsplan lokale toegang (wg 1) 	Colleges (oktober '20) Colleges (oktober '20) Colleges (december '20) Colleges (december '20)
Q1 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Eind januari BC Wmo regionale taken - Raadsvoorstel regionale samenwerking inclusief financiële uitwerking, waaronder financiële solidariteit - Publicatie aanbesteding BW, MO B&P - Uitwerking backoffice aanpassingen en administratieprotocol - Uitwerken regionale taken en werkafspraken MGR SD - Besluit opdracht aan MGR SD 	Gemeenteraden (januari '21) Colleges (april 2021)
Q2 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Scholingsprogramma Toegang in uitvoering - Bijeenkomsten met de lokale uitvoering - Uitwerken transformatieopgaven van werkgroep 2 - Uitwerken regionale dienstverlening, zoals monitor en financiële overzichten 	
Q3 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Start lokaal indiceren BW - Implementeren regionale dienstverlening in juridisch construct - 	
Q4 2021	<ul style="list-style-type: none"> - Start lokaal indiceren BW - Implementeren regionale dienstverlening in juridisch construct - Begeleiding gemeenten en aanbieders bij de implementatie na de inkoop BW MO en B&P - Oplevering regionaal visiedocument 	Colleges en gemeenteraden (december 2021)

N.B. deze planning is een grove weergave van de deelplanningen van de werkgroepen

9. Begroting project

	fte	Begroting
1. Loonkosten (ambtelijk)*		
Projectgroep (6 personen * 1 dagdeel p wk * 16 maanden)		Hiervoor wordt geen aparte post opgenomen
Projectleider 6 dagdelen p wk * 12 (<i>inclusief afname uren na Q2 2021</i>)	0,67	€ 80.000,-
Secretariële ondersteuning 2 dagdelen per week	0,3	€ 18.000,-
subtotaal Loonkosten		
2. Kosten extra expertise		
GGZ-expert en sprekers ten behoeve van projectgroep bij visievormingstraject		€ 10.000,-
Juridisch advies		€ 7.500,-
Financieel advies		p.m.
Kosten scan lokale infrastructuur		€ 2.000,-
Kosten communicatie		€ 5.000,-
Subtotaal expertisekosten		
3. Kosten scholing		
Scholing op indiceren BW lokaal		p.m.
Scholing op regievoering lokaal		p.m.
subtotaal scholingskosten		
4. Kosten bijeenkomsten		
4 Bijeenkomsten visievorming		€ 2000,-
4 bijeenkomsten projectgroep t.b.v. 14 gemeenten werkgroepen		€ 2000,-
subtotaal kosten bijeenkomsten		
5. Kosten MGR Inkooptraject		
Inzet medewerkers MGR		
Kosten bijeenkomsten met aanbieders		€ 6000,-
Totaal kosten project		
Financiering		
Dekking		
Dekking Overige:		
Totaal Financiering		
Saldo		€ 00,00

Bijlage 1 Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg per 1 januari 2022

Maatschappelijke opvang, beschermd wonen, bemoeizorg en OGGz-preventie

Uitgangspunt 1

Iedere gemeente zorgt voor een passend aanbod van voorliggende en algemene voorzieningen, die bijdragen aan het voorkomen van instroom van inwoners in maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen en de duurzame uitstroom van deze groep uit deze voorzieningen bevorderen.

Toelichting

Te denken valt aan:

- het voorkomen van huisuitzettingen;
- het matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning Midden-Limburg;
- goede toegang tot onder andere het maatschappelijk werk en de welzijnsorganisaties;
- voldoende inzet van bemoeizorg- en outreachend verslavingspreventiewerkers.

Uitgangspunt 2

Iedere gemeente kan ter voorbereiding op de doordecentralisatie in 2022 vanaf medio 2021 autonoom indiceren binnen de regionaal vastgestelde kaders.

Toelichting

Om binnen de lokale toegang voldoende kennis en ervaring (expertise) op te bouwen rondom de toegang voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang vanaf 1 januari 2022, is een bepaald volume aan aanvragen nodig. De kennis en expertise zit nu in het toegangsteam van de gemeente Venlo en wordt geleidelijk overgedragen naar de lokale toegangsteams. Er wordt ook gekeken hoe kennis en expertise in de regio zo goed

mogelijk kunnen worden uitgewisseld. Samenwerking tussen gemeenten wordt daarbij niet uitgesloten.

Uitgangspunt 3

De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten kopen beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en OGGz-preventie gezamenlijk in.

Toelichting

Aandachtspunten bij de gezamenlijke inkoop van beschermd wonen:

- a) het aantal plekken beschermd wonen neemt naar verwachting af door de regionale ambitie om te ambulantisieren;
- b) het product beschermd thuis komt te vervallen. Dat wordt opgevangen met (intensieve) individuele begeleiding;
- c) het streven is om het aantal aanbieders in ieder geval niet te laten groeien en misschien wel te laten krimpen;
- d) de koppeling van beschermd wonen met regionale voorzieningen zoals 24-7 bereikbaarheid wordt nader onderzocht;
- e) we streven naar meer flexibiliteit in de daginvulling van cliënten waarbij het advies is om de maatwerkvoorzieningen dagbesteding en beschermd wonen los te koppelen;
- f) er wordt gebruik gemaakt van de handreiking van de VNG voor gemeenten 'Kwaliteitseisen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang' bij het opstellen van kwaliteitseisen voor de producten beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- g) intensievere samenwerking (met gebruikmaking van elkaars expertise) tussen aanbieders wordt gestimuleerd bijvoorbeeld door de wijze van bekostiging.

2

De aandachtspunten voor de inkoop voor maatschappelijke opvang worden nog in samenspraak bepaald.

Uitgangspunt 4

Het relatiemanagement van beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt uitgevoerd door één organisatie namens de gehele regio Noord- en Midden-Limburg.

Toelichting

Hierdoor kan eenduidige sturing op de afspraken met de aanbieders plaatsvinden, bereiken we optimale efficiency met betrekking tot de inzet van capaciteit en beperken we de administratieve lasten. De uitvoering van het relatiemanagement wordt zo ingericht dat de input vanuit individuele gemeenten kan worden meegenomen.

Uitgangspunt 5

Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zetten in op zoveel mogelijk spreiding van de maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen over alle gemeenten, waarbij de gemeenten een nader te bepalen reëel tijdspad hanteren.

Toelichting

De ambitie is om zorg zo nabij mogelijk te organiseren, dus lokaal, in de wijk. Dit betekent dat we de huidige concentratie van voorzieningen in een beperkt aantal gemeenten willen ombuigen naar meer spreiding van voorzieningen over de regio.

De spreiding wordt stapsgewijs uitgevoerd waarbij gemeenten sturend optreden maar waarbij ook rekening wordt gehouden met de belangen van zorgaanbieders bijvoorbeeld waar het gaat om vastgoed.

Betere spreiding van voorzieningen over de regio leidt niet tot uitbreiding van het bestaande aantal plaatsen, er is sprake van substitutie. Op welke wijze de spreiding over de regio het beste plaats kan vinden, wordt door de gemeenten nog nader onderzocht. De uitkomsten van de onderzoeksopdracht beschermd wonen en de gevolgen van de openstelling Wlz worden hierin meegenomen.

Uitgangspunt 6

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hanteren bij de uitvoering van het beschermd wonen en de maatschappelijke opvang een hybride samenwerkingsmodel, waarbij gemeenten taken deels zelf organiseren en deels gezamenlijk organiseren.

Toelichting

Het expertiseteam van de VNG heeft regionale samenwerking verplicht gesteld. Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hanteren het uitgangspunt dat zorg zoveel mogelijk lokaal wordt georganiseerd. Een andere schaal wordt toegepast, als dit meerwaarde heeft. Dit wordt per taak afgewogen en kan dus anders zijn voor bijvoorbeeld de toegang dan voor de facturatie of inkoop.

Uitgangspunt 7

De samenwerking tussen gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg op deze beleidsvelden wordt vormgegeven middels een publiekrechtelijke vorm, waarbij de samenwerking minimaal bestaat uit de onderdelen visie / beleid, inkoop, relatiemanagement, monitoring, woningverdeling (via transferpunt/matchingspunt met zorgaanbieders en woningcorporaties), innovatie en financiële administratie (afspraken in het kader van solidariteit).

Toelichting

Gelet op de grote (financiële) belangen die op het spel staan, is het voornemen om de samenwerking vast te leggen in een juridische constructie. De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten willen dit partnerschap vormgeven door een contractuele overeenkomst met een juridische grondslag aan te gaan. Transparantie, zeggenschap en goede communicatie zijn daarbij basiswaarden.

Uitgangspunt 8

Er is sprake van financiële solidariteit tussen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg door de beschikbare budgetten samen te voegen tot één bedrag. Hieruit worden alle zorg- en bedrijfsvoeringskosten voor gemeenten betaald. Eventuele overschotten of tekorten worden verdeeld op basis van een nog nader te bepalen verdeelsleutel.

Toelichting

Met zorgkosten wordt bedoeld:

→ Indicaties voor inwoners die op basis van een indicatie beschermd wonen verblijven in een instelling (24 uursvoorziening);

Met bedrijfsvoeringskosten wordt bedoeld: → Kosten voor relatiemanagement, inkoop, monitoring, kwaliteitsbewaking, gemeentelijk deel transferpunt/matchingspunt en een nader te bepalen percentage voor een innovatiebudget. Bij de nader te ontwikkelen verdeelsleutel kan onder meer worden gekeken naar 'omvang van de inleg', 'omvang van het gebruik' en 'zeggenschap naar rato'.

Uitgangspunt 9

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg verkennen met elkaar de mogelijkheden om de middelen voor bemoeizorg en collectieve preventie uit het budget Maatschappelijke Opvang eerder door te decentraliseren.

Toelichting

Uit het rapport van het expertiseteam van de VNG is op te maken dat de middelen voor maatschappelijke opvang niet voor 2026 worden gedecentraliseerd naar de regiogemeenten. De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg proberen, zoals bij uitgangspunt 1 beschreven, de instroom van de maatschappelijke opvang zoveel mogelijk te voorkomen door lokaal in te zetten op bemoeizorg en preventie. Om die lokale verantwoordelijkheid te kunnen nemen, willen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg onderzoeken, hoe deze middelen uit de uitkering maatschappelijke opvang voor bemoeizorg en collectieve preventie eerder

kunnen worden doorgedecentraliseerd. Op die manier zijn de regiogemeenten in staat om optimaal te investeren in het voorliggende veld.

Bijlage 2 Norm voor opdrachtgeverschap BW en MO

1. Gemeenten een Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) afspreken, die inhoudt dat
 - a. gemeenten in regionaal verband voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang een regiovisie opstellen, die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld (aansluitend aan bestaande of in ontwikkeling zijnde regiovisies, waarover al afspraken zijn gemaakt met het Rijk);
 - b. deze regiovisie tot stand komt in overleg met professionals, (vertegenwoordigers van) inwoners, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen;
 - c. deze regiovisie helderheid geeft hoe gemeenten in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van zorgfuncties voor beschermd wonen borgen;
 - d. als, zoals verwacht, het woonplaatsbeginsel voor beschermd wonen wordt ingevoerd, deze regiovisie tevens afspraken bevat over inkoop van plekken buiten de eigen regio. Deze afspraken behelzen in elk geval goede onderlinge informatie-uitwisseling (elkaar tijdig op de hoogte brengen van inkoop van plekken elders alsook van uitstroom) alsook goed overleg over de meest geschikte plaats voor een cliënt.
 - e. de regiovisie ingaat op de wijze waarop lokale toegang verbonden is met de regionale maatschappelijke opvang en regionaal gecontracteerde hulp;
 - f. regio's in hun regiovisie een niet-vrijblijvende governance kiezen, met één onderling overeengekomen en gedragen aanspreekpunt dat extern kan optreden namens de regio;
 - g. regio's zich verplichten tot beperking van administratieve lasten door 1. de drie uitvoeringsvarianten in het sociaal domein consequent toe te passen; 2. bij regionale contractering als gemeenten dezelfde contractvoorwaarden en gezamenlijk contractbeheer te hanteren.
 - h. gemeenten vanuit zowel stabiliteit als innovatie inzetten op meerjarige contractering, met daarbij ruimte voor innovatieve initiatieven;
2. Er een onafhankelijke geschilbeslechtsingscommissie komt waar gemeenten en regio's bij onderlinge meningsverschillen over de toepassing van de NvO hun geschil kunnen voorleggen.

Bijlagen: Bijlage 1: 9 uitgangspunten voor samenwerking NML en
 Bijlage 2: Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) VNG

Kern van de notitie

Deze notitie eindigt met het advies om de colleges van de 14 NML gemeenten voor te stellen in te stemmen met een verkenning naar de uitbreiding van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Noord-Limburg (MGR SD). De uitbreiding betreft inhoudelijk de regionale taken die met beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGz samenhangen (een aparte module) en bestuurlijk om voor die module de MGR SD uit te breiden naar de regio Noord- en Midden-Limburg.

1. Aanleiding nieuwe samenwerkingsafspraken beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz-preventie

De huidige samenwerkingsafspraken in Noord- en Midden-Limburg voor beschermd wonen lopen per 31-12-201 af. Verlengen van de huidige afspraken is niet één-op-één mogelijk, omdat per 1-1-2022 een nieuw (objectief) verdeelmodel voor beschermd wonen wordt ingevoerd, met een ingroeipad van 10 jaar. Tegelijkertijd willen we als regio gezamenlijk een impuls geven aan de transformatie van beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGz. De kern van de transformatie zit in het streven om de problemen van de kwetsbare inwoners van onze regio zo lokaal mogelijk het hoofd te bieden, teneinde zwaardere vormen van hulp (intramuraal zorg) en dakloosheid zo veel mogelijk te vermijden.

In de uitvoering betekent deze transformatie dat er een wissel getrokken wordt op de lokale maatschappelijke infrastructuur (zowel zorg als wonen) van de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg. Om te komen tot nieuwe samenwerkingsafspraken en een impuls te geven aan de transformatie, heeft de projectgroep Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek een regionaal uitvoeringsplan uitgewerkt. Alle 14 gemeenten van Noord- en Midden-Limburg nemen deel aan dit project.

Bij de uitwerking van het uitvoeringsplan wordt er een splitsing gemaakt tussen die uitvoeringszaken die lokaal moeten worden geregeld (met name de eerste opvang en uitvoering) en die zaken die we als regio beter gezamenlijk kunnen en moeten doen (de beleidsontwikkeling, monitoring en bovenregionale contacten).

De gemeenten van de regio Noord- en Midden-Limburg willen ook de komende jaren de samenwerking voortzetten. Los van de wil om samen te werken, is samenwerken ten aanzien van genoemde taken verplicht. Deze verplichte samenwerking is door de VNG beschreven in een zogenaamde Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). De eisen die hierin worden genoemd komen overeen met de uitgangspunten die de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben geformuleerd ten aanzien van de regionale samenwerking.

2. Juridische grondslag van de nieuwe samenwerkingsafspraken Noord- en Midden-Limburg Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGz

Huidige samenwerkingsafspraken vervallen per 31-12-2021

De huidige samenwerkingsafspraken op basis van samenwerkingsovereenkomst en mandaat eindigen op 31 december 2021. Bij de invoering van het objectieve verdeelmodel Beschermd wonen

per 1 januari 2022 vervalt de materiële centrumgemeentefunctie voor dit onderdeel. Overigens waren álle gemeenten op grond van de Wmo 2015 al zelf verantwoordelijk voor genoemde taken.

De verdeling van de middelen voor beschermd wonen verandert van een uitkering aan de centrumgemeente op basis van een historisch verdeelmodel naar een verdeling aan álle gemeenten op basis van een objectief verdeelmodel, met een ingroeipad van 10 jaar. De doordecentralisatie van middelen voor maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGz is uitgesteld tot tenminste 2026. Dit betekent dat centrumgemeente Venlo deze middelen blijft ontvangen. Onderdeel van de huidige afspraken is dat de regiogemeenten ook een deel van de kosten van bemoeizorg & preventie OGGz betalen, in de vorm van een bijdrage per inwoner.

Regionale samenwerking 'MOBW' verplicht per 1-1-2022

De 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg¹ willen per 1 januari 2022 nieuwe afspraken vastleggen over de samenwerking met betrekking tot de volgende 3 taken:

1. *beschermd wonen,*
2. *maatschappelijke opvang,*
3. *bemoeizorg & preventie OGGz.*

De afspraken gaan over een verdeling van verantwoordelijkheden tussen gemeenten in de regio, de verdeling van het beschikbare budget en financiële risico's en de wijze waarop samengewerkt gaat worden tussen gemeenten binnen de regio. Deze afspraken kunnen per taak verschillend zijn. Bij het uitwerken van de financiële afspraken is het van belang om de landelijke ontwikkelingen rondom het woonplaatsbeginsel/kostenverrekening nauwlettend te volgen.

Uitgangspunten samenwerking vastgesteld door de colleges NML

De richting van de samenwerking op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg & preventie OGGz, staat helder geformuleerd in de negen uitgangspunten (bijlage 1). Deze richting is bepalend voor het regionale uitvoeringsplan, dat als apart document wordt aangeboden. Bij de verdere uitwerking van de regionale samenwerking zijn de volgende basiswaarden voor samenwerking van groot belang: transparantie, zeggenschap en communicatie.

Hoewel elke gemeente in Noord- en Midden-Limburg de samenwerking op de drie taken van harte ondersteunt –alle gemeenten zijn immers vertegenwoordigd in het regionale project - is een tweetal nuanceringen ten aanzien van de negen uitgangspunten uit de bijlage wel op zijn plaats.

De eerste nuancering betreft het uitgangspunt omtrent de gezamenlijke taken. Hier staat nu dat ook beleid en visievorming regionaal wordt georganiseerd (uitgangspunt 7). Hier wordt echter het voorbehoud gemaakt dat de samenwerking op dit punt faciliterend is. Dat wil zeggen: elke gemeente behoudt de bevoegdheden en de democratische rol die zij nu heeft ten aanzien van visie en beleid. Er worden dus geen visies en beleid op regionaal niveau vastgesteld, dat blijft voorbehouden aan de afzonderlijke colleges en gemeenteraden.

Een tweede nuancering betreft de financiële solidariteit (uitgangspunt 8). De uitgangspunten zijn door de gemeenten van Noord-Limburg vastgesteld voor de taak beschermd wonen. De gemeenten

¹ De huidige regio Noord- en Midden-Limburg bestaat uit de gemeenten: Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Horst aan de Maas, Leudal, Nederweert, Maasgouw, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert. Gemeente Gennep treedt toe tot deze regio met ingang van 1-1-2022. Dat brengt het totaal op 14 gemeenten.

in Midden-Limburg hebben de uitgangspunten van toepassing verklaard op zowel beschermd wonen als maatschappelijke opvang als bemoeizorg & preventie OGGz. Met als achterliggende gedachte dat hierdoor de mogelijkheid ontstaat om de budgetten voor deze drie taken te ontschotten. Echter, aangezien de centrumgemeente in elk geval tot 2026 nog de middelen voor deze taak ontvangt, zal de financiële en bestuurlijke impact van dit uitgangspunt eerst worden onderzocht. Dit onderzoek maakt onderdeel uit de verkenning die hier wordt voorgesteld.

Twee parallelle trajecten: A. samenwerkingsafspraken per 2022 en B. inkoop per 2022

In het regionale project *Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek* worden de financiële afspraken en het complete takenpakket verder uitgewerkt. De besluitvorming over de inrichting van de regionale samenwerking (juridisch construct en governance) zal geruime tijd in beslag nemen. Om te voorkomen dat we in tijdnood komen voor wat betreft de nieuwe aanbestedingen voor maatschappelijke opvang, bemoeizorg & preventie OGGz²) en beschermd wonen ten behoeve van de inkoop per 1 januari 2022, zijn we begin 2020 al gestart met de voorbereiding van deze inkooptrajecten. De centrumgemeente treft op basis van de huidige samenwerkingsafspraken en mandaat de voorbereidingen (in samenwerking met de regiogemeenten) en voert – met ondersteuning door de MGR SD Noord de aanbesteding in 2021 uit. Van september tot en met december 2020 worden de aanbestedingsstukken geschreven en het besluitvormingstraject hieromtrent doorlopen. Publicatie (en start) van de aanbestedingsprocedure is voorzien op 1 februari 2021. Afronding van de aanbestedingsprocedure staat gepland voor 1 juli 2021. Dit geeft aanbieders ruim de tijd om de gevolgen van de nieuwe contracten goed door te voeren binnen hun eigen organisaties.

Dit is bovendien de datum waarop de indicatie voor beschermd lokaal³ gaat plaats vinden. Hiervoor is een apart leertraject⁴ ingericht om er zeker van te zijn dat de toegangsmedewerkers van de 14 gemeente ook daadwerkelijk klaar zijn om beschermd wonen te kunnen indiceren en registreren.

3. Stand van zaken landelijke besluitvorming

Gelet op de historie van dit dossier, de motie⁵ die in januari 2020 is aangenomen en de huidige coronacrisis, is het risico reëel dat de invoering van het objectieve verdeelmodel wordt uitgesteld. Ongeacht wat daarover landelijk besloten wordt, willen we per 1 januari 2022 nieuwe afspraken tussen de 14 gemeenten maken voor genoemde taken. Dit betekent dat gedurende het hele traject steeds actief moet worden ingespeeld op landelijke ontwikkelingen en zullen de afspraken alsdan op onderdelen moeten worden bijgesteld (met name de financiële afspraken).

4. Verkenning 'juridisch construct'

Bij de verkenning van het juridisch construct kunnen we heel eenvoudig lering trekken uit het verkenningsproces dat aan de oprichting van de MGR Noord is voorafgegaan. Ook hier gold dat er gezocht werd naar een passende samenwerkingsvorm en samenwerkingsafspraken die recht doen

² Voor 2021 moet de inkoop OGGz preventie en bemoeizorg nog geregeld worden door de centrumgemeente: de gemeente Venlo heeft OGGz-preventie en bemoeizorg voor de gemeente Venlo als onderdeel van de Sociale Basis aanbesteed, maar blijkt vanwege landelijke wijzigingen in het beleid nog 4 jaar centrumgemeente voor deze taak te blijven en moet deze taak dus ook voor de regiogemeenten inkopen. Voor 2021 treft de gemeente Venlo een oplossing. Voor 2022 loopt de inkoop en het maken van afspraken over OGGz-preventie en bemoeizorg mee met het traject om te komen tot nieuwe samenwerkingsafspraken.

³ Omdat het een gemandateerde taak betreft, kan een gemeente deze ook altijd zelf uitvoeren. Werkgroep 1 van het project Doordecentralisatie en transformatie maatschappelijke opvang, beschermd wonen en bemoeizorg & preventie OGGz werkt de praktische samenwerkingsafspraken uit.

⁴ Zie werkgroep 1, uitvoeringsplan project Doordecentralisatie en transformatie maatschappelijke opvang, beschermd wonen en bemoeizorg & preventie OGGz.

⁵ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 29 325, nr. 106.

aan de lokale wensen ten aanzien van de uitvoering van het sociaal domein en die de lokale zeggenschap van zowel gemeenteraden als colleges respecteren.

Ook nu geldt dat we:

- alleen regionaal regelen wat we nodig hebben om lokaal goed te kunnen werken;
- per gemeente zeggenschap houden over de koers en voorwaarden (de democratische rol van de gemeenteraden waarborgen) en de nodige zorg binnen de eigen lokale maatschappelijk infrastructuur kunnen uitvoeren;
- een monitoring en informatievoorziening hebben die transparantie biedt.

De eisen die *toentertijd* werden gesteld aan de samenwerking zijn:

- o effectief en efficiënt;
- o duidelijk inkadering kunnen stellen;
- o continuïteit en stabiliteit bieden;
- o democratische legitimering door invloed van de raden op de regionale beleidsontwikkeling;
- o arrangementen en inzet middelen- en controle op de uitvoering;
- o flexibiliteit ten aanzien van in de toekomst toevoegen dan wel schrappen van producten en diensten in het kader van de drie D's;
- o BTW compensatie mogelijk maken, 2b dienst;
- o aanbesteden, in besteden;
- o risico's spreiden en krenten uit de pap uitsluiten;
- o moet dichtbij, in de vitale gemeenschappen, mogelijk maken;
- o aansluiten bij eisen die de wetgever stelt.

Het voert te ver om deze eisen in deze notitie punt voor punt toe te lichten en grotendeels spreken ze ook voor zich. De richting van de samenwerkingsafspraken die we nu uitwerken komen feitelijk op hetzelfde neer.

6. Advies

In overweging nemende dat:

- we in de regio Noord- en Midden-Limburg al een (modulaire) gemeenschappelijke regeling hebben die binnen het sociaal domein al met een gelijksoortig doel is opgericht;
- de gemeenschappelijke regeling modulair is opgebouwd, dat wil zeggen dat het gemeenten vrij staat zich aan te sluiten bij een module;
- bij deze gemeenschappelijk regeling de governance en de wijze waarop wordt samengewerkt per module kan worden afgesproken;
- de financiële afspraken inclusief de kosten van samenwerking per module worden gemaakt;

Notitie verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg

- er bij een publiekrechtelijke samenwerking, zoals de MGR, geen sprake is van het belasten van diensten met BTW (21%), terwijl dit bij een privaatrechtelijke samenwerking wel het geval zal zijn;
- de afzonderlijke gemeenten (colleges en raden) hun zeggenschap houden over de koers en het beleid ter zake;

Wordt geadviseerd om de colleges voor te stellen om in te stemmen met een verkenning waarbij:

- de huidige modulaire gemeenschappelijke regeling wordt uitgebreid met een module ten behoeve van de regionale taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGz;
- de module ten behoeve van de regionale taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & preventie OGGZ wordt uitgebreid met de gemeenten uit Midden-Limburg;
- deze regionale taken concreet worden uitgewerkt conform de afspraken (9 uitgangspunten) en het wettelijk kader;
- de governance (de gemeenschappelijke regeling) wordt uitgewerkt conform de afspraken (9 uitgangspunten);
- de financiële componenten worden uitgewerkt: financiële solidariteit, de onderlinge verrekening en de kosten van de regionale samenwerking;

De uitkomst van deze verkenning dient dan om de gemeenteraden in een raadsinformatiebijeenkomst goed op de hoogte te brengen van de beoogde samenwerking alvorens zij hierover een besluit nemen.

Bijlage 1 Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg

Uitgangspunten samenwerking Noord- en Midden-Limburg per 1 januari 2022

Maatschappelijke opvang, beschermd wonen, bemoeizorg en OGGz-preventie

Uitgangspunt 1

Iedere gemeente zorgt voor een passend aanbod van voorliggende en algemene voorzieningen, die bijdragen aan het voorkomen van instroom van inwoners in maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen en de duurzame uitstroom van deze groep uit deze voorzieningen bevorderen.

Toelichting

Te denken valt aan:

- het voorkomen van huisuitzettingen;
- het matchingspunt vraag & aanbod passende huisvesting & ondersteuning Midden-Limburg;
- goede toegang tot onder andere het maatschappelijk werk en de welzijnsorganisaties;
- voldoende inzet van bemoeizorg- en outreachend verslavingspreventiewerkers.

Uitgangspunt 2

Iedere gemeente kan ter voorbereiding op de doordecentralisatie in 2022 vanaf medio 2021 autonoom indiceren binnen de regionaal vastgestelde kaders.

Toelichting

Om binnen de lokale toegang voldoende kennis en ervaring (expertise) op te bouwen rondom de toegang voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang vanaf 1 januari 2022, is een bepaald volume aan aanvragen nodig. De kennis en expertise zit nu in het toegangsteam van de gemeente Venlo en wordt geleidelijk overgedragen naar de lokale toegangsteams. Er wordt ook gekeken hoe kennis en expertise in de regio zo goed

mogelijk kunnen worden uitgewisseld. Samenwerking tussen gemeenten wordt daarbij niet uitgesloten.

Uitgangspunt 3

De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten kopen beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en OGGz-preventie gezamenlijk in.

Toelichting

Aandachtspunten bij de gezamenlijke inkoop van beschermd wonen:

- a) het aantal plekken beschermd wonen neemt naar verwachting af door de regionale ambitie om te ambulantisieren;
- b) het product beschermd thuis komt te vervallen. Dat wordt opgevangen met (intensieve) individuele begeleiding;
- c) het streven is om het aantal aanbieders in ieder geval niet te laten groeien en misschien wel te laten krimpen;
- d) de koppeling van beschermd wonen met regionale voorzieningen zoals 24-7 bereikbaarheid wordt nader onderzocht;
- e) we streven naar meer flexibiliteit in de daginvulling van cliënten waarbij het advies is om de maatwerkvoorzieningen dagbesteding en beschermd wonen los te koppelen;
- f) er wordt gebruik gemaakt van de handreiking van de VNG voor gemeenten 'Kwaliteitseisen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang' bij het opstellen van kwaliteitseisen voor de producten beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- g) intensievere samenwerking (met gebruikmaking van elkaars expertise) tussen aanbieders wordt gestimuleerd bijvoorbeeld door de wijze van bekostiging.

2

De aandachtspunten voor de inkoop voor maatschappelijke opvang worden nog in samenspraak bepaald.

Uitgangspunt 4

Het relatiemanagement van beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt uitgevoerd door één organisatie namens de gehele regio Noord- en Midden-Limburg.

Toelichting

Hierdoor kan eenduidige sturing op de afspraken met de aanbieders plaatsvinden, bereiken we optimale efficiëntie met betrekking tot de inzet van capaciteit en beperken we de administratieve lasten. De uitvoering van het relatiemanagement wordt zo ingericht dat de input vanuit individuele gemeenten kan worden meegenomen.

Uitgangspunt 5

Notitie verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg

Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg zetten in op zoveel mogelijk spreiding van de maatschappelijke opvang en beschermd wonen voorzieningen over alle gemeenten, waarbij de gemeenten een nader te bepalen reëel tijdspad hanteren.

Toelichting

De ambitie is om zorg zo nabij mogelijk te organiseren, dus lokaal, in de wijk. Dit betekent dat we de huidige concentratie van voorzieningen in een beperkt aantal gemeenten willen ombuigen naar meer spreiding van voorzieningen over de regio.

De spreiding wordt stapsgewijs uitgevoerd waarbij gemeenten sturend optreden maar waarbij ook rekening wordt gehouden met de belangen van zorgaanbieders bijvoorbeeld waar het gaat om vastgoed.

Betere spreiding van voorzieningen over de regio leidt niet tot uitbreiding van het bestaande aantal plaatsen, er is sprake van substitutie. Op welke wijze de spreiding over de regio het beste plaats kan vinden, wordt door de gemeenten nog nader onderzocht. De uitkomsten van de onderzoeksopdracht beschermd wonen en de gevolgen van de openstelling Wlz worden hierin meegenomen.

Uitgangspunt 6

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hanteren bij de uitvoering van het beschermd wonen en de maatschappelijke opvang een hybride samenwerkingsmodel, waarbij gemeenten taken deels zelf organiseren en deels gezamenlijk organiseren.

Toelichting

Het expertiseteam van de VNG heeft regionale samenwerking verplicht gesteld. Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hanteren het uitgangspunt dat zorg zoveel mogelijk lokaal wordt georganiseerd. Een andere schaal wordt toegepast, als dit meerwaarde heeft. Dit wordt per taak afgewogen en kan dus anders zijn voor bijvoorbeeld de toegang dan voor de facturatie of inkoop.

Uitgangspunt 7

De samenwerking tussen gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg op deze beleidsvelden wordt vormgegeven middels een publiekrechtelijke vorm, waarbij de samenwerking minimaal bestaat uit de onderdelen visie / beleid, inkoop, relatiemanagement, monitoring, woningverdeling (via transferpunt/matchingspunt met zorgaanbieders en woningcorporaties), innovatie en financiële administratie (afspraken in het kader van solidariteit).

Toelichting

Gelet op de grote (financiële) belangen die op het spel staan, is het voornemen om de samenwerking vast te leggen in een juridische constructie. De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten willen dit partnerschap vormgeven door een contractuele overeenkomst met een juridische grondslag aan te gaan. Transparantie, zeggenschap en goede communicatie zijn daarbij basiswaarden.

Uitgangspunt 8

Er is sprake van financiële solidariteit tussen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg door de beschikbare budgetten samen te voegen tot één bedrag. Hieruit worden alle zorg- en bedrijfsvoeringskosten voor gemeenten betaald. Eventuele overschotten of tekorten worden verdeeld op basis van een nog nader te bepalen verdeelsleutel.

Toelichting

Met zorgkosten wordt bedoeld:

→ Indicaties voor inwoners die op basis van een indicatie beschermd wonen verblijven in een instelling (24 uursvoorziening);

Met bedrijfsvoeringskosten wordt bedoeld:

→ Kosten voor relatiemanagement, inkoop, monitoring, kwaliteitsbewaking, gemeentelijk deel transferpunt/matchingspunt en een nader te bepalen percentage voor een innovatiebudget.

Bij de nader te ontwikkelen verdeelsleutel kan onder meer worden gekeken naar 'omvang van de inleg', 'omvang van het gebruik' en 'zeggenschap naar rato'.

Uitgangspunt 9

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg verkennen met elkaar de mogelijkheden om de middelen voor bemoeizorg en collectieve preventie uit het budget Maatschappelijke Opvang eerder door te decentraliseren.

Toelichting

Uit het rapport van het expertiseteam van de VNG is op te maken dat de middelen voor maatschappelijke opvang niet voor 2026 worden gedecentraliseerd naar de regiogemeenten. De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg proberen, zoals bij uitgangspunt 1 beschreven, de instroom van de maatschappelijke opvang zoveel mogelijk te voorkomen door lokaal in te zetten op bemoeizorg en preventie. Om die lokale verantwoordelijkheid te kunnen nemen, willen de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg onderzoeken, hoe deze middelen uit de uitkering maatschappelijke opvang voor bemoeizorg en collectieve preventie eerder

Notitie verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg

kunnen worden doorgedecentraliseerd. Op die manier zijn de regiogemeenten in staat om optimaal te investeren in het voorliggende veld.

Bijlage 2 Norm voor opdrachtgeverschap BW en MO

1. Gemeenten een Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) afspreken, die inhoudt dat
 - a. gemeenten in regionaal verband voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang een regiovisie opstellen, die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld (aansluitend aan bestaande of in ontwikkeling zijnde regiovisies, waarover al afspraken zijn gemaakt met het Rijk);
 - b. deze regiovisie tot stand komt in overleg met professionals, (vertegenwoordigers van) inwoners, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen;
 - c. deze regiovisie helderheid geeft hoe gemeenten in regioverband de beschikbaarheid en continuïteit van zorgfuncties voor beschermd wonen borgen;
 - d. als, zoals verwacht, het woonplaatsbeginsel voor beschermd wonen wordt ingevoerd, deze regiovisie tevens afspraken bevat over inkoop van plekken buiten de eigen regio. Deze afspraken behelzen in elk geval goede onderlinge informatie-uitwisseling (elkaar tijdig op de hoogte brengen van inkoop van plekken elders alsook van uitstroom) alsook goed overleg over de meest geschikte plaats voor een cliënt.
 - e. de regiovisie ingaat op de wijze waarop lokale toegang verbonden is met de regionale maatschappelijke opvang en regionaal gecontracteerde hulp;
 - f. regio's in hun regiovisie een niet-vrijblijvende governance kiezen, met één onderling overeengekomen en gedragen aanspreekpunt dat extern kan optreden namens de regio;
 - g. regio's zich verplichten tot beperking van administratieve lasten door 1. de drie uitvoeringsvarianten in het sociaal domein consequent toe te passen; 2. bij regionale contractering als gemeenten dezelfde contractvoorwaarden en gezamenlijk contractbeheer te hanteren.
 - h. gemeenten vanuit zowel stabiliteit als innovatie inzetten op meerjarige contractering, met daarbij ruimte voor innovatieve initiatieven;
2. Er een onafhankelijke geschilbeslechtscommissie komt waar gemeenten en regio's bij onderlinge meningsverschillen over de toepassing van de NvO hun geschil kunnen voorleggen.

REGIONALE SAMENWERKING VOOR INWONERS MET COMPLEXE PROBLEMATIEK

INTRODUCTIE

Deze eerste en daardoor wat lange nieuwsbrief van het project *Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek* verschijnt elke 2 maanden en is bedoeld om alle betrokkenen en geïnteresseerden, zoals cliëntvertegenwoordigers, aanbieders van zorg, bestuurders en medewerkers van de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten, periodiek te informeren over de voortgang van dit project.

Het project regelt voor de 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten de doordecentralisatie en transformatie beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie, inclusief de inkoop op deze drie onderdelen. Dit project sluit aan op de landelijke ontwikkeling rondom de decentralisatie van beschermd wonen en baseert zich op het **regionale visiedocument van 2017**. Het project is begin 2020 gestart en loopt tot 1 januari 2022. Per die datum moeten alle voorbereidende werkzaamheden van de projectgroep zijn afgerond. Deze werkzaamheden staan genoemd in **het regionaal uitvoeringsplan**.

AANLEIDING TOT DIT PROJECT

De taken beschermd wonen (BW) en maatschappelijk opvang (MO), waaronder bemoeizorg & preventie, maken onderdeel uit van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). In tegenstelling tot andere Wmo-taken verlopen de financiering en de uitvoering voorsnog via – in ons geval – Venlo als centrumgemeente. De constructie van de centrumgemeenten komt voor het onderdeel BW te vervallen per 1 januari 2022 en voor MO per 1 januari 2026. Vanaf die data moeten de gemeenten die taken zelf uitvoeren en voor de bedrijfsvoering een andere regionale samenwerking afspreken.

WHAT'S NEW IN LIMBURG?

Het uitvoeringsplan is een beschrijving hoe we komen tot samenwerking, een gedegen inkoop en hoe we vorm en inhoud geven aan de transformatie.

Er is in de afgelopen periode op basis van onze bestaande visie al heel veel gebeurd om **inclusie, dicht bij huis en extramuraal** (de koers van de transformatie) concreet te maken. Te denken valt aan projecten als Het Herstelhuis in Venray (<https://www.vvgi.nl/actueel/nieuws/herstelhuis-venray/>), het Zelfregiecentrum in Weert (<https://weert.zelfregiecentrum.nl/>) en de inmiddels opgerichte buurtcirkels in diverse gemeenten. Het zijn allemaal voorbeelden die inclusie, dicht bij huis en extramuraal als drijfveren hebben.

Het ontbrak echter aan een heldere projectstructuur en een formele opdracht van de colleges aan de projectgroep.

BC WMO 23 SEPTEMBER JL.

De wethouders Wmo van de 14 gemeenten (samen vormen zij de Bestuurscommissie Wmo regionale taken) hebben op de bijeenkomst van 23 september jl. zowel **het uitvoeringsplan** als de verkenning naar de regionale samenwerking besproken. Afgesproken is dat beide documenten rijp zijn om in oktober '20 aan alle colleges ter besluitvorming voor te leggen.

PROJECTORGANISATIE



LOKALE INFRASTRUCTUUR EN TOEGANG

Inmiddels zijn de toegangsmedewerkers van de 14 gemeenten samen met de huidige BW consultants van Venlo begonnen aan een leertraject om per **1 juli 2021 lokaal op BW te kunnen indiceren**. Ook zullen zij met elkaar gaan uitvinden of het voor sommige gemeenten toch niet efficiënter is om dit bovenlokaal te doen.

Een belangrijk onderdeel in dit leertraject is de **casusregie bij complexe problematiek**. Het is duidelijk dat de doelgroep die gebruik maakt van BW en/of MO door de vaak complexe problematiek een intensievere aanpak vergt dan een reguliere Wmo of Jeugdzorg cliënt.

Parallel aan dit leertraject loopt het onderzoek naar de **lokale infrastructuur**. Het doel van dit onderzoek is om met elkaar vast te stellen aan welke basisvoorwaarden elke gemeenten moet voldoen om de doelgroep BW en MO zo lang mogelijke in hun eigen omgeving (gemeente) te houden kunnen blijven en er – na een eventuele intramurale periode – weer te laten terugkeren. Deze voorwaarden gaan van het opbouwen van lokale kennis van GGZ problematiek tot het maken van afspraken met woningbouwcorporaties om woonvoorzieningen te creëren.

Meer informatie bij: Elleke Raedts (elleke.raedts@venray.nl) en Jaimie Kok (j.kok@venlo.nl)

DIENSTVERLENING ALS OPMAAT NAAR EEN SCHERPE INKOOP

De werkgroep Dienstverlening, waaraan de beleidsadviseurs van de 14 gemeenten deelnemen, zorgt ervoor dat de eisen die we vanuit onze visie aan dienstverleners BW en MO stellen ook scherp geformuleerd worden zodat de MGR (ook nu al onze regionale inkooporganisatie) het formele inkooptraject kan starten.

Op 14 oktober a.s. vindt er een eerste bijeenkomst (marktconsultatie) plaats met alle dienstverleners. Op die bijeenkomst zal de projectgroep toelichten wat wij vanuit onze visie op de doelgroep aan eisen stellen. Wij hopen op een boeiend gesprek met de marktpartijen.

Meer informatie bij Daniëlle van Bilzen (daniellevanbilzen@roermond.nl) en Karien Koopmans (k.koopmans@gemeentemaasgouw.nl)

INKOPEN OP BW MO EN B&P

De inkopers en juristen van de MGR Sociaal Domein Noord-Limburg zijn al druk bezig om de inkoopdocumenten, die in februari 2021 worden gepubliceerd, klaar te maken. Zij scherpen de eisen aan die door de beleidsadviseurs worden verwoord zodat de aanbieders duidelijkheid krijgen over bekostiging, contractmanagement, toegangsmanagement en leveranciersmanagement.

Meer informatie bij Selaine Soons (s.soons@venlo.nl)

REGIONALE SAMENWERKING

Inmiddels is er een voorstel gemaakt om de regionale samenwerking uit te werken. Voor het einde van het jaar wordt door het ministerie bekend gemaakt of de decentralisatie doorgaat en onder welke (financiële) voorwaarden. Binnen deze werkgroep worden de consequenties van deze publicatie in kaart gebracht en wordt er een nieuw samenwerkingsmodel uitgewerkt. We spreken daarnaast af hoe we omgaan met bijvoorbeeld relatiemanagement, monitoring en financiën.

Deze uitwerking waarbij **transparantie, communicatie en zeggenschap** belangrijke kernwaarden zijn, zal in april 2021 door de gemeenteraden moeten worden bekrachtigd. Meer informatie bij : Tom Houben (t.houben@venlo.nl) en Saskia Doek (s.doek@weert.nl)

IDEEËN EN INFORMATIE?

Wanneer je vanuit jouw organisatie en jouw praktijk ideeën of suggesties hebt dan horen of lezen we dat graag. Ook initiatieven die jullie inmiddels zijn gestart om de mensen die gebruik maken van BW of MO nog beter te ondersteunen, leren we graag kennen. Wij willen met dit project en deze nieuwsbrief een platform zijn waarop al die ideeën en initiatieven een plek krijgen.

Groet

Elleke Raedts, Annelies Smits, Selaine Soons, Tom Houben, Saskia Doek, Daniëlle van Bilzen, Karien Koopmans en Maarten Hebels